ВЕДОМОСТИ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

№ 51 19 января 2022 года

ТОМ 2

СОДЕРЖАНИЕ

РАЗДЕЛ I

ПОСТАНОВЛЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, ПРИНЯТЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМ СОБРАНИЕМ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ.
ЗАКОНЫ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

1 Постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 22.12.2021 № 51/7-ЗС «О Законе Иркутской области «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года» 2

2 Закон Иркутской области от 10 января 2022 года № 15-ОЗ «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года» 3

РАЗДЕЛ I

ПОСТАНОВЛЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, ПРИНЯТЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМ СОБРАНИЕМ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ. ЗАКОНЫ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О Законе Иркутской области «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года»

В соответствии со статьей 72 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Иркутской области «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года».

2. Направить данный Закон Иркутской области Губернатору Иркутской области Кобзеву И.И. для обнародования.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области
А.В. Ведерников

г. Иркутск
22.12.2021
№ 51/7-ЗС

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПЕРИОД ДО 2036 ГОДА

Статья 1

Утвердить стратегию социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года (прилагается).

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области
И.И. Кобзев

г. Иркутск
10 января 2022 года
№ 15-ОЗ

УТВЕРЖДЕНА
Законом Иркутской области
от 10 января 2022 года
№ 15-ОЗ

СТРАТЕГИЯ
социально-экономического развития Иркутской области

на период до 2036 года

Иркутск, 2020 год

Оглавление

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ 4
ОЦЕНКА ДОСТИГНУТЫХ ЦЕЛЕЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ 12
Социально-экономическое положение 12
Место Иркутской области в Российской Федерации и Сибирском федеральном округе 16
Развитие муниципальных образований 17
Основные факторы социально-экономического развития Иркутской области 19
Сценарии социально-экономического развития Иркутской области 21
ПРИОРИТЕТЫ, ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ 23
Приоритет 1. «Накопление и развитие человеческого капитала» 25
1.1. Образование 25
1.2. Здравоохранение 45
1.3. Физическая культура и спорт 60
1.4. Культура 64
1.5. Молодежная политика 71
1.6. Социальная поддержка 80
1.7. Реализация государственной национальной политики 88
Приоритет 2. «Создание комфортного пространства для жизни» 94
2.1. Жилье и городская среда 94
2.2. Жилищно-коммунальное хозяйство 103
2.3. Безопасные качественные дороги 110
2.4. Транспорт 115
2.5. Связь и телекоммуникации 123
2.6. Общественная безопасность 127
2.7. Продовольственная безопасность 137
2.8. Комплексное развитие сельских территорий 141
Приоритет 3. «Сохранение уникальной экосистемы региона» 146
3.1. Экологическая политика 146
3.2. Использование и охрана водных объектов 150
3.3. Чистый воздух 153
3.4. Ликвидация накопленного вреда окружающей среде и обращение с отходами 155
Приоритет 4. «Экономический рост и эффективное управление» 158
4.1. Инвестиционная политика 158
4.2. Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы 166
4.3. Международная кооперация и межрегиональные связи 175
4.4. Наука и инновации 185
4.5. Кадровая политика и производительность труда 194
4.6. Устойчивость финансовой системы 202
Бюджетная политика 202
Налоговая политика 214

4.7. Управление государственной собственностью и земельными ресурсами 226
ОТРАСЛЕВЫЕ КОМПЛЕКСЫ ЭКОНОМИКИ 234
Минерально-сырьевой комплекс 236
Топливно-энергетический комплекс 243
Угольная энергетика....244
Электроэнергетика....245
Теплоэнергетика 250
Нефтегазохимия и газоснабжение 252
Металлургический комплекс....256
Машиностроительный комплекс 258
Лесопромышленный комплекс....260
Биотехнологический комплекс....267
Фармацевтический комплекс 267
Агропромышленный комплекс 269
Туристско-рекреационный комплекс 280
Строительный комплекс 296
Транспортно-логистический комплекс 300
Цифровая экономика....309
ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ....315
Опорные территории развития....315
Моногорода 331
Иркутская агломерация....333
Реформирование местного самоуправления....336
ОРГАНИЗАЦИЯ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ....338
Механизмы реализации стратегии....338
Сроки и этапы реализации стратегии 339
Инструменты реализации стратегии....340
Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегии....341
Информация о государственных программах Иркутской области, утверждаемых в целях реализации стратегии 343
Ожидаемые результаты реализации стратегии....343
ПРИЛОЖЕНИЯ 344
Приложение 1: SWOT-анализ факторов развития Иркутской области....344
Сильные и слабые стороны 344
Возможности и угрозы....351
Приложение 2: Основные показатели достижения целей социально-экономического развития Иркутской области 358
Приложение 3: Целевые показатели развития отраслевых комплексов экономики Иркутской области 379
Приложение 4: Территориальное развитие в разрезе муниципальных образований Иркутской области 387
Приложение 5: Перечень действующих государственных программ Иркутской области 404
Приложение 6: Ожидаемые результаты реализации стратегии....405

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации является основным документом стратегического планирования, разрабатываемым в рамках целеполагания на уровне субъекта Российской Федерации. Стратегия социально-экономического развития Иркутской области (далее также – стратегия) разработана в целях определения приоритетов, целей и задач социально-экономического развития региона, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации.

Стратегия социально-экономического развития Иркутской области разработана в согласовании с основными существующими в настоящее время документами стратегического планирования, принятыми на федеральном уровне, а также с учетом действующих соглашений с иностранными государствами и других документов долгосрочного характера. Основными документами, которые учитывались при разработке настоящей стратегии, являются:

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666;
- Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года № 207-р;
- Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 года № 2094-р;
- Стратегия социально-экономического развития Сибири до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2010 года № 1120-р;
- Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 года № 151-р;
- Стратегия развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2008 года № 877-р;
- Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 года № 1083-р;
- Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2020 года № 3081-р;
- Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 года № 326-р;

- Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 года № 164-р;

- Государственная стратегия противодействия распространению ВИЧ-инфекции в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2020 года № 3468-р;

- Стратегия развития жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 января 2016 года № 80-р;

- Стратегия развития промышленности строительных материалов на период до 2020 года и дальнейшую перспективу до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 мая 2016 года № 868-р;

- Стратегия развития охотничьего хозяйства в Российской Федерации до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 2014 года № 1216-р;

- Стратегия развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2012 года № 559-р;

- Стратегия развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 года № 993-р;

- Стратегия развития внутреннего водного транспорта Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 года № 327-р;

- Стратегия повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017 – 2023 годы, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2017 года № 2039-р;

- Стратегия развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2019 года № 2129-р;

- Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 года № 2227-р;

- Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 года № 1734-р;

- Энергетическая стратегия Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2020 года № 1523-р;

- Стратегия развития электросетевого комплекса Российской Федерации, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2013 года № 511-р;

- Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2021 года № 3052-р;

- Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2021 года № 312-р;

- Стратегия развития аддитивных технологий в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 года № 1913-р;

- Стратегия развития машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности России на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2019 года № 1931-р;

- Стратегия развития экспорта в отрасли сельскохозяйственного машиностроения на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2017 года № 1876-р;

- Стратегия развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2018 года № 2914-р;

- Стратегия государственной политики Российской Федерации в области защиты прав потребителей на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2017 года № 1837-р;

- Стратегия развития судостроительной промышленности на период до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2019 года № 2553-р;

- Стратегия развития электронной промышленности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 января 2020 года № 20-р;

- Стратегия развития станкоинструментальной промышленности на период до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2020 года № 2869-р;

- Сводная стратегия развития обрабатывающей промышленности Российской Федерации до 2024 года и на период до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2020 года № 1512-р;

- Стратегия развития иммунопрофилактики инфекционных болезней на период до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 № 2390-р;

- Стратегия развития индустрии музыкальных инструментов и звукового оборудования на период до 2030 года и комплексного плана основных мероприятий по ее реализации, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2021 № 1582-р;

- Стратегия развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 января 2018 года № 84-р;

- Долгосрочная стратегия развития зернового комплекса Российской Федерации до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 августа 2019 года № 1796-р;

- Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 1351;

- Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 – 2025 годы, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 года № 622;

- Концепция построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 2446-р;

- Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 года № 132-р;

- Концепция развития творческих (креативных) индустрий и механизмов осуществления их государственной поддержки в крупных и крупнейших городских агломерациях до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2021 года № 2613-р;

- Концепция по развитию производства и использования электрического автомобильного транспорта в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 августа 2021 года № 2290-р;

- Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2021 года № 2765-р;

- Перечень государственных программ Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 года № 1950-р;

- Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, утвержденные Председателем Правительства Российской Федерации 29 сентября 2018 года № 8028п-П13;

- Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 года № 2403-р;

- План комплексного развития Сибирского отделения Российской академии наук с учетом приоритетов и долгосрочных планов развития Сибирского федерального округа, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2018 года № 2659-р;

- Стратегия развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2015 года № 996-р;

- Концепция общенациональной системы выявления и развития молодых талантов, утвержденная Президентом Российской Федерации 3 апреля 2012 года № Пр-827;

- Основы государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 8 ноября 2021 года № 633;

- Основы государственной культурной политики, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 года № 808;

- Основы государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 13;

- Основы государственной политики Российской Федерации в области обеспечения химической и биологической безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 11 марта 2019 года № 97;

- Основы государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 11 января 2018 года № 12;

- Основы государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 1 января 2018 года № 2;

- Основы государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации на период до 2025 года и дальнейшую перспективу, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2018 года № 585;

- Основы государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 20 декабря 2016 года № 696;

- Стратегия развития системы подготовки рабочих кадров и формирования прикладных квалификаций в Российской Федерации на период до 2020 года, одобренная Коллегией Минобрнауки России (протокол от 18.06.2013 № ПК-5вн);

- Стратегия государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на 2021 – 2030 годы, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 9 августа 2020 года № 505;

- Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, утвержденная Президентом Российской Федерации 28 ноября 2014 года № Пр-2753;

- Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года № 642;

- Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2030 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 года № 203;

- Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 года № 203;

- Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 года № 208;

- Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года № 400;

- Стратегия развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 6 июня 2019 года № 254;

- Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 года № 176;

- Стратегия в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 16 октября 2019 года № 501;

- Доктрина энергетической безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2019 года № 216;

- Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 года № 20;

- Доктрина информационной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 5 декабря 2016 года № 646;

- Указ Президента Российской Федерации от 10 августа 2015 года № 414 «О мерах по реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в сфере поставок природного газа из Российской Федерации в Китайскую Народную Республику по «восточному» маршруту»;

- Указ Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 – 2011 годы»;

- Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»;

- Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

- Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»;

- Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»;

- Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»;

- Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 602 «Об обеспечении межнационального согласия»;

- Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»;

- Указ Президента Российской Федерации от 4 февраля 2021 года № 68 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации»;

- Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

- Указ Президента Российской Федерации от 10 октября 2019 года № 490 «О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации»;

- Стратегия развития химического и нефтехимического комплекса на период до 2030 года, утвержденная приказами Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 8 апреля 2014 года № 651 и Министерства энергетики Российской Федерации от 8 апреля 2014 года № 172;

- Стратегия развития черной металлургии России на 2014 – 2020 годы и на перспективу до 2030 года, утвержденная приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 5 мая 2014 года № 839;

- Стратегия развития цветной металлургии России на 2014 – 2020 годы и на перспективу до 2030 года, утвержденная приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 5 мая 2014 года № 839;

- Стратегия развития фармацевтической промышленности Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 23 октября 2009 года № 965;

- Стратегия формирования здорового образа жизни населения, профилактики и контроля неинфекционных заболеваний на период до 2025 года, утвержденная приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15 января 2020 года № 8;

- Концепция создания и развития сетей 5g/imt-2020 в Российской Федерации, утвержденная приказом Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 27 декабря 2019 года № 923;

- Бюджетный прогноз Российской Федерации на период до 2036 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 года № 558-р;

- Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года (разработанный Министерством экономического развития Российской Федерации);

- Методические рекомендации по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации (утверждены Приказом Минэкономразвития России от 23 марта 2017 года № 132);

- Устав Иркутской области, принятый постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 15 апреля 2009 года № 9/5-ЗС;

- законы Иркутской области, указы и распоряжения Губернатора Иркутской области, постановления и распоряжения Правительства Иркутской области, а также иные правовые акты, входящие в систему правовых актов Иркутской области.

Являясь основным элементом системы документов стратегического планирования Иркутской области, стратегия опирается на иные документы стратегического планирования, разрабатываемые на региональном уровне, такие как прогноз социально-экономического развития Иркутской области на долгосрочный период до 2036 года, прогноз социально-экономического развития Иркутской области на среднесрочный период, бюджетный прогноз Иркутской области на долгосрочный период до 2028 года.

Основным координирующим органом по разработке стратегии стала рабочая группа при Губернаторе Иркутской области, в состав которой вошли представители научного сообщества (ИНЦ СО РАН, ИГУ, ИРНИТУ, БГУ, ИрГУПС, Иркутский государственный аграрный университет, Иркутский государственный медицинский университет), предпринимательского сообщества (Иркутское региональное объединение работодателей «Партнерство Товаропроизводителей и Предпринимателей», Торгово-промышленная палата Восточной Сибири, Агропромышленный союз, Союз дорожников, Союз лесопромышленников и лесоэкспортеров, Союз строителей, «Деловая Россия», «ОПОРА РОССИИ»), общественности (Иркутское областное объединение организаций профсоюзов, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Иркутской области, Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области), Ассоциация муниципальных образований Иркутской области, члены Правительства Иркутской области, депутаты Федерального Собрания Российской Федерации и Законодательного Собрания Иркутской области, клуб «Байкальские стратегии».

Непосредственным разработчиком стратегии является министерство экономического развития Иркутской области.

ОЦЕНКА ДОСТИГНУТЫХ ЦЕЛЕЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Социально-экономическое положение

Иркутская область – один из лидирующих регионов Сибирского федерального округа по важнейшим макроэкономическим показателям: валовому региональному продукту, прибыльности предприятий, налоговой отдаче, инвестициям в основной капитал.

Регион расположен почти в центре материка, на пересечении основных транспортных магистралей, соединяющих Европу с дальневосточной частью России и странами Азиатско-Тихоокеанского региона. Иркутская область граничит с Республикой Саха (Якутия) на северо-востоке, с Забайкальским краем и Республикой Бурятия на востоке и юге, с Красноярским краем на западе, с Республикой Тыва на юго-западе. Согласно стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года № 207-р, Иркутская область входит в Ангаро-Енисейский макрорегион, включающий также Республику Тыва, Республику Хакасия и Красноярский край.

Площадь составляет 767,9 тыс. кв. км, что является 2-м местом среди регионов Сибири и 5-м местом в России.

Численность населения Иркутской области по состоянию на 1 января 2020 года составила 2 391,2 тыс. человек, в т.ч. городское население – 1 866,9 тыс. человек, сельское население – 524,3 тыс. человек. Наиболее крупные города – Иркутск, Ангарск, Братск.

Климат в Иркутской области резко континентальный с отрицательной почти на всей территории среднегодовой температурой. На большей части региона среднегодовое количество осадков составляет около 500 мм в год. Разнообразие климатических условий определяется большой протяженностью территории с севера на юг и с запада на восток и расчлененностью рельефа.

В настоящее время Иркутская область имеет торгово-экономические связи со 100 странами. В качестве торговых партнеров иркутских предприятий выступают как страны Европейского союза, так и государства Азии, Африки, Америки. На экспорт поставляется значительная часть товаров и услуг, производимых в регионе.

Иркутская область обладает высоким интеллектуальным, промышленным и природно-ресурсным потенциалом, имеет ряд конкурентных преимуществ, среди которых основное место занимают:

- Относительно низкая стоимость энергоресурсов, что обусловлено наличием каскада гидроэлектростанций на территории области, и, как следствие, высоким уровнем развития энергетического комплекса.
- Крупные запасы доступных полезных ископаемых. Иркутская область является одним из самых богатых минеральными ресурсами регионов России. В балансе полезных ископаемых на территории Иркутской области учтен 71 вид

минерального сырья. Главными минеральными ресурсами являются углеводородное сырье, золото, слюда, железо, бурый и каменный уголь, поваренная соль.

- Высокий промышленный потенциал. Наличие большого комплекса производственных мощностей на территории Иркутской области в секторах машиностроения, металлургии, химии и нефтехимии, горнодобывающей промышленности, агропромышленного комплекса и других секторов экономики.
- Уникальные рекреационные, лесные и водные ресурсы.
- Транспортно-логистический потенциал (БАМ, Транссиб, автомобильные трассы федерального значения, международные аэропорты в Иркутске и Братске). Регион находится вблизи государственной границы с Монголией, а также на стыке Сибирского и Дальневосточного федеральных округов.
- Развитый научно-образовательный комплекс, концентрация квалифицированного трудового потенциала.

Благодаря взвешенной бюджетной политике, а также мерам, направленным на активизацию инвестиционной деятельности в области, в последние годы активно осуществлялась реализация проектов по развитию инфраструктуры, несмотря на ухудшение макроэкономической ситуации и повышенные обязательства по выполнению «майских» Указов Президента Российской Федерации.

В области широкое развитие получило строительство и реконструкция объектов капитального строительства (объекты социальной сферы, дороги, развитие малой авиации, речного транспорта).

За последние пять лет в области введено беспрецедентное количество социальных объектов, вырос объем расходов консолидированного бюджета на строительство капитальных объектов, развитие социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры.

Так, если в 2014 году были завершены мероприятия по строительству, реконструкции и капитальному ремонту 43 объектов социально-культурного назначения, то в 2019 году – уже по 154, в том числе образования – 64, спорта – 38, культуры – 33, здравоохранения и социального обеспечения – 16, бытового значения – 3.

Большой объем инвестиций в области направлялся в строительство и реконструкцию дорог, таких как Тайшет – Чуна – Братск, Иркутск – Листвянка, Красноярово – Небель, Таксимо – Бодайбо. Реализуются проекты, направленные на развитие воздушного транспорта (реконструкция аэропорта Иркутска), речного транспорта (в рамках освоения северных территорий, развития инфраструктурной интеграции с соседними регионами).

Благодаря восточному вектору развития экономической политики государства, на территории Иркутской области дан старт двум крупным проектам инфраструктуры – «Сила Сибири» (поставка газа в Китай) и модернизация БАМа и Транссиба. Реализация этих проектов создает условия для развития не только добывающего сектора, но и обрабатывающих отраслей промышленности.

Новый виток развития получил агропромышленный комплекс в связи с необходимостью выполнения задачи по обеспечению продовольственной

безопасности в условиях экономических санкций и реализации мер по импортозамещению. Темпы роста отрасли обусловлены используемым комплексным подходом к развитию сельского хозяйства, что стало возможно с реализацией на территории Иркутской области федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года», государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», которые направлены на решение вопросов обеспечения жильем сельских жителей и развитие социальной и инженерной инфраструктуры на селе.

За счет активных действий, направленных на расширение возможности гражданам получать государственные и муниципальные услуги по принципу «одного окна», создана сеть многофункциональных центров (далее – МФЦ).

На территории Иркутской области открыто и действует 49 МФЦ и 153 территориально обособленных структурных подразделения. Всего в настоящее время действует 659 окон обслуживания, что позволило достичь значения показателя «доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в МФЦ», определенного пунктом 1 «б» Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» на уровне 95,56 %.

Валовый региональный продукт (ВРП) по итогам 2018 года составил 102,5 % к уровню 2017 года. Рост обеспечен в первую очередь за счет **добывающего сектора.**

Динамика роста ВРП

ВРП, в % к пред. периоду	**2001**	**2002**	**2003**	**2004**	**2005**	**2006**	**2007**	**2008**	**2009**
	102,8	101,2	105,3	106,1	108,3	112,0	109,9	103,7	100,1
	2010	**2011**	**2012**	**2013**	**2014**	**2015**	**2016**	**2017**	**2018**
	106,8	104,5	109,4	102,0	104,8	100,4	102,8	102,9	102,5

За период 2000 – 2018 гг. объем ВРП в стоимостном выражении увеличился более чем в 13,5 раз: с 103 млрд рублей в 2000 году до 1 392,9 млрд рублей в 2018 году. За этот же период ВРП в сопоставимых ценах вырос в 2,3 раза. Динамичное развитие экономики обусловлено развитием промышленного производства, в том числе за счет реализации крупных инвестиционных проектов.

Основные макроэкономические показатели

Наименование	2015	2016	2017	2018	2019 (факт/ оценка)
Численность населения (на конец года), тыс. чел.	2 413,9	2 410,9	2 406,5	2 401,0	2 394,5
Естественный прирост, чел.	4 001	3 247	1 221	- 522	- 3 295
Миграционная убыль, чел.	- 6 114	- 7 146	- 5 927	- 5 910	- 3 298
Среднемесячная заработная плата, тыс. рублей	32,7	35,5	38,1	42,6	45,9

Темпы роста среднемесячной заработной платы, %	104,1	108,6	107,3	112,0	107,4
Реальные располагаемые денежные доходы населения, %	99,3	95,3	100,9	99,0	100,0
Уровень безработицы (по методологии МОТ), %	8,2	8,8	8,7	7,5	6,6
Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета, млрд рублей	106,8	131,4	142,1	168,0	175,7
Внешнеторговый оборот, млрд долларов США	8,2	7,5	8,4	9,1	10,5
Индекс потребительских цен за период с начала года, %	114,1	108,8	103,7	103,3	105,6
Оборот розничной торговли, млрд рублей	290,8	305,1	322,0	348,0	379,4
Оборот розничной торговли, % к предыдущему году в сопоставимых ценах	88,9	96,3	101,7	104,5	103,6
Инвестиции в основной капитал, млрд рублей	206,1	248,0	270,0	318,8	359,2
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, %	85,2	112,7	102,1	108,7	105,2
Индекс промышленного производства, %	105,8	106,0	104,2	101,2	98,6
Индекс по разделу «Обрабатывающие производства»	101,6	105,2	104,6	95,1	97,1
Индекс производства по виду деятельности «Строительство», %	76,7	129,6	89,8	71,3	135,4
Ввод в действие жилых домов, тыс. кв. метров	922,6	912,6	973,8	987,5	977,3
Продукция сельского хозяйства, млрд рублей	53,6	58,7	61,9	63,5	61,9
Индекс производства продукции сельского хозяйства, %	92,1	106,1	100,8	99,6	97,0

Динамика основных макроэкономических показателей свидетельствует о том, что несмотря на определенные успехи в экономическом развитии, сложной остается демографическая ситуация в регионе. С 2008 по 2017 годы в Иркутской области наблюдался естественный прирост населения, однако вследствие миграционного оттока и естественной убыли последних лет численность населения региона ежегодно сокращается.

Добыча углеводородных полезных ископаемых, производство нефтепродуктов, металлургия, машиностроение и лесопромышленный комплекс обеспечивают основной вклад в добавленную стоимость, создаваемую в экономике региона, и приносят наибольшую долю налоговых поступлений в консолидированный бюджет области.

Данные отрасли исторически составляют основу экономики Иркутской области и в настоящее время определяют специализацию области как среди регионов России, так и на международном рынке. При условии модернизации в

долгосрочной перспективе перечисленные виды обрабатывающих производств сохранят за собой функцию драйверов экономики региона.

Место Иркутской области в Российской Федерации и Сибирском федеральном округе

За период с 2015 по 2019 годы по основным макроэкономическим показателям Иркутская область среди субъектов Российской Федерации и субъектов СФО занимала следующие позиции:

Наименование показателя	рейтинг среди РФ					рейтинг среди СФО				
	2015	2016	2017	2018	2019	2015	2016	2017	2018	2019
Индекс промышленного производства	15	24	35	57	76	3	4	4	7	9
Отгружено товаров собственного производства	17	17	16	16	17	3	3	3	3	3
Динамика реальных располагаемых денежных доходов населения	33	33	19	55	51	5	5	4	8	5
Отношение госдолга к налоговым и неналоговым доходам бюджета	13	13	15	11	16	2	2	2	2	2
Инвестиции в основной капитал на одного жителя	29	22	25	20	н/д	3	2	2	2	н/д
Доля прибыльных предприятий	25	22	25	37	н/д	2	3	3	4	н/д
Прибыль предприятий и организаций	12	17	14	11	н/д	2	2	3	3	н/д
Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство»	20	16	12	23	14	3	2	2	4	1
Оборот розничной торговли	27	26	26	27	25	6	5	5	5	4
Доля налоговых и неналоговых доходов бюджета в суммарном объеме доходов консолидированного бюджета	25	21	20	17	35	4	8	2	1	5
Уровень безработицы	71	72	78	72	67	8	8	8	8	8
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	80	82	82	80	80	10	11	11	9	9
Налоговая отдача экономики в ФБ	18	12	12	13	20	3	2	2	2	3
Обеспеченность населения налоговыми и неналоговыми доходами консолидированного бюджета	23	19	21	19	20	3	2	2	2	2
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников	22	21	19	20	20	3	3	2	2	2

Иркутская область продолжает сохранять лидирующие позиции по ряду показателей и входит в тройку регионов – лидеров Сибирского федерального округа.

В целом по Российской Федерации регион входит в первую «двадцатку» по таким показателям, как объем отгруженных товаров собственного производства, прибыль предприятий и организаций, объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников.

Об эффективности региональной экономики свидетельствует ее налоговая отдача в федеральный бюджет. В 2016 – 2018 гг. Иркутская область стабильно занимала 12 – 13 место в Российской Федерации по величине налоговой отдачи экономики в федеральный бюджет. При этом еще в 2010 году за счет возмещений налога на добавленную стоимость экспортерами регион был убыточен для Федерации.

Иркутская область не является основным получателем межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, более чем на 80 % обеспечивая свои доходы налоговыми и неналоговыми поступлениями. По обеспеченности населения налоговыми и неналоговыми доходами консолидированного бюджета регион в 2019 году занимал 20 место среди субъектов РФ и 2 – в Сибирском федеральном округе.

По отношению государственного долга к налоговым и неналоговым доходам бюджета регион находится на 16 месте в РФ, в СФО – на 2 месте.

Наиболее сильно в сравнении с другими субъектами Российской Федерации Иркутская область отстает по таким показателям, как ожидаемая продолжительность жизни при рождении (в 2019 году 80 место по Российской Федерации и 9 – по Сибирскому федеральному округу) и уровень безработицы (в 2019 году 67 место по Российской Федерации и 8 – по Сибирскому федеральному округу).

Развитие муниципальных образований

В пространственной структуре Иркутской области особо выделяются:

административный центр области город Иркутск;

историческая система расселения вдоль Транссибирской железнодорожной магистрали;

территории нового промышленного освоения, тяготеющие к Байкало-Амурской железнодорожной магистрали.

Анализ социально-экономического развития муниципальных образований Иркутской области за 2015 – 2019 гг. показал, что:

- значительные позитивные сдвиги произошли в г. Иркутске и прилегающих к нему муниципальных образованиях (г. Ангарск, Иркутский и Шелеховский районы). Это прежде всего связано с ростом численности населения (г. Иркутск, Иркутский и Шелеховский районы), а также наиболее высокой насыщенностью промышленными и инфраструктурными объектами;

- расположенная на значительном удалении от г. Иркутска (за пределами радиуса маятниковой миграции), система расселения вдоль Транссибирской магистрали характеризуется значительно более низкой плотностью населения и более обособленным характером расположения основных подцентров. Существует проблема сокращения населения в монопрофильных населенных пунктах из-за сжатия промышленного потенциала территорий и недостаточно развитой, высоко изношенной инженерной и социальной инфраструктур;

- требуется продолжение реализации комплекса мероприятий по ликвидации последствий наводнения, произошедшего в 2019 году на территории 12 муниципальных образований Иркутской области (г. Тулуна, г. Зимы, Нижнеудинского, Тайшетского, Тулунского, Куйтунского, Чунского,

Черемховского, Зиминского, Шелеховского, Заларинского и Слюдянского районах), в результате чрезвычайной ситуации;

- территория, тяготеющая к Байкало-Амурской магистрали, по характеру пространственного освоения может быть условно разделена на 3 зоны. В западной части выделяется Братско-Усть-Илимская зона, отличающаяся интенсивным характером освоения и глубокой переработкой природных ресурсов и умеренными темпами миграционного оттока населения. В восточной части выделяется Витимская зона – изолированный от основной части Иркутской области старопромышленный район, узко специализирующийся на добыче, в первую очередь, золота. В центральной части условно выделяется Ангаро-Ленская зона, обладающая значительным, при этом слабо освоенным, природно-ресурсным потенциалом. Витимская и Ангаро-Ленская зоны характеризуются существенным сжатием численности постоянного населения с одновременным развитием вахтовой системы работы.

Реализация на федеральном и региональном уровнях власти мер по улучшению инвестиционного и предпринимательского климата (сформированная инфраструктура поддержки, нормативно-правовая база, предоставление преференций) способствовала:

- увеличению в 38 МО выручки от реализации товаров, работ (услуг), наибольший рост показателя произошел в Катангском, Усть-Кутском и Киренском районах в связи с наращиванием объемов добычи нефти и газа на Верхнечонском (АО «Верхнечонскнефтегаз»), Ярактинском, Марковском, Верхнетирском, Аянском, Ичединском, Большетирском (ООО «Иркутская нефтяная компания»), Дулисьминском (АО «НК Дулисьма») нефтегазоконденсатных месторождениях, в Бодайбинском районе – за счет увеличения объемов золотодобычи (АО «Полюс Вернинское», ПАО «Высочайший», ООО «ГРК «Угахан», ООО «Друза»), а также в г. Братск и г. Усть-Илимск (АО «Группа «Илим»), Казачинско-Ленском (ООО «Русфорест Магистральный», ООО «Магистраль-Транзит», ООО «ПромЛесТрейд») и Усть-Кутском (ООО «Инд Тимбер») районах за счет роста производственных мощностей по виду экономической деятельности «Обработка древесины и производство изделий из дерева»;

- росту вклада субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП) в развитие экономики территорий в 26 МО и занятости населения в 27 МО (территории вокруг г. Иркутска и вдоль Транссиба). В 23 МО доля СМСП в выручке от реализации продукции, работ (услуг) территорий составляет более 20 % (г. Иркутск, г. Усолье-Сибирское, г. Усть-Илимск, г. Тулун, г. Свирск, Боханский, Иркутский, Зиминский, Ольхонский, Черемховский, Чунский районы и др.);

- повышению объема инвестиций в муниципальных образованиях, специализирующихся на добыче полезных ископаемых, производстве транспортных средств и оборудования и деревообработке (наибольший объем инвестиций привлечен в северные территории региона, г. Иркутск, Жигаловский и Тайшетский районы). Это связано с разработкой компаниями ООО «Иркутская нефтяная компания», НК «Роснефть» (АО «Верхнечонскнефтегаз»), АО «НК «Дулисьма» нефтегазоконденсатных месторождений, опытно-промышленной

эксплуатацией Ковыктинского газоконденсатного месторождения (ПАО «Газпром»), реализацией филиалом АО «Группа Илим» проекта «Большой Братск», выполнением Иркутским авиационным заводом – филиалом ПАО «Корпорация «ИРКУТ» гособоронзаказа, расширением первой очереди трубопроводной системы Восточная Сибирь – Тихий океан (ВСТО), строительством Тайшетской анодной фабрики, Тайшетского алюминиевого завода и др.

Благодаря государственной политике, направленной на комплексное решение социальных проблем (повышение заработной платы работникам бюджетной сферы в соответствии с «майскими» Указами Президента Российской Федерации, реализация национальных проектов, создание и модернизация инфраструктурных объектов в сфере образования, здравоохранения и спорта, создание условий для привлечения и закрепления кадров), достигнуты следующие результаты:

1. Замедление темпов миграционного оттока населения в 23 территориях области, при этом в 12 МО (г. Саянск, г. Свирск, Ангарский городской округ, Аларский, Боханский, Заларинский, Иркутский, Качугский, Слюдянский, Ольхонский, Шелеховский и Эхирит-Булагатский районы) отмечается миграционный приток населения.

2. Повышение показателей обеспеченности местами детей в дошкольных учреждениях (в 20 МО) и врачами (в 11 МО).

3. Увеличение во всех муниципалитетах доли населения, систематически занимающегося физкультурой и спортом.

4. Увеличение объемов продукции в сельхозорганизациях в 15 муниципальных образованиях (из 27), в основном за счет увеличения производства растениеводческой продукции. Также, благодаря выделению средств из областного бюджета на поддержку начинающих фермеров и на развитие семейных животноводческих молочных ферм, в 18 муниципалитетах произошел рост объемов производства мяса в крестьянско-фермерских хозяйствах (например, в Тайшетском и Балаганском районах – в 4 раза, Куйтунском и Эхирит-Булагатском районах – в 2 раза, и др.) и в 19 муниципалитетах – молока в фермерских хозяйствах (например, в Тайшетском районе – в 7 раз, в Баяндаевском, Боханском, Заларинском, Качугском, Ольхонском, Осинском, Эхирит-Булагатском районах – в 2 раза, и др.).

Основные факторы социально-экономического развития Иркутской области

Геополитические – нарастание угрозы передела сырьевых и товарных рынков мировой экономики в результате военных действий, зависимость развивающихся стран от финансово-экономической и инвестиционной политики США, Европы и Китая, особенно в условиях зависимости от иностранного капитала.

Конъюнктурные – государственное регулирование экономики страны, политическое воздействие на социально-экономическое развитие, уровень научно-технического развития, уровень инфляции, валютное регулирование, общественные отношения, высокая зависимость от внешнеэкономической конъюнктуры и внешнеэкономической политики стран – ведущих экспортеров

(мировые сырьевые рынки), обусловленная экспортно ориентированной сырьевой экономикой.

Технологические – создание новых технологических и производственных секторов в формирующихся цепочках разделения труда на базе следующего технологического уклада.

Демографические – естественное движение населения, усиление темпов старения населения и миграция. Общероссийская тенденция – это низкая численность людей, вступающих в категорию трудоспособного населения, в результате низкой рождаемости в 90-е годы и высокие темпы выбытия из трудоспособного возраста поколения, рожденного в послевоенное время. Огромное влияние на реализацию стратегии оказывают миграционные процессы, в частности стабильный отток трудоспособного и социально активного населения Иркутской области, который необходимо остановить. Кроме того, на демографию влияет достаточно высокий уровень смертности и заболеваемости, особенно населения в трудоспособном возрасте (сердечно-сосудистые заболевания, онкология, болезни органов дыхания (туберкулез, пневмония), дорожно-транспортные происшествия). В 2020 году весь мир испытал на себе последствия пандемии коронавируса COVID-19, что оказало влияние на многие сферы социально-экономического развития России и Иркутской области.

Экологические – нарастание угроз природно-климатических изменений, частота и периодичность чрезвычайных ситуаций, возникающих в Иркутской области, возрастающая степень антропогенной нагрузки на природу Иркутской области. Первоочередные задачи, стоящие перед Правительством Иркутской области на ближайшие 2 – 3 года, – ликвидация последствий наводнения, произошедшего в Иркутской области в 2019 году, и принятие мер по недопущению повторения подобных чрезвычайных ситуаций; участие в федеральных проектах «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», «Чистая страна», «Чистый воздух», «Сохранение озера Байкал» национального проекта «Экология». Также существует угроза потери привлекательности Центральной экологической зоны озера Байкал для населения и туристов из-за деградации природных ландшафтов и последствий стихийного освоения прибрежной территории, а также сложного нормативно-правового регулирования хозяйственной деятельности.

Правовые – постоянно меняющееся законодательство, сокращение степени государственного присутствия в экономике.

Общественно-политические – в значительной степени определяют экономическое развитие. Стабильная и слаженная работа всех ветвей власти (законодательной и исполнительной) Иркутской области, в том числе на муниципальном уровне, позволяет рассчитывать на положительную динамику в развитии всей экономической системы региона.

SWOT-анализ факторов социально-экономического развития Иркутской области приведен в приложении 1.

Сценарии социально-экономического развития Иркутской области

Учитывая социально-экономические особенности развития Иркутской области, перспективы реализации крупнейших инвестиционных проектов, ситуацию на российском и мировом рынке товаров и услуг, можно выделить 2 наиболее вероятных сценария социально-экономического развития региона.

Консервативный (индустриальный) сценарий основывается на консервации существующей модели развития, базирующейся на экстенсивном росте отраслей устаревших технологических укладов, преимущественно добывающей промышленности и металлургии.

Ведущие промышленные предприятия региона в настоящее время и в среднесрочной перспективе будут вносить наибольший вклад в экономику региона.

Вместе с тем данный сценарий имеет ряд фундаментальных рисков, которые могут привести к негативным последствиям для региона. Центры принятия решений крупнейших компаний зачастую вынесены за пределы региона. Регион является не более чем территориальной площадкой для размещения производств, что вызывает следующие последствия:

при принятии решений крупными компаниями не всегда учитываются интересы региона;

добывающими компаниями наращивается стратегия вахтового завоза персонала из центральной части страны, что ведет к потере постоянных рабочих мест и убытию населения с территорий;

в рамках развития новых технологий все новые производственно-добывающие комплексы подвергаются автоматизации с минимизацией количества персонала на предприятиях.

Консервативный сценарий не предполагает существенного прогресса в модернизации экономики и сохраняет на перспективу ресурсно-ориентированную модель развития региона, что, в условиях существующей политики мирового сообщества по декарбонизации, приведет к возможному снижению бюджетных доходов в результате сокращения энергетического экспорта. Поддержание доходов сырьевых компаний и бюджета будет требовать наращивания объемов добычи и освоения новых месторождений, что будет укреплять сырьевую специализацию региона и ограничит возможности развития производств с высокой добавленной стоимостью.

Социально-экономическая политика региона продолжит осуществляться в рамках жесткой ограниченности финансовых ресурсов и с учетом высокой зависимости от инвестиционных планов вертикально интегрированных компаний, что позволит добиться лишь незначительного улучшения уровня и качества жизни и не позволит сократить отставание по данным показателям от ведущих регионов страны.

Противопоставить данной ситуации можно сценарий технологического прорыва. В ближайшие 15 – 20 лет определится новый пакет системообразующих технологий, формирующих новую технологическую платформу. Шансы встроиться в эту платформу есть у многих стран, в том числе и у России, включая Иркутскую область.

Инновационный (постиндустриальный) сценарий предусматривает создание и приоритетное развитие высокотехнологичных и наукоемких отраслей новых технологических укладов – газохимии, фармацевтики, авиационной промышленности.

Основная задача инновационного сценария развития – модернизация существующих и строительство новых промышленных предприятий, обеспечение устойчивого экономического роста. Данный сценарий предполагает повышение глубины переработки в традиционных отраслевых комплексах экономики (лесопромышленный, минерально-сырьевой, металлургический), обновление материально-технической базы ведущих предприятий, упор на импортозамещение в машиностроительном и агропромышленном комплексах, а также переход на технологии с низким уровнем выбросов парниковых газов.

Современные процессы регионализации и формирования агломераций обусловливают необходимость развития на территории высокотехнологичных отраслей и создания высококвалифицированных и высокооплачиваемых рабочих мест, что является ключевым фактором удержания людей на территории. Наиболее активная часть населения переезжает туда, где есть соответствующие карьерные предложения, интересные проекты и возможность взаимодействовать с миром, участвуя в международных процессах.

Эти условия необходимо обеспечить в Иркутской области за счет развития выделенных в стратегии отраслевых комплексов экономики и технологических центров компетенций нового поколения.

Использование имеющихся конкурентных преимуществ в производстве высокотехнологичных отраслей и человеческого потенциала как существенного фактора роста приведет к значительному повышению доходной базы бюджета, что позволит направлять дополнительные доходы на строительство и модернизацию социальной и инженерной инфраструктуры и за счет реализации долгосрочных инвестиционных проектов заложить основу для дальнейшего развития.

Инновационный сценарий развития является целевым, поскольку позволяет достичь целей, задач и целевых показателей, предусмотренных в настоящей стратегии, в первую очередь – сломить негативные демографические тенденции и обеспечить сохранение численности населения Иркутской области.

Целевые показатели настоящей стратегии, представленные в приложениях 2, 3 и 6, спрогнозированы в рамках 2 обозначенных сценариев развития.

ПРИОРИТЕТЫ, ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

В соответствии с Конституцией Российской Федерации и Уставом Иркутской области человек, его права и свободы являются высшей ценностью. В связи с этим стратегия должна быть направлена на создание наиболее благоприятных для человека условий для жизни, развития и самореализации.

Основная цель стратегии (целевое видение): Иркутская область – регион, в котором уровень и качество жизни обеспечивают современные потребности человека в развитии и самореализации, а жители связывают свое будущее с будущим Иркутской области.

Приоритеты социально-экономической политики региона определяются с целью максимальной концентрации имеющихся ресурсов на перспективных направлениях, позволяющих добиться достижения основной цели стратегии. С учетом анализа социально-экономического развития региона выбраны **4 стратегических приоритета (задачи):**

Приоритет 1. «Накопление и развитие человеческого капитала».

Приоритет 2. «Создание комфортного пространства для жизни».

Приоритет 3. «Сохранение уникальной экосистемы региона».

Приоритет 4. «Экономический рост и эффективное управление».

Человеческий капитал – это результат способности социума воспроизводить прогрессивных, образованных людей, способных обеспечивать конкурентоспособность общества в рамках глобальных вызовов современности. Эти люди и являются ключевым фактором долгосрочного развития региона.

На сегодняшний день Иркутская область является донором и поставщиком человеческого капитала в пользу центральных регионов России и зарубежных стран. В регионе критически не хватает высококвалифицированных профессионалов в сфере управления и перспективных технологий.

Стратегический вызов для региона: обеспечение опережающего развития человеческого капитала с одновременным созданием условий для закрепления людей на территории Иркутской области.

Соответственно, можно выделить следующие принципиальные задачи:

1. Образование и подготовка кадров с ориентацией на выявление талантов во всех сферах, создание дополнительных условий для развития талантливой молодежи и применение этих талантов в регионе для технологического прорыва.

2. Создание условий, при которых талантливые управленцы, ученые, инженеры, интеллектуалы захотят оставаться в Иркутской области. А также создание условий, которые позволят привлекать высококвалифицированных специалистов из других регионов страны и мира.

3. Создание благоприятных условий для всемерного развития экономической активности населения в форме предпринимательства и самозанятости.

4. Снижение бедности, диверсификация доходов населения и развитие среднего класса как основы для наращивания человеческого капитала региона.

Для решения задач привлечения и закрепления высококвалифицированных специалистов необходимо выявить ключевые факторы, влияющие на выбор места работы и жизни высококвалифицированных специалистов. С учетом современных трендов можно выделить следующие требования:

• Наличие на территории интересных проектов мирового уровня и, соответственно, высококвалифицированных, высокооплачиваемых рабочих мест.

• Наличие коммуникативной среды специалистов мирового уровня для поддержания взаимодействия с высокоуровневыми коллегами и развития собственных компетенций.

• Наличие качественного образования мирового уровня.

• Наличие высококачественной городской среды проживания и социальных сервисов.

• Наличие мягкого климата.

Данные условия обеспечивают минимальный уровень конкурентоспособности территории в борьбе за таланты и человеческий капитал. Иркутская область не может обеспечить условие в виде мягкого климата, но этому может быть противопоставлено наличие на территории других рекреационных преимуществ. Здесь особую стратегическую роль играет наличие озера Байкал.

Уникальный объект планетарного уровня, привлекающий людей со всего мира, при ряде условий способен дать стратегическое преимущество в борьбе за мировые таланты и повышение уровня человеческого капитала.

Одна из ключевых особенностей Байкала — это способность привлечь любых людей из любых точек мира. Все хотят съездить на Байкал и посмотреть на это чудо света. Соответственно, создание на Байкале международных образовательных центров, конгрессных коммуникативных площадок, проведение событийных мероприятий мирового уровня, которые привлекут специалистов со всего мира, является шансом и возможностью обеспечить условия для развития человеческого капитала на территории с одновременным закреплением и вовлечением талантов из других регионов страны и мира.

Создание благоприятных условий для развития экономической активности населения в форме предпринимательства и самозанятости включает благоприятную налоговую систему, защиту бизнеса от силового и коррупционного давления.

Развитие программ снижения бедности и повышение возможностей получения доходов населения от предпринимательской деятельности, самозанятости, фриланса будет способствовать увеличению возможностей обучения, повышения квалификации и наращивания человеческого капитала региона.

Очевидно, что при таком подходе Приоритет 1 стратегии является главенствующим, поскольку Приоритеты 2 – 4 так или иначе тоже направлены на его достижение.

В целях выстраивания системы целеполагания внутри каждого приоритета выделены сферы социально-экономического развития и направления государственной политики, в рамках которых будет выстраиваться комплекс мер

по его достижению. По каждой сфере и направлению в свою очередь устанавливаются тактическая цель, тактические задачи, определяются мероприятия, а также целевые показатели достижения тактических целей (см. приложение 2).

Достижение поставленной цели возможно на основе устойчивого и качественного развития человеческого потенциала, социальной сферы и экономики Иркутской области. Основным свидетельством достижения поставленной цели будет являться повышение уровня удовлетворенности населения качеством предоставляемых государственных и муниципальных услуг в сфере образования, здравоохранения, спорта, культуры и других сферах жизнедеятельности, создание высокопроизводительных и высокооплачиваемых рабочих мест, рост реальных доходов населения и, как следствие, обеспечение положительной динамики демографических показателей (повышение естественного прироста численности населения и снижение отрицательного сальдо миграции).

Приоритет 1. «Накопление и развитие человеческого капитала»

1.1. Образование

Современные тренды

Общемировые и общероссийские тенденции диктуют необходимость построения в Иркутской области образовательной экосистемы, основным предназначением которой является выстраивание тесной взаимосвязи между процессом развития способностей личности (сфера образования) и оптимальным использованием человеческих ресурсов (сфера экономики). Региональная образовательная экосистема должна непрерывно обновляться, тем самым предоставляя обучающимся новые образовательные возможности, а промышленности и бизнесу – высококвалифицированные кадровые ресурсы. Образовательный процесс в такой экосистеме поддерживается новыми образовательными технологиями и постоянно модернизируемым содержанием, ориентированным на практику и меняющуюся социокультурную ситуацию. Региональная образовательная экосистема основывается на ценностях современной цивилизации, и ее эффективное функционирование должна обеспечивать современная педагогика.

Региональная образовательная экосистема должна базироваться на интеграции всех уровней государственного образования: общего, дополнительного образования детей, среднего профессионального, дополнительного профессионального и высшего образования. Стратегическое развитие сети образовательных организаций, использующих консолидированные ресурсы, направленные на повышение уровня профессиональных компетенций человеческого капитала, позволит обеспечить социально-экономическое развитие Иркутской области на долгосрочный период.

Субъектами региональной системы образования являются все участники образовательных отношений, в связи с чем ключевым стратегическим ориентиром развития системы становится формирование образовательной экосистемы,

которая будет обеспечивать опорные точки для социального, профессионального и карьерного «лифта» для населения Иркутской области.

Достижение стратегических целей, решение тактических задач и реализация мер в сфере образования будут осуществляться в рамках:

национального проекта «Образование» в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», включающего в себя региональные составляющие: «Современная школа», «Успех каждого ребенка», «Поддержка семей, имеющих детей», «Цифровая образовательная среда», «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)», «Социальная активность»;

Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года № 642;

Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2015 года № 996-р;

Концепции общенациональной системы выявления и развития молодых талантов, утвержденной Президентом Российской Федерации 3 апреля 2012 года № Пр-827;

государственных программ, концепций Иркутской области, направленных на:

развитие образования, создание условий для социализации детей и учащейся молодежи в Иркутской области;

развитие среднего профессионального и высшего образования Иркутской области;

участия образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории Иркутской области, в федеральных проектах и программах («Программа стратегического академического лидерства «Приоритет-2030», федеральный проект «Развитие инфраструктуры для научных исследований и подготовки кадров», «Научно-образовательный центр мирового уровня «Байкал» в рамках национального проекта «Наука и университеты», «Президентская программа подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации» и др.).

Текущее состояние и основные проблемы

Дошкольное общее образование

Доступность услуг дошкольного образования по состоянию на 1 ноября 2021 года для возрастной группы от полутора до трех лет составила 90,77 %, в возрастной группе от трех до семи лет – 99,93 %. Для сравнения, в субъектах Сибирского федерального округа для детей в возрасте до трех лет достигнутые значения показателя составляют 89,7 %, для детей в возрасте от трех до семи лет – 98,85 %.

В соответствии с идеологией федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» определена цель по достижению к 2024

году 100-процентной доступности услуг дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет.

В регионе на регистрационном учете для устройства в образовательную организацию, осуществляющую образовательную деятельность по программам дошкольного образования, состоит 31 566 детей, из них максимальную потребность испытывают 2 317 детей в возрасте от полутора до трех лет, родители (законные представители) которых не получают государственных мер социальной поддержки и не имеют возможности выхода на работу.

Максимальная потребность в услугах дошкольного образования концентрируется в областном центре, а также крупных городах региона. Для примера, в структуре общей очередности лидером продолжает оставаться город Иркутск. Доля детей, состоящих в очереди по городу Иркутску, в 2021 году составила 41,9 % от общего количества детей, состоящих на регистрационном учете для устройства в дошкольные образовательные организации Иркутской области, 16,5 % – в Иркутском районном муниципальном образовании, 4 – 6 % – в муниципальных образованиях город Братск, Шелеховский район, Ангарский городской округ.

Помимо доступности дошкольного образования основными проблемами сферы также остаются кадровые вопросы (нехватка психологов, логопедов, дефектологов), отсутствие в детских дошкольных организациях групп компенсирующей направленности по месту жительства детей или в целом на территории муниципального образования, отсутствие условий, необходимых для обучения и воспитания ребенка с ограниченными возможностями.

Начальное, основное и среднее общее образование

Тенденция увеличения общей численности обучающихся в общеобразовательных организациях сохраняется. Общее число обучающихся в общеобразовательных организациях региона в текущем учебном году увеличилось на 3718 человек, в том числе на 3 557 человек – в г. Иркутске и Иркутском районе. При этом в 11 муниципальных образованиях наблюдается сокращение численности учащихся, что в том числе связано с внутрирегиональной миграцией населения.

Вместе с тем наблюдается снижение темпов роста числа школьников в 1 – 4 классах: на начало 2018 – 2019 учебного года увеличение учащихся I ступени составило 2 267 детей, 2019 – 2020 учебного года – 932 ребенка, а в 2021 – 2022 учебном году уже наблюдается уменьшение на 80 детей.

Стабильное увеличение общей численности обучающихся, отсутствие резервов оптимизации использования учебных площадей в общеобразовательных организациях, непрогнозируемая миграция населения в г. Иркутск и Иркутский район определила увеличение числа школьников, обучающихся во вторую смену.

В Иркутской области в 2021 – 2022 учебном году осуществляют обучение по общеобразовательным программам 885 образовательных организаций с общим количеством обучающихся 338 585 человек, из них 271 образовательная организация работает в две смены, во вторую смену обучаются 75 989 (22,4 %) человека. С 2018 года в общеобразовательных организациях региона третья смена отсутствует.

Отсутствует вторая смена в 5 муниципальных образованиях: г. Саянске, Усть-Илимске, Мамско-Чуйском, Катангском, Усть-Илимском районах.

До 10 % школьников обучаются во вторую смену в 10 муниципальных образованиях: г. Братске, Усольском, Заларинском, Балаганском, Нукутском, Осинском, Казачинско-Ленском, Тулунском, Усть-Удинском, Братском районах.

Наибольшая доля школьников, обучающихся во вторую смену – в городе Иркутске (42 %) и Иркутском районе (38 %).

Обеспечение конституционных прав детей различных категорий на получение общедоступного и качественного бесплатного общего образования является основным приоритетом в сфере общего образования.

С целью снижения загруженности школьных помещений в 2021 году ведется строительство 19 общеобразовательных организаций с общим количеством 9 186 мест.

В общеобразовательных организациях в Иркутской области работает более 20 тыс. учителей. Уровень обеспеченности педагогическими кадрами школ Иркутской области остался на уровне трех прошлых лет – 99,4 %.

В школах региона последние четыре года увеличивается доля учителей, достигших пенсионного возраста, с 24,3 % в 2016 году до 28,6 % в 2020 году, при этом доля учителей, имеющих стаж педагогической работы до 5 лет, составляет 10,5 %.

С 1 января 2020 года в Иркутской области начата реализация программы «Земский учитель». Программа направлена на обеспечение педагогическими кадрами общеобразовательных организаций, находящихся в сельских населенных пунктах, рабочих поселках, поселках городского типа, городах с населением до 50 тыс. человек. Участникам программы в Иркутской области предусматривается денежная выплата в размере 1 млн рублей.

В соответствии с ежегодным Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию с 1 сентября 2020 года в Иркутской области организовано бесплатное здоровое горячее питание обучающихся 1 – 4 классов.

Распоряжением Губернатора Иркутской области от 27 января 2021 года № 21-р «Об организации мероприятий по созданию условий для организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях в Иркутской области, на 2021 год» утвержден План мероприятий по созданию условий для организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях в Иркутской области, на 2021 год.

В 2021 году в целях полного соответствия пищеблоков санитарным нормам 32-м школам выделены средства из областного бюджета в размере 188,9 млн рублей.

Муниципальными образованиями заключены договоры и муниципальные контракты на проведение ремонтных работ в пищеблоках, поставку технологического оборудования, приобретение мобильных вагонов «Кухня со столовой».

Все плановые мероприятия 2021 года по модернизации пищеблоков школьных столовых в Иркутской области были завершены к началу учебного года.

Сохранены социальные гарантии в предоставлении бесплатного питания детям из многодетных и малоимущих семей, детям с ограниченными возможностями здоровья и детям-инвалидам.

Утвержден Региональный стандарт оказания услуги по обеспечению горячим питанием обучающихся государственных и муниципальных образовательных организаций Иркутской области.

К проблемам общего образования также относятся:

недостаточное финансирование сферы образования в связи с возрастающими требованиями к организации образовательного процесса;

потребность в педагогических кадрах и высокая часовая нагрузка учителей, приводящая к «психологическому выгоранию» и снижению качества обучения;

необходимость дальнейшего развития воспитательной составляющей деятельности учителей и школ;

необходимость дальнейшего развития системы безопасности в школах.

Инклюзивное образование предполагает обеспечение равного доступа к образованию для всех обучающихся с учетом разнообразия особых образовательных потребностей и индивидуальных возможностей.

К сожалению, в последнее время в образовательных организациях региона увеличилось число детей, имеющих множественные нарушения развития, серьезные проблемы со здоровьем.

На 1 ноября 2021 года в общеобразовательных организациях области обучается 23 068 детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ), из них 4 936 детей-инвалидов, в том числе 2 522 ребенка с соматическими заболеваниями (всего детей с ОВЗ и инвалидностью 25 590).

В 2021 – 2022 учебном году в 38 государственных специальных (коррекционных) школах обучаются более 5000 детей с различными нозологиями (нарушениями речи, зрения, слуха, опорно-двигательного аппарата, интеллекта, задержкой психического развития, расстройством аутистического спектра).

Важнейшими на сегодня являются следующие проблемы:

- недостаточность предоставления своевременной психолого-медико-педагогической помощи и обследований в учреждениях, максимально приближенных к месту проживания;

- отсутствие специальных условий и квалифицированных педагогов для обучения определенных категорий детей с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных школах (например, дети, имеющие нарушения зрения, слуха, задержку психического развития, интеллектуальные нарушения);

- отсутствие в детских дошкольных организациях групп компенсирующей направленности по месту жительства детей.

Иркутская область является активным участником национального проекта «Образование», национальной программы «Цифровая экономика» и входящих в их состав федеральных проектов. В соответствии с задачами федерального проекта «Современная школа» продолжится работа по созданию новых мест в

общеобразовательных организациях, также необходимо обновить материально-техническую базу образовательных организаций, работающих исключительно по адаптированным образовательным программам, к которым относится сеть специальных (коррекционных) школ. В рамках реализации федеральных проектов «Цифровая образовательная среда», «Информационная инфраструктура» в школах появится высокоскоростной интернет, электронные журналы, дневники, виртуальные библиотеки, музеи, онлайн-курсы, 3D-лаборатории. Для этого необходимо обеспечить высокоскоростным интернет-соединением и гарантированным интернет-трафиком 100 % образовательных организаций.

Дополнительное образование детей

В образовательной экосистеме региона дополнительное образование детей рассматривается как система, имеющая особо важное значение в развитии всесторонне развитой личности, а также в обеспечении условий для самовыражения, саморазвития, самореализации и постоянного личностного роста обучающихся, поддержке талантливой молодежи.

Дополнительное образование детей обладает рядом возможностей, ценность которых неоспорима в полноценной подготовке личности к жизни в условиях новых глобальных вызовов, которые изменяют социально-экономический уклад жизни региона и страны. Ключевыми из них являются:

уникальная и конкурентоспособная социальная практика наращивания мотивационного потенциала личности и инновационного потенциала общества;

социокультурная практика развития мотивации подрастающих поколений к познанию, творчеству, труду и спорту;

подлинный системный интегратор открытого вариативного образования, обеспечивающего конкурентоспособность личности, общества и государства;

важный фактор повышения социальной стабильности и справедливости в обществе посредством создания условий для успешности каждого ребенка независимо от места жительства и социально-экономического статуса семей;

образование, выполняющее функции «социального лифта» для значительной части детей, которая не получает необходимого объема или качества образовательных ресурсов в семье и общеобразовательных организациях, компенсируя, таким образом, их недостатки, или предоставляет альтернативные возможности для образовательных и социальных достижений детей, в том числе таких категорий, как дети с ограниченными возможностями здоровья, дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации;

инструмент формирования ценностей, мировоззрения, гражданской идентичности подрастающего поколения, адаптивности к темпам социальных и технологических перемен;

активирующий фактор для развития системы образования в целом, в том числе для опережающего обновления его содержания в соответствии с задачами перспективного развития страны.

Таким образом, актуальность развития дополнительного образования детей, его роль как интегрирующего фактора всей системы образования, и прежде всего общего, не вызывает сомнения.

На территории Иркутской области услуги по обучению по дополнительным общеразвивающим программам предоставляются в муниципальных и государственных образовательных организациях дополнительного образования детей на базе общеобразовательных школ и в негосударственных образовательных организациях дополнительного образования детей.

Сеть образовательных организаций дополнительного образования детей в Иркутской области представлена 101 организацией: тремя государственными организациями дополнительного образования детей (ГАО ДО ИО «Центр развития дополнительного образования детей», ГБО ДО ИО «Центр дополнительного образования детей», ГБУ ДО ИО «Центр развития детского и юношеского творчества «Узорочье») и 98-ю муниципальными организациями дополнительного образования детей (дворцы, центры, дома детского творчества, детско-юношеские спортивные школы, станции юных натуралистов), из которых 78 организаций расположены в городских поселениях и 23 организации – в сельской местности.

С 2018 года в Иркутске работают «Кванториум Байкал» и детский технопарк «Кванториум-РЖД». В сентябре 2021 года было открыто здание детского технопарка «Кванториум Сибирь» в г. Усолье-Сибирское. Кроме того, в сельских территориях занятия со школьниками проводят педагоги мобильного «Кванториума Спутник».

В рамках федерального проекта «Успех каждого ребенка» в Иркутской области открыт региональный центр выявления и поддержки одаренных детей в Иркутской области «Образовательный центр «Персей» (далее – Центр «Персей»), который реализует интенсивные профильные образовательные программы по направлениям «Наука», «Спорт», «Искусство».

На базе Центра «Персей» создана система «социальных лифтов» для талантливых детей, объединяющая профориентационные, образовательные, спортивные, творческие, исследовательские и иные ресурсы для их развития и профессионального становления.

Реализация образовательных программ в Центре «Персей» осуществляется как через профильные 14-ти дневные смены, так и на еженедельной основе с применением дистанционных образовательных технологий.

В течение последних десяти лет образовательные организации дополнительного образования детей не были включены в инновационные проекты по развитию образования в Иркутской области. В связи с этим существует потребность в модернизации материально-технической базы организаций дополнительного образования детей, соответствующей инновационному развитию экономики Иркутской области.

В настоящее время из 101 организации дополнительного образования только 68 имеют все виды благоустройства, здания 25 организаций нуждаются в капитальном ремонте (в них 36 401 обучающихся), 89 – не имеют мастерских. К информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» подключено 95 организаций, в 18 из них скорость подключения от 128 кбит/с до 256 кбит/с. Всего в 1 организации ведется электронный дневник, электронный журнал

успеваемости, в 5 – образовательные программы с использованием дистанционных образовательных технологий.

Среди наиболее важных проблем, сдерживающих развитие дополнительного образования региона, можно отметить:

несоответствие инфраструктуры современного дополнительного образования детей современным требованиям, в том числе для реализации высокотехнологичных программ;

отток наиболее квалифицированных кадров и объективные трудности привлечения талантливых молодых специалистов, несмотря на наметившиеся тенденции повышения уровня заработной платы педагогов дополнительного образования;

медленное обновление содержания дополнительного образования детей, при острой необходимости расширения спектра дополнительных программ с учетом социально-экономического развития, развития информационной среды и технологий;

отсутствие системности в проводимых конкурсных мероприятиях при наблюдаемой позитивной тенденции увеличения числа и расширения спектра их направлений (олимпиад, чемпионатов, соревнований);

слабое использование потенциала негосударственного сектора и государственно-частного партнерства для расширения объема и спектра услуг дополнительного образования, модернизации его инфраструктуры вследствие существующих нормативных ограничений.

Основными приоритетами в сфере дополнительного образования детей являются:

1) развитие направлений дополнительного обучения и реализации образовательных программ, соответствующих достижению целей, обозначенных Стратегией научно-технологического развития Российской Федерации, тематике Национальной технологической инициативы, а также современным потребностям социально-экономического развития Иркутской области. В частности, к таким направлениям относятся развитие инженерно-технического творчества, роботехники, исследовательской деятельности, в том числе создание лабораторий нанотехнологий, опытно-экспериментальных площадок по внедрению агробизнесобразования, открытие технопарков, картодромов, площадок для авиа-, судо- и иного моделирования.

2) модернизация региональной системы дополнительного образования детей, создание равных «стартовых» возможностей каждому ребенку для самореализации, поддержки и развития одаренных и талантливых детей;

3) удовлетворение социального заказа общества и государства, повышение спроса на качественное дополнительное образование детей;

4) обеспечение формирования у детей актуальных и востребованных в современных условиях навыков (специализированных, кроссконтекстных и экзистенциональных навыков);

5) обеспечение учета, анализа и преемственности полученных навыков на последующих уровнях образования;

6) развитие системы сетевого и партнерского взаимодействия с привлечением всех заинтересованных сторон;

7) оснащение школ и центров дополнительного образования инновационными образовательными решениями, прошедшими федеральную апробацию, и разрабатываемыми на территории региона.

Среднее профессиональное образование

Сегодня система среднего профессионального образования в Иркутской области популярна среди абитуриентов, рабочие профессии и специальности стали осознанным выбором молодого поколения и гарантом успешного старта для карьеры. Современный колледж стал передовой площадкой, отражающей вызовы времени, где помимо реализации программ среднего профессионального образования реализуются программы профессионального обучения и дополнительного профессионального образования, проводится независимая оценка практических навыков через демонстрационный экзамен, конкурсы по профессиональному мастерству среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья «Абилимпикс», чемпионаты по стандартам Ворлдскилс.

Ключевой задачей профессионального образования Иркутской области является обеспечение соответствия уровня подготовки выпускников профессиональных образовательных организаций требованиям производственной и социальной сферы.

Подготовка рабочих кадров и специалистов среднего звена ведется в 81 профессиональной образовательной организации по 115 специальностям, 53 профессиям среднего профессионального образования, 260 программам профессионального обучения, профессиональной подготовки и переподготовки.

В целях учета потребности регионального рынка в квалифицированных кадрах осуществляется взаимодействие профессиональных образовательных организаций с предприятиями, организациями Иркутской области, местными органами власти по согласованию направлений и объемов подготовки. Система профессионального образования ориентируется на востребованные на рынке труда профессии и специальности, обозначенные в Перечне наиболее востребованных и перспективных профессий и специальностей в Иркутской области (далее – Перечень). Обучение по профессиям и специальностям, включенным в Перечень, осуществляется в 90 % профессиональных образовательных организаций Иркутской области.

Профессиональное образование – основа конкурентоспособности экономики региона, поэтому для повышения привлекательности программ среднего профессионального образования для молодежи области необходимо укрепление материально-технической базы образовательных организаций, налаживание более тесных взаимосвязей с предприятиями и организациями – будущими работодателями выпускников, развитие и повышение эффективности системы профориентации молодежи.

Высокие требования, предъявляемые современными условиями к уровню образования выпускников профессиональных образовательных организаций, выявляют проблемы в сфере среднего профессионального образования Иркутской области, в части необходимости:

проведения капитальных ремонтов зданий учебных корпусов, производственных мастерских, общежитий;

приведения в соответствие материально-технической базы образовательных организаций требованиям федерального государственного образовательного стандарта среднего профессионального образования и современным международным стандартам с последующей организацией промежуточной и/или итоговой аттестации в форме демонстрационного экзамена;

создания комфортных условий проживания в общежитиях, вовлечения студентов в социально-культурную, просветительскую и волонтерскую деятельность.

Важную роль в обеспечении социально-экономического развития региона, в усилении инвестиционной привлекательности Иркутской области играет развитие трудового потенциала сельских территорий Иркутской области.

Современная политика Иркутской области направлена на устойчивое развитие сельских территорий, обеспечение продовольственной безопасности региона на основе собственного сельскохозяйственного производства.

В Иркутской области успешно реализуется Концепция развития непрерывного агробизнес-образования, направленная на исполнение социального заказа Правительства Иркутской области, органов местного самоуправления сельских муниципальных образований и организаций агропромышленного комплекса.

Подготовка кадров для агропромышленного комплекса реализуется в 12 профессиональных образовательных организациях Иркутской области.

Ежегодно более 600 выпускников, получивших основное либо среднее общее образование, поступают в профессиональные образовательные организации аграрного профиля.

При подготовке кадров для села наиболее острой и трудно решаемой проблемой является низкая мотивация современной молодежи к труду на селе вследствие сложившейся в социуме непрестижности профессий агропромышленного комплекса и статуса сельского образа жизни в целом.

Дополнительное профессиональное образование

Важнейшим элементом образовательной экосистемы является педагогический работник, обладающий ключевыми и профессиональными компетенциями, владеющий актуальными образовательными технологиями и вовлеченный в активный процесс поддержания функционирования и развития данной экосистемы.

В региональной системе дополнительного профессионального образования (далее – ДПО) функционирует 80 образовательных организаций, реализующих программы для педагогических и руководящих работников. Наиболее крупными являются учрежденные министерством образования Иркутской области два института ДПО – ГАУ ДПО Иркутской области «Региональный институт кадровой политики и непрерывного профессионального образования» и ГАУ ДПО «Институт развития образования Иркутской области». Институты реализуют широкий спектр образовательных программ для специалистов региональной системы образования. Вместе с тем, данные статистики о

повышении квалификации, например, педагогов общеобразовательных организаций, свидетельствуют о сложившемся дефиците программ от 72 часов и более, а также о незначительной доли такого современного формата повышения квалификации как освоение образовательных программ в форме стажировок. В результате не все педагоги в полной мере готовы к выполнению профессиональных функций в соответствии с требованиями ФГОС, профессиональных стандартов.

Полноценной интеграции педагога в образовательную экосистему в настоящий момент препятствуют в том числе профессиональные дефициты.

Климатические условия, большая географическая протяженность, неравномерная плотность населения и связанная с этим удаленность значительной части населения от больших культурных, научных и образовательных центров в Иркутской области обуславливают актуальность проблемы недостаточного владения педагогическими работниками цифровыми навыками, которые традиционно рассматриваются как компетенции в области применения персональных компьютеров, а между тем в их число должны быть включены навыки грамотного пользования информационно-коммуникационными сетями и дистанционными образовательными технологиями для приобретения необходимых знаний и опыта, умения передать их обучающимся.

Создание эффективных механизмов восполнения профессиональных дефицитов в рамках функционирования национальной системы профессионального роста педагогических работников – одна из приоритетных задач национального проекта «Образование», которая должна решаться в Иркутской области организациями дополнительного профессионального образования.

Модернизации требует система повышения квалификации, гарантирующая переход от метода «трансляции» знаний к исполнению роли тьютора. Для этого нужны принципиально новые информационные и методологические ресурсы, а также новый организационный механизм, реализующий непрерывные форматы повышения квалификации педагогических и руководящих работников. Именно с целью формирования эффективной системы непрерывного профессионального развития педагогов должна быть решена задача модернизации системы методической поддержки педагогических работников путем создания правовых, организационных и финансовых механизмов перехода на новые модели организации повышения профессионального мастерства, в том числе активно использующие дистанционные образовательные технологии.

Обновление профессиональных компетенций и повышение уровня подготовки управленческих и педагогических кадров требуют большей степени мобильности и гибкости системы повышения квалификации, отвечающей на запросы педагогов и образовательных организаций, что должно стать приоритетом развития системы дополнительного профессионального образования.

В рамках реализации федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» в регионе создан Центр непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников, который

выполняет роль локомотива модернизации системы повышения квалификации, основными направлениями работы которого являются:

реализация программ дополнительного профессионального образования «эксклюзивного» содержания;

организация, сопровождение и развитие программ стажировок;

формирование и сопровождение деятельности площадок для развития профессиональных педагогических сообществ;

внедрение моделей «горизонтального обучения»;

активное использование цифровых технологий при реализации образовательных проектов.

Высшее образование

Система высшего образования Иркутской области обладает значительным потенциалом благодаря наличию крупных университетов. В 2018 – 2019 учебном году по показателю числа студентов на 10 тыс. жителей, составляющему около 285, Иркутская область занимала 24 место среди всех регионов России.

На территории региона образовательную деятельность осуществляют 23 образовательных организаций высшего образования. Из них 11 головных образовательных организаций высшего образования (9 государственных – ФГБОУ ВО «Иркутский государственный университет путей сообщения», ФГБОУ ВО «Ангарский государственный технический университет», ФГБОУ ВО «Братский государственный университет», ФГБОУ ВО «Байкальский государственный университет», ФГКОУ ВО «Восточно-Сибирский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации», ФГБОУ ВО «Иркутский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации, ФГБОУ ВО «Иркутский национальный исследовательский технический университет», ФГБОУ ВО «Иркутский государственный университет», ФГБОУ ВО «Иркутский государственный аграрный университет имени А.А. Ежевского» и 2 частных – ЧОУ ВДО «Байкальский гуманитарный институт», ЧОУ ВО «Восточно-Сибирский институт экономики и права»), а также 12 филиалов самостоятельных образовательных организаций – Иркутский филиал ФГБОУ ВО «Московский государственный технический университет гражданской авиации», Филиал ФГБОУ ВО «Российский государственный университет физической культуры, спорта, молодежи и туризма» в г. Иркутске, Иркутский институт (филиал) ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)», Иркутский юридический институт (филиал) ФГКОУ ВО «Университет Прокуратуры Российской Федерации», Иркутская государственная медицинская академия последипломного образования – филиал ФГБОУ ДПО «Российская медицинская академия непрерывного профессионального образования» Министерства здравоохранения Российской Федерации, Восточно-Сибирский филиал ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия» при Верховном Суде Российской Федерации (г. Иркутск), Иркутский филиал ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Иркутский филиал ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный институт кинематографии имени С.А.

Герасимова», Усть-Кутский институт водного транспорта (филиал ФГБОУ ВО «СГУВТ»), Филиал ФГБОУ ВО «Байкальский государственный университет» в г. Братске, Филиал ФГБОУ ВО «Байкальский государственный университет» в г. Усть-Илимске, Филиал ФГБОУ ВО «Иркутский национальный исследовательский технический университет» в г. Усолье-Сибирское, из которых 3 реализуют только программы среднего профессионального образования (Усть-Кутский институт водного транспорта (филиал ФГБОУ ВО «СГУВТ»), Филиал ФГБОУ ВО «Байкальский государственный университет» в г. Усть-Илимске, Филиал ФГБОУ ВО «Иркутский национальный исследовательский технический университет» в г. Усолье-Сибирское). 4 вуза региона имеют ведомственную принадлежность (ФГБОУ ВО «Иркутский государственный университет путей сообщения», ФГКОУ ВО «Восточно-Сибирский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации», ФГБОУ ВО «Иркутский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации, ФГБОУ ВО «Иркутский государственный аграрный университет имени А.А. Ежевского»), 1 имеет статус национального исследовательского университета (ФГБОУ ВО «Иркутский национальный исследовательский технический университет»). На площадке 2 вузов функционируют военные учебные центры.

Подготовка ведется по 52 образовательным программам бакалавриата, специалитета и магистратуры (из 54 реализуемых в Российской Федерации). На 2021 год общая численность студентов образовательных организаций высшего образования в Иркутской области составляет более 83 630 человек.

В 2020 году контрольные цифры приема (далее – КЦП) на учебный год по программам высшего образования составили 9 265 мест, в 2021 году – 9 324 места. Из них в 2020 году по программам бакалавриата – 5 243 (57 %), специалитета – 1 881 (20 %), магистратуры – 2 141 (23 %), в 2021 году по программам бакалавриата – 5 675 (61 %), специалитета – 1 793 (19 %), магистратуры – 1 856 (20 %).

По областям наук соотношение КЦП в 2020 – 2021 году следующее:

Области наук	**2020**		**2021**	
	Количество мест, ед.	**Доля от общего объема КЦП, %**	**Количество мест, ед.**	**Доля от общего объема КЦП, %**
Математические и естественные науки	695	7,5	705	7,6
Инженерное дело, технологии и технические науки	5 149	55,6	5 092	54,6
Здравоохранение и медицинские науки	410	4,4	458	4,9
Сельское хозяйство и сельскохозяйственные науки	752	8,1	761	8,2
Науки об обществе	790	8,5	777	8,3
Образование и педагогические науки	988	10,7	1 207	12,9
Гуманитарные науки	407	4,4	307	3,3
Искусство и культура	74	0,8	17	0,2

Среди наиболее востребованных направлений подготовки уже несколько лет лидируют: «Инженерное дело, технологии и технические науки», «Образование и педагогические науки», «Науки об обществе». Наименьшие доли КЦП приходятся на «Гуманитарные науки» и «Искусство и культура».

Стабильное увеличение КЦП за последние три года приходится на «Образование и педагогические науки», «Сельское хозяйство и сельскохозяйственные науки», «Математические и естественные науки». По следующим областям наук в указанный период фиксируется снижение КЦП: «Науки об обществе», «Гуманитарные науки».

Контрольные цифры приема в аспирантуру по образовательным организациям высшего образования Иркутской области на 2021 год составили 109 мест.

Организации	**Контрольные цифры приема в аспирантуру**
ИРНИТУ	62
ВСИ МВД России	13
БГУ	11
ИГУ	8
ИГМУ	6
БрГУ	3
ИркГАУ имени А.А. Ежевского	2
другие образовательные организации ВО	4
ИТОГО:	**109**

Наибольшие контрольные цифры приема в аспирантуру приходятся на области наук «Инженерное дело, технологии и технические науки, «Математические и естественные науки» и «Науки об обществе» – 12 мест.

Области научных знаний	**Контрольные цифры приема в аспирантуру по областям научных знаний**
Инженерное дело, технологии и технические науки	62
Математические и естественные науки	22
Науки об обществе	14
Здравоохранение и медицинские науки	9
Сельскохозяйственные науки	2
ИТОГО:	**109**

В рамках организации взаимодействия работодателей и образовательной системы Иркутской области на основе потребности инвесторов и прогноза социально-экономического развития региона разработан Прогноз по профессиям и специальностям на период до 2028 года. Потребность формируется с учетом требований к образовательному уровню работников (высшее образование, среднее профессиональное (специальное) образование, профессиональная подготовка, общее образование) и факторов возникновения потребности в кадрах (на вновь создаваемые рабочие места, на замену выбывающих работников и др.). Данные Прогноза учитываются при формировании объемов и профилей приема (КЦП) граждан в образовательные организации, используются в рамках разработки перечня программ профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан, а также являются основой

проводимых мероприятий по профориентации школьников на востребованные профессии.

Основные проблемы в сфере высшего образования в Иркутской области:

низкий уровень выявления, сопровождения, поддержки и развития талантливой молодежи;

неудовлетворительная инфраструктура для привлечения большего количества иностранных студентов;

сложности организации системы непрерывного образования, низкий уровень системы дополнительного профессионального образования;

недостаточный уровень развития научной и научно-производственной кооперации между заинтересованными участниками;

неразвитость механизмов взаимодействия высшей школы с работодателями для подготовки кадров по индивидуальным образовательным траекториям.

Корпоративное образование

Для развития кадрового потенциала реального сектора экономики необходимо реализовать поддержку корпоративных учебных центров в рамках мероприятий:

обеспечивающих повышение качества трудовых ресурсов региона, как в форме профессионального обучения и повышения квалификации, так и в форме содействия в профессиональной адаптации молодежи;

способствующих развитию на рекреационных территориях на озере Байкал и в Прибайкалье реализации образовательных программ корпоративных учебных центров, обеспечивающих соблюдение необходимых природоохранных требований.

Существующие корпоративные учебные центры ведущих предприятий и организаций Иркутской области могут стать:

центрами развития компетенций как собственного, так и внешнего персонала (программы стажировки, практика, переподготовка по программам занятости населения, работа с молодежью на вертикали школа/ссуз/вуз, обеспечивающая высокую востребованность на местном рынке выпускников ссузов и вузов);

дополнительными формами частичного замещения низкодоходного туризма на Байкале для улучшения экологической ситуации (наличие капитальных строений, оборудованных с учетом необходимых требований и нормативов, более длительный срок пребывания, более активная образовательная и исследовательская деятельность, совмещаемая с активным отдыхом и пр.)

Таким образом, привлечение корпоративных учебных центров как ключевых игроков частного образования должно обеспечить максимальную профессиональную самореализацию и сохранение занятости для местных кадров и развитие качественных современных образовательных кампусов, позволяющих сформировать в долгосрочной перспективе образ озера Байкал как центра научно-обучающей деятельности России.

В рамках сотрудничества государственных и частных образовательных организаций возможна поддержка в виде льгот для студентов и выпускников вузов и ссузов, работающих в рамках корпоративных программ, например компенсации за покупку авиабилетов на время учебы (для обмена опытом),

льготы для студентов во время проведения практики в рамках этих программ и др. Также возможны компенсации за проезд школьников старших классов к месту проведения очных мероприятий, летних школ, корпоративных программ повышения качества трудовых ресурсов и курсов профподготовки и профориентации.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель – повышение доступности и востребованности качественного образования всех уровней, обеспечивающего потребности социально-экономического развития Иркутской области в квалифицированных кадрах.

Тактическая задача 1. Обеспечение условий для получения качественного дошкольного образования в соответствии с требованиями Федеральных государственных образовательных стандартов дошкольного образования.

Мероприятия:

1.1. Обеспечение доступности дошкольного образования, в том числе для детей в возрасте до 3 лет за счет:

строительства (приобретения) объектов дошкольного образования на территории Иркутской области, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (в 2020 году обеспечен ввод 1420 мест);

поддержки негосударственных организаций дошкольного образования и развития государственно-частного партнерства, в том числе путем предоставления субсидий из областного бюджета в целях возмещения затрат в связи с получением дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях в Иркутской области (в 2021 году субсидии выделены 12 частным дошкольным образовательным организациям);

открытия групп для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет в образовательных организациях, реализующих программы дошкольного образования, за счет эффективного использования помещений и поддержки муниципальных инициатив;

создания дополнительных мест (групп) для детей в возрасте от полутора до трех лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных, муниципальных) и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми (в 2020 году Правительству Иркутской области из средств федерального бюджета предоставлена субсидия в сумме 4,6 млн рублей на создание 36 дополнительных мест (групп)).

1.2. Развитие вариативных форм предоставления услуг дошкольного образования для детей.

Тактическая задача 2. Воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности, готовой к профессиональному выбору и совершенствованию во всех сферах жизни.

Мероприятия:

2.1. Повышение качества, конкурентности и уровня ресурсного обеспечения системы начального, основного и среднего общего образования Иркутской области через:

создание новых мест в общеобразовательных организациях, в том числе путем строительства школ с использованием типовых и экономически эффективных проектов и модернизации существующей инфраструктуры школ (капитальный ремонт, реконструкция, пристройка к зданию школы);

реализацию мероприятий федеральных проектов «Современная школа», «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование»;

модернизацию начального, основного и среднего общего образования посредством развития региональной системы оценки качества общего образования с использованием международных инструментов, обновления содержания общего образования, цифровизации школ, внедрения национальной системы учительского роста;

обеспечение бесплатным горячим питанием учеников начальной школы.

2.2. Устранение дефицита кадров в сфере образования путем предоставления дополнительных мер поддержки педагогическим работникам, молодым специалистам.

2.3. Массовое вовлечение детей в систему дополнительного образования, обеспечивающую формирование и развитие актуальных и востребованных навыков через:

реализацию мероприятий федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование», в том числе создание и функционирование Центра «Персей»;

развитие системы предоставления дополнительных образовательных услуг на бесплатной основе;

формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся, а также оценку качества реализуемых дополнительных программ, обеспечивающих формирование актуальных и востребованных навыков;

создание информационной системы, обеспечивающей фиксацию, анализ результатов и формирование рекомендаций по построению индивидуальных траекторий развития навыков ребенка;

обеспечение эффективной системы сетевого и партнерского взаимодействия всех организаций, реализующих дополнительные образовательные программы, а также привлечение основных стейкхолдеров;

формирование будущего качественного трудового потенциала региона путем воспитания конкурентоспособных профессионалов, в том числе инженерно-технических кадров.

Тактическая задача 3. Усиление вклада системы среднего профессионального образования в экономическое, социальное и культурное развитие Иркутской области.

Мероприятия:

3.1. Формирование нового ландшафта сети среднего профессионального образования посредством строительства (реконструкции), капитального ремонта объектов среднего профессионального образования, в том числе совместно с крупнейшими работодателями региона в части реализации инвестиционных проектов.

3.2. Повышение уровня материально-технической оснащенности профессиональных образовательных организаций, создание мастерских, соответствующих современным международным стандартам.

3.3. Расширение практики независимой оценки полученных компетенций студентов и выпускников профессиональных образовательных организаций и их готовности к выходу на рынок труда в виде демонстрационного экзамена.

3.4. Создание малых инновационных предприятий, учебно-производственных участков, на которых студенты параллельно с освоением программ среднего профессионального образования смогут зарабатывать посредством выполнения реальных производственных проектов.

3.5. Проведение капитальных и текущих ремонтов общежитий профессиональных образовательных организаций, их оснащение с целью создания комфортных условий проживания студентов.

3.6. Обновление содержания образования в соответствии с актуальными и перспективными требованиями к квалификации работников и развитием технологий, в том числе формирование нового набора компетенций педагогических работников, необходимых для работы в профессиональных образовательных организациях в условиях обновления инфраструктуры, содержания и технологий.

3.7. Усиление практической ориентации профессионального образования через реализацию образовательных программ среднего профессионального образования, профессионального обучения, реализуемых совместно с предприятиями-работодателями на основе программ дуального обучения.

3.8. Развитие направлений участия работодателей в подготовке квалифицированных кадров, в том числе расширение практики целевого обучения.

3.9. Внедрение механизмов наставничества, обеспечивающих сопровождение обучающихся в их профессиональном и личностном становлении.

3.10. Обеспечение условий для вовлечения обучающихся в развитие системы конкурсов и олимпиад профессионального мастерства, социальные проекты, волонтерскую деятельность.

Тактическая задача 4. Обеспечение государственных гарантий доступности и качества дополнительного профессионального образования для всех категорий педагогических и руководящих работников на всей территории Иркутской области.

Мероприятия:

4.1. Реализация мероприятий федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование».

4.2. Поддержка внедрения профессиональных стандартов педагогических работников.

4.3. Создание единой системы, консолидирующей данные о профессиональных дефицитах педагогических работников, выявляемых в ходе оценочных процедур по добровольной сертификации профессионального уровня, мониторинговых исследований качества образования для их адресного восполнения.

4.4. Постепенная замена традиционных форматов повышения квалификации педагогических и руководящих работников на форматы непрерывного повышения профессионального мастерства.

4.5. Разработка концепции непрерывного педагогического образования и реализация ее мероприятий в рамках определенных зон ответственности.

Тактическая задача 5. Усиление вклада системы высшего образования в экономическое, социальное и культурное развитие Иркутской области.

Мероприятия:

5.1. Использование механизма целевого обучения с целью повышения качества, адресности подготовки кадров, а также решения вопросов кадрового дефицита в Иркутской области.

5.2. Повышение качества подготовки специалистов, снижение дисбаланса между ожиданиями работодателей и уровнем подготовки выпускников, построение системы высшего образования, отвечающей потребностям региональной экономики, посредством ориентации на перспективные и востребованные работодателями профессии, сокращения образовательных программ, невостребованных рынком труда Иркутской области.

5.3. Развитие системы общественно-профессиональной аккредитации профессиональных программ и независимой оценки квалификации выпускников вузов.

5.4. Совершенствование организационных, правовых, финансово-экономических условий кооперации высшего образования и работодателей.

5.5. Активное вовлечение образовательных организаций высшего образования в решение приоритетных задач социально-экономического развития региона.

5.6. Создание условий для вовлечения студентов, преподавателей, научных сотрудников и производственных предприятий в совместную научно-практическую деятельность, фундаментальные и прикладные исследования, востребованные для экономики региона, в том числе путем создания в ключевых секторах R&D-центров (центров НИОКР), и R&D-инфраструктур, например, таких, как региональный оператор Фонда «Сколково».

5.7. Совершенствование использования дистанционных образовательных технологий и электронного обучения за счет цифровизации образования и повышения цифровой грамотности обучающихся и профессорско-преподавательского состава.

5.8. Развитие системы дополнительного профессионального образования профессорско-преподавательского состава.

5.9. Увеличение доли высшего образования и науки в валовом внутреннем продукте Иркутской области за счет повышения экспортного потенциала и конкурентоспособности путем:

создания условий для комфортного и безопасного проживания иностранных студентов, в том числе за счет строительства межвузовского студенческого кампуса, обладающего инфраструктурой мирового уровня для обучения и культурного развития личности, организации быта и досуга;

увеличения доли основных образовательных программ высшего образования, реализуемых на английском языке, создания образовательных программ международного уровня и выхода на рынок образовательных услуг стран АТР;

создания научно-образовательного центра мирового уровня «Байкал»;

поддержки участия образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории Иркутской области, в рейтинговых исследованиях как в Российской Федерации, так и за рубежом;

создания организационных механизмов развития коммуникативных площадок по обмену опытом, презентационных и иных площадок для студентов, преподавателей, управленческих команд образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории Иркутской области, в том числе с учетом технологий «Университетских Точек кипения» АСИ.

5.10. Повышение привлекательности образовательных организаций высшего образования для молодых ученых, талантливой молодежи, в том числе за счет реализации Программы стратегического академического лидерства «Приоритет-2030» ФГБОУ ВО «Иркутский национальный исследовательский технический университет».

5.11. Формирование научно-производственных образовательных консорциумов во всех приоритетных отраслях экономики под производственные кластеры, флагманские проекты, инновационные программы развития экономики Иркутской области путем:

развития наукоемкого бизнеса, реализации мероприятий национального проекта «Наука»;

привлечения на территорию Иркутской области научно-исследовательских проектов мирового уровня и, соответственно, ученых и высококвалифицированных специалистов, способных создать интересную коммуникативную среду и новые центры компетенции;

создания благоприятных условий для корпораций, имеющих сектор своего присутствия в регионе, заинтересованных в повышении эффективности своих компаний за счет новых наукоемких технологий, создаваемых в консорциуме с образовательными организациями высшего образования в Иркутской области;

создания механизмов для развития предпринимательства среди молодежи, стимулирования молодых людей к предпринимательству и созданию собственных стартапов;

разработки организационного механизма формирования пакета «желательных» для производственных кластеров и бизнеса Иркутской области перспективных компетенций для учета образовательными организациями высшего образования при формировании образовательных программ;

формирования региональной поддержки образовательных программ, реализующих прикладную модель подготовки, ориентированную на получение профессиональных и надпрофессиональных компетенций («мягких навыков»),

которые позволят освоившим их выпускникам быстро включиться в производственную цепочку;

расширения и развития программ подготовки профессиональных управленцев на основе моделей современных компетенций и передовых технологий обучения с опорой на обучение в реальных проектах;

развития системы непрерывного образования для каждого взрослого жителя региона, создания центров образования взрослых для повышения квалификации и увеличения человеческого капитала региона.

5.12. Поддержка студентов образовательных организаций высшего образования в целях их трудоустройства в Иркутской области.

5.13. Формирование предложений по установлению объемов контрольных цифр приема по образовательным программам высшего образования во взаимодействии с Министерством науки и высшего образования Российской Федерации в соответствии с кадровой потребностью в основных отраслях экономики и социальной сферы Иркутской области.

5.14. Оказание поддержки образовательным организациям высшего образования, расположенным на территории Иркутской области, со стороны региона в их развитии на основе их многолетнего опыта, традиций, автономности и значимости в социально-экономической сфере региона, в том числе с целью сохранения (без процесса объединения) и улучшения их позиций в национальных и международных рейтингах.

Тактическая задача 6. Развитие доступности образования для детей, нуждающихся в создании особых условий в силу особенностей их развития и здоровья.

Мероприятия:

6.1. Развитие системы ранней диагностики и выявления детей с ограниченными возможностями здоровья для обеспечения своевременной коррекционной помощи и выстраивания образовательного маршрута ребенка (в особенности для дальних территорий региона).

6.2. Увеличение количества постоянно действующих психолого-медико-педагогических комиссий в каждом муниципальном образовании.

6.3. Создание специальных условий обучения для детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью в муниципальных общеобразовательных организациях, в том числе для детей дошкольного возраста.

6.4. Повышение квалификации педагогических работников, развитие системы высшего профессионального образования по подготовке кадров для работы с детьми с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью.

1.2. Здравоохранение

Текущее состояние

Цели, основные задачи и приоритетные направления развития здравоохранения сформулированы в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», в Стратегии развития

здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 6 июня 2019 года № 254 (далее – Стратегия развития здравоохранения), в государственной программе Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 1640.

В 2019 году начата реализация национальных проектов «Здравоохранение» и «Демография». Утверждены региональные проекты Иркутской области национального проекта «Здравоохранение»: «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», «Борьба с онкологическими заболеваниями», «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», «Программа развития детского здравоохранения Иркутской области, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»; «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Иркутской области квалифицированными кадрами»; «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)», «Развитие экспорта медицинских услуг»; и национального проекта «Демография»: «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек», «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение».

Кроме того, одним из приоритетных направлений развития здравоохранения региона является реализация региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения Иркутской области на 2021 – 2025 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 15 декабря 2020 года № 1053-пп (далее – региональная программа модернизации).

В рамках региональной программы модернизации в целях создания оптимальной инфраструктуры медицинских организаций предусмотрено: осуществление нового строительства, реконструкции, капитального ремонта медицинских организаций, структурных подразделений, на базе которых оказывается первичная медико-санитарная помощь; развитие транспортной инфраструктуры, в том числе оснащение автомобильным транспортом медицинских организаций; укомплектование медицинских организаций медицинским оборудованием (медицинскими изделиями) для оказания медицинской помощи, предусмотренной порядками и стандартами оказания медицинской помощи; принятие мер по укомплектованию медицинскими кадрами медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь; развитие профилактического направления.

Вышеуказанные документы определяют направления развития здравоохранения в Иркутской области: увеличение численности населения, повышение ожидаемой продолжительности жизни, продолжительности здоровой жизни, снижение уровня смертности и инвалидности населения, соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается

гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

В целях обеспечения конституционных прав граждан Российской Федерации на бесплатное оказание медицинской помощи в области ежегодно постановлением Правительства Иркутской области утверждается Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на соответствующий год (далее – территориальная программа). В рамках территориальной программы бесплатно предоставляются: первичная медико-санитарная помощь, в том числе первичная доврачебная, первичная врачебная и первичная специализированная; специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь; скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь; паллиативная медицинская помощь в медицинских организациях. Составной частью территориальной программы является территориальная программа обязательного медицинского страхования, в которой помимо учреждений, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области, принимают участие федеральные медицинские организации и негосударственные (частные) медицинские организации.

С января 2013 года в ведение Иркутской области переданы 97 муниципальных учреждений здравоохранения, с января 2014 года – 28 муниципальных учреждений здравоохранения г. Иркутска. В целях формирования эффективной государственной системы здравоохранения Иркутской области в области проводятся мероприятия по оптимизации медицинских организаций в соответствии с действующим законодательством и нормативными документами, регламентирующими деятельность медицинских организаций, в том числе порядками оказания медицинской помощи, разрабатываемыми министерством здравоохранения Российской Федерации по отдельным профилям медицинской помощи, заболеваниям или состояниям. За период с 2013 года по 2020 год реорганизовано (в форме слияния и присоединения) 85 учреждений здравоохранения путем создания 28 учреждений, организованы новые подразделения, ранее не представленные в учреждениях: отделения медицинской реабилитации, в том числе отделение медицинской реабилитации для детей раннего возраста, отделения паллиативной помощи, в том числе детскому населению, открыты региональные сосудистые центры и первичные сосудистые отделения, отделения гериатрической помощи, диализной помощи, центры амбулаторной онкологической помощи, травматологические центры, детский туберкулезный санаторий.

На 1 января 2021 года сеть медицинских учреждений, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области, оказывающих медицинскую помощь населению, включает: 70 больничных учреждений (включая 5 диспансеров), 26 амбулаторно-поликлинических учреждений (включая 10 стоматологических поликлиник, 1 врачебно-физкультурный диспансер, 1 областной центр врачебной косметологии, 1 областной клинический консультативно-диагностический центр, 1 областной центр борьбы со СПИД), 2 станции скорой медицинской помощи, 1 станция переливания крови, 5 домов

ребенка, 1 санаторий, 10 медицинских училищ, 7 учреждений особого типа. В состав больничных учреждений входят 690 фельдшерско-акушерских пунктов и 8 фельдшерских пунктов. Кроме того, медицинская помощь оказывается населению Иркутской области федеральными медицинскими организациями и негосударственными (частными) медицинскими организациями (51 медицинская организация).

Особенностью Иркутской области является наличие труднодоступных для своевременного оказания медицинской помощи районов из-за наличия обширных неосвоенных территорий. Около 1200 населенных пунктов, имеющих постоянное население, находятся на расстоянии более 20 км до ближайшей медицинской организации, что не позволяет обеспечить 20-минутный доезд бригады скорой медицинской помощи. Зимняя дорога к некоторым населенным пунктам действует в течение 4 – 5 месяцев в году.

В населенных пунктах с численностью до 100 человек, расположенных на расстоянии более 6 км от ближайшей медицинской организации, для оказания первой помощи населению создаются домовые хозяйства. В настоящее время открыто 166 домовых хозяйств.

В области широко применяются выездные формы оказания медицинской помощи, организуемые в пределах одного муниципального образования силами районных больниц, государственными медицинскими организациями второго и третьего уровня с использованием речного и железнодорожного транспорта. На постоянной основе в целях обеспечения доступности специализированной медицинской помощи для жителей отдаленных территорий области с 2010 года в 25 муниципальных образованиях Иркутской области осуществляет свою работу передвижной консультативно-диагностический центр «Академик Федор Углов» (далее – ПКДЦ). С 2010 года ПКДЦ осуществил более 90 поездок, обследовано более 103 тыс. человек.

Для обеспечения населения, проживающего или пребывающего в районах, труднодоступных для своевременного оказания медицинской помощи наземным транспортом, используется санитарная авиация.

На территории Иркутской области оборудованы 35 посадочных площадок, расположенных как в муниципальных образованиях области, так и в вахтовых поселках Дулисминского и Верхнечонского нефтегазодобывающих комплексов. Ведется работа по обустройству и оформлению посадочных площадок в городах Байкальске и Слюдянке, п. Кутулик. До 2023 года планируется обустроить еще 13 посадочных площадок в Иркутской области.

Санитарная авиация высоко востребована. За последние 5 лет число приобретенных у авиакомпаний летных часов увеличилось в 3,8 раза, с 586 часов в 2013 году до 2255 часов в 2020 году. Развитие службы осуществляется в соответствии со Стратегией развития санитарной авиации в Иркутской области до 2024 года, утвержденной распоряжением Правительства Иркутской области от 24 июня 2019 года № 440-рп. Основной целью данной Стратегии является развитие системы оказания скорой медицинской помощи с использованием санитарной авиации в Иркутской области в формате 24/7 на основе объединения

службы скорой медицинской помощи и медицины катастроф в трехуровневой системе оказания медицинской помощи в экстренной форме.

На базе государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Иркутский областной центр медицины катастроф» создано структурное подразделение – Центр управления службы скорой медицинской помощи (далее – СМП) Иркутской области. Оперативные отделы станций (отделений) СМП в 34 муниципальных образованиях региона оснащены и используют в работе «Программные комплексы автоматизации диспетчерской службы станций скорой медицинской помощи», которые объединены в едином информационном пространстве с помощью аналогичного программного продукта регионального сервера. Тем самым создана единая региональная информационная система управления службой СМП, обеспечивающая деятельность единой диспетчерской СМП распределенного типа.

На базе 20 медицинских организаций различных форм собственности в рамках Программы оказывается высокотехнологичная медицинская помощь (далее – ВМП) по профилям: абдоминальная хирургия, акушерство и гинекология, гастроэнтерология, гематология, детская хирургия в период новорожденности, дерматовенерология, нейрохирургия, неонатология, онкология, оториноларингология, офтальмология, педиатрия, ревматология, сердечно-сосудистая хирургия, торакальная хирургия, травматология и ортопедия, урология, челюстно-лицевая хирургия, эндокринология, комбустиология, трансплантология. В 2020 году было оказано более 12000 случаев ВМП.

Расширяется перечень применяемых методик. В регионе развивается трансплантология. В 2019 году министерством здравоохранения Иркутской области подписано соглашение о сотрудничестве и координации медицинской деятельности, связанной с донорством органов и тканей человека в целях трансплантации между ГБУЗ «Иркутская ордена «Знак Почета» областная клиническая больница» и ФГБУ «Федеральный Сибирский научно-клинический центр Федерального медико-биологического агентства» (г. Красноярск). За период 2018 – 2020 годы трансплантировано 29 печеней и 56 почек.

В 4 перинатальных центрах в городах Иркутск, Братск, Ангарск созданы условия для выхаживания новорожденных, родившихся с экстремально низкой массой тела.

В области созданы и работают 10 первичных сосудистых центров, 3 региональных сосудистых центра (г. Иркутск, г. Братск, г. Ангарск), что позволяет оказывать экстренную медицинскую помощь пациентам с острым коронарным синдромом и острым нарушением мозгового кровообращения.

Реализуемый региональный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями» направлен на повышение эффективности онкологической помощи населению путем улучшения ранней диагностики и проведения лечения на ранних стадиях заболевания. С этой целью открыты 11 центров амбулаторной онкологической помощи (далее – ЦАОП) на базе ОГБУЗ «Аларская районная больница», ОГБУЗ «Областная больница № 2», ОГБУЗ «Усть-Илимская городская поликлиника № 2», ОГБУЗ «Саянская городская больница», ОГБУЗ «Усольская городская больница», ОГБУЗ «Тулунская городская больница»,

ОГБУЗ «Боханская районная больница», ОГБУЗ «Тайшетская районная больница», ОГБУЗ «Братская районная больница», ОГБУЗ «Черемховская городская больница № 1», ОГБУЗ «Шелеховская районная больница».

В рамках регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» работает региональный проектный офис по созданию и внедрению «Новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь». В 2020 году в проекте участвовали 105 медицинских организаций. Внедрение принципов «бережливого производства» в 2020 году осуществлялось преимущественно в подразделениях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь детям.

Важнейшим фактором, обеспечивающим доступность медицинской помощи населению, является наличие необходимого количества квалифицированных специалистов, оказывающих медицинскую помощь.

В 2020 году в государственных учреждениях, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области, осуществляли деятельность 54 196 специалистов, в том числе: 9 094 врача, 280 специалистов с высшим немедицинским образованием, 21 465 специалистов со средним профессиональным медицинским образованием, 166 провизоров, 43 фармацевта, младшего медицинского персонала – 3 548 человек, прочего персонала – 19 600 человек. Уровень обеспеченности врачами в 2020 году в области составил 38,0 на 10000 населения, что соответствует среднему показателю по Российской Федерации (показатель по РФ – 37,6 на 10000 населения, показатель по СФО – 37,6 на 10 000 населения). Показатель обеспеченности медицинскими работниками со средним профессиональным медицинским образованием на 10000 населения в области составил 89,8 (показатель по Российской Федерации – 85,8 на 10 000 населения, показатель по СФО – 88,4 на 10000 населения).

Недостаточная укомплектованность врачебными кадрами обусловлена увеличением штатной численности в соответствии с введением порядков оказания медицинской помощи и дефицитом медицинских кадров, вызванным, в первую очередь, недостаточным притоком в отрасль молодых специалистов, что обусловлено, прежде всего, недостаточным уровнем привлекательности работы в сфере здравоохранения. В настоящее время именно выпускники медицинских вузов являются одной из наиболее уязвимых категорий с точки зрения потери медицинских кадров. Молодых специалистов не устраивают материальные и профессиональные перспективы работы в системе здравоохранения.

Ежегодно производится расчет потребности в медицинских специалистах с целью выявления наиболее дефицитных врачебных специальностей, а также последующего поэтапного устранения дефицита медицинских кадров на территории Иркутской области. Более 90 % всей потребности связано с заменой выбывающих кадров (в основном в связи с выходом работников на пенсию) и с общим дефицитом в кадрах по отдельным профессиям, в том числе в сельской местности.

Кадровое обеспечение системы здравоохранения Иркутской области и преодоление дефицита медицинских кадров обеспечивается путем повышения качества медицинского образования и развития системы непрерывного

профессионального образования; реализации мероприятий, способствующих профессиональному росту специалистов (профессиональная подготовка, аккредитация, аттестация); привлечения и закрепления кадров в учреждениях здравоохранения, в том числе путем целевой подготовки специалистов, предоставлением мер социальной поддержки (обеспечение жильем), повышения уровня оплаты труда в соответствии с оценкой эффективности деятельности.

В целях обеспечения комплексного подхода к решению задачи укомплектования кадровыми работниками областных государственных учреждений министерством здравоохранения Иркутской области проводится работа по определению потребности в жилых помещениях для формирования специализированного жилищного фонда в муниципальных образованиях Иркутской области.

Строительство или приобретение жилых помещений специализированного жилищного фонда для сотрудников областных государственных учреждений здравоохранения осуществляется в рамках государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2019 – 2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 31 октября 2018 года № 780-пп. В рамках указанной программы министерство строительства Иркутской области осуществляет строительство или приобретает жилые помещения по государственным контрактам и договорам участия в долевом строительстве многоквартирных домов.

Для реализации Закона Иркутской области от 17 ноября 2017 года № 81-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения Иркутской области» утверждены критерии отбора и сформирован рейтинг муниципальных образований Иркутской области для формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области для врачей путем строительства и (или) приобретения жилых помещений.

В Иркутской области с 2012 года реализуется программа «Земский доктор». За это время участниками программы в Иркутской области стали 656 врачей, в том числе в 2018 году – 80, в 2019 году – 84, в 2020 году – 64. После окончания срока договора о предоставлении выплаты в сельской местности остались работать 67,4 %.

С учетом положительного опыта реализации программы «Земский доктор» в 2019 году введена программа «Земский фельдшер». В 2019 году были привлечены 10 фельдшеров, в 2020 году – 30 фельдшеров.

На устранение кадрового дефицита медицинских работников «первичного звена», а также на кадровое обеспечение профильными специалистами медицинских учреждений Иркутской области в период с 2019 по 2024 годы направлены мероприятия регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Иркутской области квалифицированными кадрами».

Поэтапное устранение дефицита медицинских кадров в государственных медицинских организациях Иркутской области должно стать одним из приоритетных направлений развития здравоохранения в Иркутской области,

призванным обеспечить повышение доступности и качества оказания медицинской помощи ее жителям.

Результаты проводимых мероприятий по совершенствованию системы здравоохранения показали, что отмечается тенденция к снижению смертности населения по основным группам заболеваний и увеличению ожидаемой продолжительности жизни. За период с 2013 по 2020 год в Иркутской области ожидаемая продолжительность жизни при рождении выросла на 1,5 года и составила 68,3 года. Вместе с тем, в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции (COVID-19) показатель общей смертности в 2020 году (15,0 случаев на 1000 человек) в сравнении с 2019 годом (13,6 случая на 1000 человек) прирос на 10,3 %, смертность лиц трудоспособного возраста – на 14,5 % (до 730,6 случаев на 100 тыс. человек соответствующего возраста в 2020 году с 637,9 случаев на 100 тыс. человек соответствующего возраста в 2019 году), младенческой смертности – на 3,4 % (до 6,1 случая на 1000 детей, родившихся живыми в 2020 году, с 5,9 случаев на 1000 детей, родившихся живыми в 2019 году).

Лидирующие позиции в структуре причин смертности занимают болезни системы кровообращения, от которых в 2020 году умерло 16 057 человек (45 % умерших). На втором месте новообразования, доля умерших от которых составила 15,0 %. Внешние причины (несчастные случаи, травмы и отравления) явились причиной смерти в 9,5 % случаев. В 2020 году четвертое место заняла смертность от новой коронавирусной инфекции (COVID-19), которая составила 6,7 % случаев. Потери населения по данным классам составляют 76,2 % всех случаев.

Начиная с 2008 года показатель рождаемости в Иркутской области не опускался ниже 15 случаев на 1000 населения. Однако в последние годы следует отметить снижение рождаемости в связи с уменьшением числа женщин детородного возраста, родившихся в период демографического спада.

Причиной снижения рождаемости является сокращение на 2,5 % количества женщин фертильного возраста за последние три года (на 1 января 2018 года – 583 907 женщин, на 1 января 2021 года – 569 218 женщин (23,9 % от численности постоянного населения Иркутской области).

В результате в 2020 году общий коэффициент рождаемости по Иркутской области составил 11,8, в 2019 году –11,4.

Из-за неблагоприятных демографических тенденций и отрицательной миграции численность населения Иркутской области за последние 20 лет уменьшилась почти на 270 тыс. человек (с 2 644 тыс. чел. в 2000 году до 2 375 тыс. чел. в 2020 году).

Уровень общей заболеваемости населения Иркутской области, по данным обращаемости в медицинские организации, в 2020 году составил 167 450,0 на 100000 населения, в 2019 году – 188 073,8 на 100000 населения.

В структуре общей заболеваемости населения Иркутской области в 2020 году так же, как и по Российской Федерации в целом, ведущее место занимают болезни органов дыхания – 28,7 % (48 080,9 на 100000 населения), на 2-м месте болезни системы кровообращения – 13,1 % (21 984,9 на 100000 населения), на 3-м месте болезни костно-мышечной системы – 8,4 % (14 007,6 на 100000 населения).

Показатель первичной заболеваемости населения Иркутской области, по данным обращаемости в медицинские организации, в 2020 году составил 87 855 на 100000 населения, в 2019 году – 95 832,4 на 100000 населения.

В структуре первичной заболеваемости населения Иркутской области ведущее место занимают болезни органов дыхания – 50,1 % (44 058,1 на 100000 населения), на 2-м месте – травмы, отравления и другие воздействия внешних причин – 10,0 % (8 747,0 на 100000 населения), на 3-м месте – болезни костно-мышечной системы – 6,2 % (5 428,7 на 100000 населения).

Иркутская область относится к числу регионов с высоким показателем пораженности населения ВИЧ-инфекцией. Показатель заболеваемости ВИЧ-инфекцией на 100000 населения по итогам 2019 года составил 122,4 (по Российской Федерации за 2019 год – 54,6), в 2020 году – 84,2. Между тем в регионе стабильно отмечается снижение заболеваемости ВИЧ-инфекцией (в 2020 году – на 45,4 %) и смертности от СПИДа (в 2020 году – на 6,1 %).

Противодействие распространению ВИЧ-инфекции является приоритетной задачей в соответствии с Государственной стратегией противодействия распространению ВИЧ-инфекции в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2020 года № 3468-р (далее – Стратегия противодействия ВИЧ-инфекции).

Целью Стратегии противодействия ВИЧ-инфекции является предупреждение распространения ВИЧ-инфекции на территории Российской Федерации путем достижения постоянного снижения числа новых случаев ВИЧ-инфекции среди населения и снижения смертности от заболеваний, ассоциированных с ВИЧ-инфекцией и СПИДом.

Напряженной остается ситуация с употреблением населением алкоголя и спиртосодержащих веществ. Показатель общей заболеваемости алкоголизмом и алкогольными психозами в Иркутской области в 2020 году составил 817,3 и 29,1 на 100000 населения соответственно, в 2019 году – 908,1 и 26,9 на 100000 населения соответственно.

В рамках регионального проекта Иркутской области «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек» профилактические мероприятия являются одним из основных направлений борьбы с пагубным употреблением алкоголя и другими факторами риска, связанными с нездоровым образом жизни (употребление табака, нерациональный характер питания, недостаточная физическая активность). В Иркутской области функционирует ряд структур профилактической направленности: отделения и кабинеты медицинской профилактики в составе амбулаторных медицинских организаций, центры здоровья (детские и взрослые), с 2015 года организован и функционирует региональный центр медицинской профилактики, с 2016 года – Координационный совет при Правительстве Иркутской области по вопросам профилактики неинфекционных заболеваний и формирования здорового образа жизни у граждан Иркутской области.

В Иркутской области наметилась тенденция к снижению уровня заболеваемости туберкулезом среди населения, показатель заболеваемости туберкулезом в 2020 году составил 55,4 на 100000 населения, что ниже на 25,2 % в сравнении с 2019 годом (74,1 на 100000 населения). Несмотря на это показатель заболеваемости в Иркутской области выше российского в 1,3 раза (в 2018 году – 44,4 на 100000 населения, в 2019 году – 41,2 на 100000 населения). Тенденция к постепенному снижению заболеваемости сохраняется как среди взрослого, так и среди детского населения. Несмотря на положительную динамику, ситуация по туберкулезу на территории региона остается напряженной и находится на постоянном контроле всех заинтересованных служб и ведомств.

Ежегодно предусматриваются бюджетные средства на плановое переоснащение вышедшего из строя медицинского оборудования, а также на оснащение медицинских организаций, вводимых в эксплуатацию после капитальных ремонтов. Кроме того, развиваются и внедряются новые виды медицинской помощи, требующие оснащения медицинских организаций современными высокотехнологичными медицинскими изделиями. Тем не менее материально-техническая база медицинских организаций требует дальнейшего совершенствования в соответствии с санитарно-эпидемиологическими требованиями и порядками оснащения.

На 1 января 2021 года на балансе организаций находится 2 504 объекта недвижимости общей площадью 1 675 247,92 кв. м, из них 47,1 % от общего числа зданий являются приспособленными (1180 объектов). Год постройки объектов варьируется от 1815 до 2019 года, 41,2 % – в деревянном исполнении, средний износ составляет 32,3 %.

Доля подключенных к централизованному отоплению зданий составляет 48,7 %. Капитальный ремонт требуется для 12 % зданий. Памятниками архитектуры регионального и федерального значений являются 34 здания (1,36 % от общего числа зданий) в 17 медицинских организациях, общей площадью 40 532,1 кв. м (2,42 % от общей площади).

В рамках реализации регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» планируется сформировать сеть медицинских организаций первичного звена здравоохранения в соответствии с требованиями нормативных документов с учетом особенностей Иркутской области. В 2020 году по данному проекту установлены 6 фельдшерско-акушерских пунктов в населенных пунктах с численностью населения от 100 до 2000 человек (п. Добчур Братского района, д. Шаманаева Черемховского района, с. Целоты Усольского района, с. Ершово, п. Бадарма, п. Бадарминск Усть-Илимского района). Приобретен 21 мобильный медицинский комплекс для оказания медицинской помощи жителям населенных пунктов с численностью населения до 100 человек.

Реализация регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» позволит создать и укрепить пациент-ориентированную схему оказания первичной медико-санитарной и экстренной медицинской помощи, увеличить доступность и качество первичной медико-

санитарной медицинской помощи всем гражданам Иркутской области, в том числе в малонаселенных и труднодоступных районах Иркутской области.

В Иркутской области в 2020 году функционировали 25 санаторно-курортных организаций, из них 4 организации, подведомственные министерству здравоохранения Иркутской области, 3 – министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, 18 – иной формы собственности (частная, коллективная).

С целью повышения доступности санаторно-курортного лечения для граждан Иркутской области путем дальнейшего развития санаторно-курортного комплекса Иркутской области и реализации государственной политики в сфере использования, развития и охраны природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов с расположенными на них объектами и сооружениями, включая объекты инфраструктуры, предназначенные для лечения и оздоровления населения, разработана Стратегия развития санаторно-курортного комплекса Иркутской области, утвержденная распоряжением Правительства Иркутской области от 25 ноября 2019 года № 940-рп.

Основные проблемы

Угрозы и вызовы национальной безопасности в сфере охраны здоровья граждан сформулированы в Стратегии развития здравоохранения и являются характерными и для Иркутской области, в том числе:

неудовлетворенность граждан доступностью и качеством медицинской помощи;

отток высококвалифицированных медицинских работников из государственных медицинских организаций;

старение населения (увеличение численности лиц старше трудоспособного возраста);

высокий уровень распространенности неинфекционных заболеваний – сердечно-сосудистых, онкологических, эндокринных и других;

достаточно высокий уровень распространенности наркомании и алкоголизма, ВИЧ-инфекции, вирусных гепатитов В и С, туберкулеза, увеличение количества случаев травматизма и отравлений.

Современные тренды

1) пациент-ориентированный подход при оказании медицинской помощи населению;

2) превентивность медицины (значительный упор делается на предотвращение заболеваний, раннее выявление заболеваний, применение здоровьесберегающих технологий нового поколения, создание условий для поддержания здорового образа жизни, в т.ч. за счет разработки системы здорового питания: объемного, с высоким индексом насыщения, направленного на нормализацию всех функций организма и его омоложение);

3) реорганизация форматов системы городского здравоохранения – смещение из стационара в амбулаторное звено;

4) непрерывное повышение работниками медицинских организаций своих компетенций и развитие новых;

5) информатизация, цифровизация;

6) развитие активного долголетия – реабилитация, профилактика, борьба со старением;

7) медицинский туризм, в том числе за счет создания международных медицинских кластеров, на территории которых позволяется использование новых медицинских технологий, нового оборудования и новых лекарственных средств, не включенных в каталог медицинских технологий, разрешенных государством в целях клинического применения;

8) разработка инновационных медицинских технологий, включающих стволовую, клеточную, регенеративную медицину.

К **приоритетным направлениям политики** в сфере здравоохранения Иркутской области относятся:

1) улучшение демографической ситуации, состояния здоровья населения, в том числе в рамках реализации Стратегии развития здравоохранения, национальных проектов «Здравоохранение» и «Демография» согласно Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указу Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

2) снижение смертности от болезней системы кровообращения и новообразований, в том числе злокачественных, снижение младенческой смертности;

3) обеспечение конституционных прав граждан на бесплатное оказание медицинской помощи, на получение доступной и качественной медицинской помощи;

4) повышение эффективности существующей системы здравоохранения, в том числе за счет внедрения перспективных, современных и высокотехнологичных медицинских технологий;

5) обеспечение развития экспорта медицинских услуг, в том числе за счет развития медицинского туризма и создания инновационного Байкальского медицинского кластера в регионе, который позволит сделать доступным инновационные технологии, высококвалифицированные медицинские услуги и лекарственные средства международного передового уровня для населения области и жителей не только других регионов, но и других стран;

6) развитие системы активного долголетия за счет применения современных технологий, направленных на увеличения продолжительности и качества жизни человека, создание и обеспечение условий для продолжения продуктивной и независимой жизни всеми гражданами, мобилизации потенциала стареющего общества для его непрерывного устойчивого развития.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель – обеспечение доступности медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки.

Тактическая задача 1. Создание условий для оказания доступной, качественной медицинской помощи всех видов населению Иркутской области, а также повышение обеспеченности населения Иркутской области качественными, безопасными лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, продуктами лечебного питания.

Мероприятия:

1.1. Строительство и реконструкция объектов здравоохранения для обеспечения оптимальной доступности для граждан (включая граждан, проживающих в труднодоступных местностях) первичной медико-санитарной помощи, в том числе путем создания фельдшерско-акушерских пунктов, использования мобильных медицинских комплексов.

1.2. Развитие инфраструктуры и материально-технической базы медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь, в том числе детям:

создание условий в соответствии с изменяющимися техническими, санитарными, эргономическими и прочими требованиями и стандартами, определяемыми для медицинских организаций для их эффективного функционирования;

формирование необходимого коечного фонда медицинских организаций, в том числе инфекционного профиля, с учетом возможных эпидемических рисков;

повышение уровня обеспечения медицинских организаций необходимым оборудованием, лекарственными средствами и медицинскими изделиями.

1.3. Совершенствование оказания населению первичной медико-санитарной помощи, специализированной, включая высокотехнологичную медицинскую помощь, скорой, в том числе скорой специализированной медицинской помощи, оказываемой медицинскими организациями различной форм собственности, принимающих участие в территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, в том числе:

внедрение инновационных поисковых медицинских технологий, прежде всего для граждан с хроническими заболеваниями, включая систему ранней диагностики, дистанционного мониторинга состояния здоровья пациентов, и клинических рекомендаций, обеспечение граждан индивидуальными средствами мониторинга состояния здоровья;

совершенствование оказания медицинской помощи детям, в том числе родившимся с очень низкой и экстремально низкой массой тела, за счет разработки и внедрения научно-обоснованных программ нейрореабилитации и превентивной коррекции инвалидизирующих состояний;

совершенствование оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях;

соблюдение предельных сроков ожидания медицинской помощи, предоставляемой в плановом порядке, предусмотренных территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

1.4. Развитие системы управления качеством медицинской помощи.

1.5. Совершенствование организации экстренной медицинской помощи гражданам (включая граждан, проживающих в труднодоступных местностях) с использованием санитарной авиации.

1.6. Развитие паллиативной медицинской помощи, в том числе за счет увеличения числа выездных патронажных служб и посещений пациентов на дому, организации услуг по уходу за больными, создания специализированных мультидисциплинарных бригад по организации и оказанию паллиативной медицинской помощи, укрепления материально-технической базы структурных подразделений медицинских организаций, оказывающих паллиативную медицинскую помощь, и хосписов.

1.7. Развитие службы крови.

1.8. Совершенствование службы родовспоможения.

1.9. Модернизация наркологической службы (повышение эффективности ее функционирования, качества оказываемой помощи, обеспечение доступности медицинской помощи по профилю «наркология» для граждан).

1.10. Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детей:

организация отдыха и оздоровления детей-инвалидов и детей, страдающих хроническими заболеваниями, в том числе в оздоровительных лагерях;

создание реабилитационного центра на берегах озера Байкал, в том числе для реабилитации работников, которые пострадали из-за тяжелого несчастного случая на производстве или получили профзаболевание, либо направлены на профилактическое лечение лиц, занятых на работах с вредными и/или опасными производственными факторами;

создание единого реабилитационного, образовательного и научно-методического пространства Иркутской области, объединенного телекоммуникативным контуром.

1.11. Совершенствование механизмов обеспечения граждан качественными, эффективными, безопасными лекарственными препаратами и медицинскими изделиями.

1.12. Организация лечебного питания в лечебно-профилактических учреждениях в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и приказами Министерства здравоохранения Российской Федерации.

1.13. Усиление первичного звена здравоохранения в сельских поселениях области, повышение доступности лекарственного обеспечения сельских жителей.

1.14. Развитие добровольчества (волонтерства) и наставничества.

1.15. Развитие центров экспорта медицинских услуг.

1.16. Реализация региональных проектов, нацеленных на борьбу с неинфекционными заболеваниями (сердечно-сосудистые, онкологические и др.).

1.17. Поэтапное внедрение новой системы оплаты труда в здравоохранении.

1.18. Реализация мер по обеспечению бездефицитности территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области.

Тактическая задача 2. Профилактика заболеваний, в том числе социально-значимых, формирование здорового образа жизни, санитарно-гигиеническое просвещение населения.

Мероприятия:

2.1. Формирование у населения, особенно детей и лиц трудоспособного возраста, приверженности к ведению здорового образа жизни, снижению потребления алкоголя и табачных изделий, немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, в том числе:

повышение информированности населения о вреде злоупотребления алкогольной продукцией и о последствиях злоупотребления ею;

информирование населения о порядке оказания наркологической помощи в области, о современных методах профилактики, диагностики, лечения и реабилитации при заболеваниях наркологического профиля.

2.2. Профилактика алкоголизма, наркомании, сердечно-сосудистых и других заболеваний.

2.3. Обеспечение охвата всего населения профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год, внедрение алгоритмов персонализированной фармакотерапии распространенных инфекционных и неинфекционных заболеваний среди населения Иркутской области.

2.4. Расширение охвата вакцинопрофилактикой по приоритетным нозологиям с учетом эпидемиологической обстановки.

2.5. Совершенствование системы охраны здоровья работающего населения, выявления и профилактики профессиональных заболеваний.

2.6. Обеспечение биологической безопасности (совершенствование мер профилактики инфекций, связанных с оказанием медицинской помощи, мониторинг напряженности иммунитета среди населения, профилактика и лечение инфекционных заболеваний, включая в том числе инфекции, представляющие биологическую угрозу населению).

Тактическая задача 3. Устранение кадрового дефицита медицинских работников в учреждениях, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области, в том числе в амбулаторно-поликлинических.

Мероприятия:

3.1. Повышение укомплектованности медицинских организаций медицинскими кадрами.

3.2. Устранение дисбаланса между наличием медицинских работников определенных специальностей и категорий и потребностью в таких работниках, особенно в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

3.3. Повышение квалификации медицинских кадров.

3.4. Увеличение объема целевого обучения медицинских специалистов (во взаимодействии с Министерством здравоохранения Российской Федерации и образовательными организациями высшего и среднего профессионального образования).

3.5. Предоставление медицинским работникам мер социальной поддержки, в том числе обеспечение их жильем (во взаимодействии с муниципальными органами власти).

Тактическая задача 4. Развитие государственно-частного партнерства в сфере здравоохранения.

Мероприятия:

4.1. Создание условий для обеспечения доступности медицинской помощи в амбулаторных условиях в рамках государственно-частного партнерства.

4.2. Развитие медицинской инфраструктуры в территориях реализации крупных инвестиционных проектов с прогнозируемым притоком трудовых ресурсов в рамках трудовой миграции.

4.3. Повышение заинтересованности работодателей в охране здоровья сотрудников и создании условий труда, направленных на предупреждение развития профессиональных заболеваний.

4.4. Создание центра превентивной медицины, занимающегося предупреждением различных заболеваний, оздоровлением организма, повышением активного долголетия и увеличением продолжительности и качества жизни населения региона.

Тактическая задача 5. Формирование единой государственной информационной системы здравоохранения Иркутской области.

Мероприятия:

5.1. Интеграция единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения с информационными системами обязательного медицинского страхования, ведомственными информационными системами, иными информационными системами, предназначенными для сбора, хранения, обработки и предоставления информации, касающейся деятельности медицинских организаций и оказываемых ими услуг.

5.2. Подключение медицинских организаций к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5.3. Обеспечение автоматизированными рабочими местами медицинских работников, подключенных к медицинским информационным системам.

5.4. Совершенствование порядка организации документооборота в сфере охраны здоровья, в том числе при ведении медицинской документации в форме электронных документов.

5.5. Внедрение телемедицинских технологий в процессы оказания медицинской помощи с подключением всех медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения Иркутской области второго и третьего уровней.

1.3. Физическая культура и спорт

Текущее состояние

Основным приоритетом в развитии сферы физической культуры и спорта является создание условий, обеспечивающих возможность гражданам, в том числе лицам с ограниченными возможностями здоровья, систематически

заниматься физической культурой и спортом, и повышение эффективности подготовки спортсменов.

Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения Иркутской области в 2020 году составила 37,4 %, что в сравнении с 2019 годом выше на 3,1 п.п. (34,3 % в 2019 году).

Доступность организованных спортивных занятий вне зависимости от места проживания или уровня доходов является социальным фактором, во многом определяющим качество и комфортность среды проживания людей.

Общая ситуация в сфере физической культуры и спорта в Иркутской области характеризуется наличием богатых спортивных традиций, квалифицированного тренерско-преподавательского состава, спортсменов высокого класса, достаточно развитой инфраструктурой детско-юношеских спортивных школ, наличием образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций, осуществляющих подготовку специалистов в сфере физической культуры и спорта. В то же время в регионе недостаточно высокий процент занимающихся физической культурой и спортом, особенно среди социально незащищенных слоев населения, недостаточная обеспеченность объектами спорта, недостаточно высокое материально-техническое обеспечение спортивной подготовки, высокий уровень старения тренерских кадров, недостаточно высокий уровень мотивации населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом.

Основные проблемы

Общая ситуация в сфере физической культуры и спорта в Иркутской области с учетом накопившихся проблем характеризуется:

1) низким процентом занимающихся физической культурой и спортом, особенно среди социально незащищенных слоев населения;

2) недостаточной обеспеченностью объектами спорта;

3) высоким уровнем старения тренерских кадров;

4) низким материально-техническим обеспечением спортивной подготовки;

5) слабым освещением физической культуры и спорта в средствах массовой информации и, как следствие, низким уровнем мотивации населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом.

Современные тренды

В мире наблюдается устойчивая тенденция повышения социальной роли физической культуры и спорта, которая проявляется в:

вовлечении в занятия физической культурой и спортом трудоспособного населения;

увеличении поддержки государством развития физической культуры и спорта;

усилении роли физической культуры и спорта в профилактике заболеваний и укреплении здоровья людей;

использовании физической культуры и спорта в социальной и физической адаптации инвалидов, детей-сирот;

продлении активного творческого долголетия людей;

развитии спортивной инфраструктуры с учетом интересов и потребностей населения, увеличении доли уличной спортивной инфраструктуры;

использовании придомовой инфраструктуры для занятий физической культурой и спортом на свежем воздухе;

использовании физической культуры и спорта в качестве элемента нравственного, интеллектуального и эстетического развития молодежи;

развитии антидопинговых правил;

развитии спортивной медицины;

резком увеличении роста доходов от спортивных зрелищ и спортивной индустрии;

увеличении объема спортивного телерадиовещания и роли телевидения в развитии физической культуры и спорта, в формировании здорового образа жизни;

многообразии форм, методов и средств, предлагаемых на рынке физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг.

Кроме того, наблюдается улучшение результатов спортивных достижений, омоложение профессионального спорта, профессионализация спорта, возникновение новых видов спорта (фристайл, шорт-трек, бодибилдинг, спортивная аэробика, синхронное плавание, дельтапланеризм, спортивный виндсерфинг и др.).

Приоритетные направления деятельности в сфере развития физической культуры и спорта:

увеличение доли населения Иркутской области, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения Иркутской области в возрасте 3 – 79 лет до 43,5 % к 2024 году в соответствии с целевыми ориентирами, установленными Государственной программой Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта»;

укрепление материально-технической базы за счет строительства новых физкультурно-оздоровительных комплексов в муниципальных образованиях Иркутской области, реконструкции действующих объектов спортивной инфраструктуры, что позволит повысить уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта до 65 % к 2036 году;

реализация на территории Иркутской области Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»;

пропаганда физической культуры и спорта во взаимодействии с отраслями здравоохранения, образования, культуры, социальной защиты населения и с использованием различных каналов распространения информации (в процессе обучения, путем создания и распространения материалов, направленных на информирование и мотивацию населения к занятиям физической культурой и спортом, путем проведения информационных кампаний спортивных акций и спортивных событий);

организация и проведение физкультурных и спортивных мероприятий среди различных слоев населения;

подготовка спортсменов в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки, в том числе подготовка спортивного резерва для участия в спортивных соревнованиях межрегионального, российского и международного уровня, Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских играх, Всемирных специальных олимпийских играх.

Комплексный подход к развитию сферы физической культуры и спорта позволит увеличить долю граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения Иркутской области до 60% к 2036 году, повысить качество подготовки спортивного резерва и достойно представлять Иркутскую область во всероссийских и международных официальных спортивных соревнованиях.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель – создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом, и повышение эффективности подготовки спортсменов.

Тактическая задача 1. Развитие массового и адаптивного спорта.

Мероприятия:

1.1. Формирование устойчивой потребности ведения здорового образа жизни, регулярных занятий физической культурой и спортом у всех возрастных групп населения.

1.2. Вовлечение инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в регулярные занятия физической культурой и спортом.

1.3. Обеспечение пропаганды здорового образа жизни в целях повышения мотивации и интереса различных категорий и групп населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом.

1.4. Повышение доступности и разнообразия физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг для населения.

1.5. Обеспечение доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению услуг в рамках региональных программ в области физической культуры и массового спорта.

1.6. Развитие базовых видов спорта.

Тактическая задача 2. Развитие спорта высших достижений и подготовка спортивного резерва.

Мероприятия:

2.1. Подготовка спортсменов высокого класса и проведение спортивных мероприятий регионального, федерального и мирового уровня на территории Иркутской области.

2.2. Регулярное представительство спортсменов Иркутской области в составах сборных команд Российской Федерации на Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских играх, Всемирных специальных олимпийских играх.

2.3. Формирование спортивного резерва для сборных команд Иркутской области и Российской Федерации.

2.4. Повышение кадрового обеспечения в области физической культуры и спорта.

Тактическая задача 3. Укрепление материально-технической базы и развитие спортивной инфраструктуры.

Мероприятия:

3.1. Содействие в оснащении необходимым спортивным оборудованием и инвентарем для занятий физической культурой и спортом.

3.2. Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, и капитальный ремонт объектов государственной собственности и муниципальной собственности в сфере физической культуры и спорта.

3.3. Развитие спортивной инфраструктуры, в том числе с применением механизмов государственно-частного партнерства.

1.4. Культура

Текущее состояние

На 1 января 2021 года в Иркутской области действовало 1 116 государственных и муниципальных учреждений культуры. Среди них: 10 театров, 3 концертных организации, 44 музея, 249 библиотек, 810 учреждений культурно-досугового типа, в структуру которых вошли 498 библиотек. Также работало 94 детских школы искусств, 5 учреждений среднего профессионального образования в сфере культуры и искусства.

В соответствии с Методическими рекомендациями субъектам Российской Федерации и органам местного самоуправления по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры, утвержденными распоряжением Минкультуры России от 2 августа 2017 года № Р-965, обеспеченность населения Иркутской области организациями культуры составляет 94 %. По театрам обеспеченность составляет 100 %, музеям – 42 %, библиотекам – 94 %, культурно-досуговым учреждениям – 122 %, концертным организациям – 1 %.

Потребность в стационарных учреждениях культуры восполняется развитием сети нестационарного обслуживания. Так, наряду со стационарными библиотеками в Иркутской области действует 717 библиотечных пункта выдачи, развивается выездная система культурно-досугового обслуживания населения.

Стратегией государственной культурной политики на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 года № 326-р, определены целевые показатели реализации данной Стратегии, достижение которых в том числе входит в компетенцию региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

По состоянию на 2020 год доля объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия, находящихся в областной собственности, расположенных на территории Иркутской области, составила 81,34 % (109 объектов из 134). Соотношение размера оплаты труда в сфере культуры к оплате труда в среднем по экономике Иркутской области составило 100 %. Уровень удовлетворенности жителей Иркутской области качеством предоставления государственных и

муниципальных услуг в сфере культуры по результатам независимой оценки качества условий оказания услуг организациями культуры за 2020 год составил 99 %.

Учреждения культуры Иркутской области расположены в 2 194 зданиях (240 – государственных и 1954 – муниципальных), из них 11,0 % находятся в неудовлетворительном состоянии. В капитальном ремонте нуждаются 209 зданий учреждений культуры (9,0 %), из них 35 – государственных и 174 муниципальных. В аварийном состоянии находятся 32 здания (1,5 %), в том числе 8 – государственных и 24 – муниципальных.

В Иркутской области созданы условия для раскрытия и развития творческого потенциала жителей. Ведущие творческие коллективы региона известны и признаны творческим сообществом в России и за рубежом. Деятельность учреждений культуры и творческих работников играет большую роль в развитии творческих способностей жителей Иркутской области, в их нравственном, культурном, интеллектуальном развитии. Культурная деятельность содействует патриотическому и гражданскому воспитанию жителей Иркутской области, гармонизации межнациональных отношений.

До 2019 года наблюдался рост количества и качества мероприятий государственных и муниципальных учреждений культуры, числа их участников.

В соответствии с указами Губернатора Иркутской области от 18 марта 2020 года № 59-уг и от 12 октября 2020 года № 279-уг на территории Иркутской области приостанавливалась деятельность учреждений культуры в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Многие учреждения культуры со второго квартала 2020 года предоставляли услуги в дистанционном виде (без очного присутствия потребителей посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»). Также принимались решения по ограничению количества посетителей (зрителей) в целях обеспечения между ними социальной дистанции.

Ограничительные меры негативно повлияли на итоговые показатели деятельности учреждений – произошло значительное сокращение числа проведенных мероприятий по сравнению с 2019 годом.

В 2020 году театрами области было проведено 802 театральных мероприятия, что на 70 % меньше показателя за 2019 год. Количество зрителей сократилось на 72,0 % и составило 157,7 тыс. человек.

Концертные организации в 2020 году провели 290 мероприятий, что на 69 % меньше показателя 2019 года. Общее число зрителей сократилось на 75 % (с 143,1 до 36,0 тыс. чел.).

Общее число посещений музеев области в 2020 году составило 418,5 тыс. посетителей, что на 61,0 % меньше, чем в 2019 году. В течение года было проведено 7 975 экскурсий, что на 57 % меньше, чем в 2019 году.

Число зарегистрированных пользователей государственных библиотек в 2020 году сократилось на 44 % относительно уровня 2019 года и составило 33,9 тыс. чел. Число пользователей муниципальных библиотек сократилось на 28,1% и составило 533,1 тыс. чел.

Государственными и муниципальными библиотеками было проведено 30 449 библиотечных мероприятий, что на 44,7 % меньше уровня 2019 года. Общее число посещений библиотек сократилось по сравнению с 2019 годом на 48,1 % и составило 3 581,0 тыс. чел. По сравнению с 2019 годом число клубных формирований в культурно-досуговых учреждениях сократилось на 2,2 % и составило 6 361 формирование, количество участников в них сократилось на 5 % и составило 96 409 чел.

За 2020 год было проведено 84 407 культурно-массовых мероприятий (на 44 949, или 34,7 % меньше, чем в 2019 году). Более 75 % (98 409) мероприятий проведено в учреждениях сельской местности. Количество посещений культурно-массовых мероприятий составило в 2019 году 7 285 464 (+ 3,9 % к уровню предыдущего года).

Общая численность работников в сфере культуры в 2020 году составила 12 884 чел., что на 25 чел. больше уровня 2019 года. Численность работников государственных учреждений культуры – 2 893 чел. (22,5 %), муниципальных учреждений культуры – 9 991 чел. (77,5 %). Основной персонал государственных и муниципальных учреждений насчитывает 8 584 человек (67 % от общего числа работников).

Одной из основных мер государственной поддержки в сфере культуры и искусства в Иркутской области является предоставление юридическим лицам (за исключением государственных, муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, осуществляющим деятельность на территории Иркутской области, субсидий из областного бюджета в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг по сохранению, созданию, распространению и освоению культурных ценностей на реализацию проектов в сфере культурной деятельности (проведение фестивалей, концертов, выставок различной тематики, постановку театральных произведений, издание разножанровой литературы и другие мероприятия). В 2020 году по итогам конкурса государственную поддержку из областного бюджета получили 18 заявителей, в том числе 7 социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО), на реализацию 18 проектов в сфере культурной деятельности. Общая сумма финансирования составила 7 900 тыс. рублей.

Также, ежегодно СОНКО, осуществляющие культурную деятельность, получают субсидии за счет средств областного бюджета на обеспечение участия своих представителей в региональных, всероссийских, международных и др. мероприятиях. В 2020 году государственную поддержку из областного бюджета получили 6 организаций. Общая сумма финансирования составила 502,9 тыс. рублей.

Наиболее значимой мерой государственной поддержки творческих работников является премия Губернатора Иркутской области за достижения в области культуры и искусства. В 2020 году лауреатами премии стали авторы девяти произведений и проектов: 6 – авторских, 3 – коллективных (всего 15 чел.). Размер авторской премии составил 200 тыс. рублей, коллективной – 300 тыс.

рублей. Общая сумма, предусмотренная на выплату премий в 2020 году, – 2 млн 100 тыс. рублей.

За высокие творческие достижения в области музыкального, изобразительного, хореографического, театрального и иных видов искусств одаренным детям и талантливой молодежи присуждаются на конкурсной основе стипендии Губернатора Иркутской области в области культуры и искусства. Стипендии выплачиваются с 2002 года в форме единовременной социальной выплаты в размере 24 тыс. рублей. В 2020 году было вручено 60 стипендий, размер каждой стипендии увеличен до 50 тыс. рублей.

Значительно разнообразнее стали формы государственной поддержки сферы культуры муниципальных образований Иркутской области, основной задачей которых является укрепление материальной базы муниципальных учреждений культуры. Так, ежегодно из областного и федерального бюджетов предоставляются межбюджетные трансферты на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований Иркутской области. Осуществляется федеральное финансирование подключения библиотек муниципальных образований Иркутской области к сети «Интернет».

Продолжается реализация мероприятия по предоставлению субсидий бюджетам муниципальных образований Иркутской области на развитие домов культуры (ранее – проект «100 модельных Домов культуры Приангарью»). В рамках указанного мероприятия за счет средств областного и местных бюджетов происходит обновление материально-технической базы домов культуры. В 2011–2019 годах более 200 домов культуры (25 % от общего числа муниципальных учреждений культурно-досугового типа) приобрели высокотехнологичное звуковое и световое оборудование, цифровую и оргтехнику, театральные кресла, одежду сцены, мебель, а также музыкальные инструменты, сценические костюмы и обувь для творческих коллективов.

Впервые в 2018 году за счет средств федерального и областного бюджетов был проведен текущий ремонт в 37 домах культуры, расположенных в населенных пунктах с числом жителей до 50 тыс. человек. В 2019 году средства были выделены на текущий ремонт 45 домов культуры, в 2020 году – 22.

С 2017 года из федерального и областного бюджетов предоставляются субсидии на поддержку творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в городах с численностью до 300 тыс. человек и субсидии на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров (проект «Культура малой Родины»). Указанные субсидии направлены на создание новых постановок, укрепление материально-технической базы профессиональных театров.

В целях создания позитивного имиджа Иркутской области в России и за рубежом, развития творческого потенциала жителей Иркутской области традиционно проводятся: Международный фестиваль академической музыки «Звезды на Байкале», Международный фестиваль джазовой музыки «Джаз на Байкале», Байкальский международный кинофестиваль научно-популярных и документальных фильмов «Человек и природа» им. В.Г. Распутина, Международный фестиваль оперного пения «Дыхание Байкала», Всероссийский

театральный фестиваль современной драматургии им. Александра Вампилова, Международный этнокультурный фестиваль «Ёрдынские игры» и другие мероприятия.

Значимую роль в формировании единого культурного пространства региона играет проект «Деятели культуры и искусства жителям Иркутской области». Во взаимодействии с некоммерческими и коммерческими организациями осуществлен проект по созданию культурно-просветительского центра имени святителя Иннокентия Вениаминова, митрополита Московского и Коломенского, апостола Америки и Аляски.

Основные проблемы:

удаленность области от крупнейших российских и международных культурных центров, следствием которой является затрудненность и высокая стоимость непосредственного культурного взаимодействия;

низкая концентрация населения в крупных городских округах (в г. Иркутске проживает 24 % населения Иркутской области, для сравнения: в г. Красноярске – 35 %, г. Новосибирске – 55 %, г. Омске – 59 %) и низкая плотность населения, что приводит к необходимости создавать и содержать значительную удаленную от региональных культурных центров инфраструктуру для оказания услуг населению и, соответственно, значительный обслуживающий персонал. Ограничителем для развития сферы культуры является и значительная протяженность региона, также затрудняющая и увеличивающая стоимость культурных взаимодействий, в том числе оказание услуг для населения областными государственными учреждениями культуры и искусства;

неразвитость кадрового потенциала, нехватка специалистов высокой квалификации как непосредственно занимающихся созданием и распространением культурных ценностей, так и среди руководителей органов управления и учреждений культуры. Отсутствие в Иркутской области образовательной организации высшего образования в сфере культуры, в том числе осуществляющей подготовку специалистов в области академической музыки;

недостаточность материальной базы, в том числе современного концертного зала в г. Иркутске, нового помещения для Иркутского театрального училища, фондохранилищ для государственных музеев Иркутской области, обеспечивающих нормативные условиях хранения, здания государственного архива, современных зданий для муниципальных библиотек, музеев, учреждений культурно-досугового типа. Новые современные здания, соответствующие современным образовательным стандартам, необходимы учреждениям среднего профессионального образования в области культуры. Требуется капитальный ремонт значительной части объектов недвижимости, занимаемых областными и муниципальными учреждениями культуры;

необходимость серьезного обновления оборудования учреждений культуры и искусства, фондов областных и муниципальных библиотек, выделение дополнительных средств на комплектование музейных фондов и для реставрации музейных предметов и музейных коллекций, приобретение музыкальных инструментов и оборудования для детских школ искусств, организаций среднего

профессионального образования, в том числе обеспечивающего возможность предоставления образовательных услуг в дистанционном виде с использованием современных цифровых технологий;

недостаточность средств для гастрольной деятельности государственных театров и коллективов областной филармонии, издания произведений литературы творческих работников, проживающих в Иркутской области;

отсутствие финансирования на расходы, связанные с хранением документов федеральной собственности в муниципальных архивах.

Приоритеты развития сферы культуры и искусства в Иркутской области согласуются с федеральными документами стратегического планирования в сфере культуры, национальным проектом «Культура» и связаны с:

1) Укреплением материальной базы государственных и муниципальных учреждений культуры.

Необходимо укрепление материальной базы областных государственных учреждений культуры, в том числе строительство современного концертного зала в г. Иркутске вместимостью до 1200 мест, нового здания ОГАУК Театр кукол «Аистенок», нового здания для ОГБУК «Государственный ансамбль песни и танца «Степные напевы» в п. Усть-Ордынский, нового здания фондохранилища ОГБУК «Национальный музей Усть-Ордынского Бурятского округа» в п. Усть-Ордынский, завершение реконструкции здания ОГАУК Театр юного зрителя им. А. Вампилова по ул. Ленина, 13 в г. Иркутске, достройка экспозиционной инфраструктуры архитектурно-этнографического музея «Тальцы», строительство корпуса ОГПОБУ Иркутское театральное училище по ул. Карла Маркса, 15 в г. Иркутске.

В целях создания современных условий для развития среднего профессионального образования в области культуры и искусства, обеспечения синергии работы отдельных образовательных организаций, комфортной жизни и работы студентов и педагогов необходимо создание в г. Иркутске образовательного комплекса (кампуса), включающего в себя учебные аудитории, жилые помещения для студентов, библиотеку, спортивные объекты, концертный зал, объекты общественного питания, общественные пространства.

Также требуется увеличение объемов финансирования строительства, реконструкции, капитального ремонта и оснащения новых муниципальных учреждений культуры и искусства, в том числе культурно-досуговых учреждений, библиотек и школ искусств. В частности, требуется оснащение муниципальных библиотек оборудованием и фондами до стандартов модельной библиотеки, закупка музыкальных инструментов и оборудования для муниципальных школ искусств.

Развитие муниципальных учреждений культуры должно быть согласовано с планами пространственного развития региона, планами развития учреждений в сфере образования, здравоохранения, физической культуры и спорта. Приоритет при выборе объектов должен отдаваться муниципалитетам, наиболее динамичным с точки зрения социально-экономического развития.

Требуется повышение доступности учреждений культуры для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья. Необходимо расширение системы

внестационарного обслуживания населения, прежде всего в сельских поселениях, удаленных от районных административных центров, софинансирование из федерального и регионального бюджетов приобретения муниципальными образованиями передвижных многофункциональных культурных центров (автоклубов) и библиобусов.

2) Расширением объема мер государственной поддержки.

В силу недостаточности финансирования ряд мер государственной поддержки культуры и искусства, а также социальной поддержки творческих работников и работников учреждений культуры не оказывается либо оказывается в недостаточных объемах. В связи с этим необходимо предоставление одаренным детям и талантливой молодежи на конкурсной основе именных стипендий министерства культуры и архивов Иркутской области в целях содействия в получении ими среднего профессионального образования и высшего образования в сфере культуры и искусства.

Необходимо возобновить проведение конкурса «Музейное Прибайкалье», направленного на поддержку муниципальных музеев.

Одной из наиболее сложных задач является обеспечение работников учреждений культуры жилыми помещениями. Необходимо значительно расширить объемы предоставления служебных жилых помещений специализированного жилищного фонда Иркутской области работникам областных государственных учреждений культуры, не обеспеченных жилыми помещениями в населенном пункте по месту нахождения соответствующего областного государственного учреждения культуры, возобновить выделение средств для предоставления субсидий на приобретение и строительство жилья работникам учреждений культуры и творческим работникам.

Новой мерой социальной поддержки творческих работников должно стать предоставление социальной выплаты творческим работникам, имеющим заслуги в развитии культуры и искусства и находящимся в трудной жизненной ситуации.

В отдельное направление работы должна быть выделена поддержка креативных индустрий, в том числе в части поддержки кинематографии, народного творчества, связанного с производством художественных изделий утилитарного и (или) декоративного назначения, подготовки специалистов.

Деятельность органов управления должна содействовать росту культурных связей внутри региона, укреплению межрегионального и международного сотрудничества в сфере культуры и искусства, в том числе увеличению объемов гастрольной деятельности.

Необходимо организовать работу по созданию филиала Федерального государственного архива на территории Иркутской области для организации хранения документов федеральной собственности в целях снятия нагрузки с муниципальных архивов.

Также требуется проведение работ по оцифровке архивных документов государственной собственности Иркутской области, приобретение необходимого оборудования за счет средств из областного бюджета.

В целях развития международных культурных связей, туризма, сохранения исторической памяти, развития музейного дела также требуется разработать и осуществить мероприятия, связанные с историей «Русской Америки».

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель – развитие культурного потенциала личности и общества в целом.

Тактическая задача 1. Укрепление государственного и муниципального сектора культуры и искусства.

Мероприятия:

1.1. Укрепление материально-технической базы государственных и муниципальных учреждений культуры, включающее строительство, капитальный ремонт, реконструкцию объектов недвижимости и оснащение современным оборудованием учреждений культуры и образования в сфере культуры.

1.2. Развитие системы дополнительного образования детей и среднего профессионального образования в сфере культуры и искусства.

1.3. Государственная поддержка одаренных детей и талантливой молодежи.

1.4. Пополнение фондов государственных библиотек и музеев.

1.5. Поддержка инициатив творческих работников, социально-ориентированных организаций, осуществляющих культурную деятельность.

1.6. Оказание мер социальной поддержки работникам учреждений культуры и образования в сфере культуры, творческим работникам.

1.7. Расширение финансовой поддержки гастрольной деятельности государственных учреждений культуры.

1.8. Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела.

1.9. Развитие кадрового потенциала учреждений культуры и образования в сфере культуры, создание условий для привлечения и сохранения квалифицированных кадров, прошедших подготовку в Иркутской области и других регионах России.

1.10. Обеспечение сохранности документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов.

1.11. Развитие системы сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

1.12. Сохранение и вовлечение в хозяйственный оборот памятников архитектуры и деревянного зодчества.

1.5. Молодежная политика

Текущее состояние

Молодежь является предметом особого внимания со стороны государства, поскольку, реализуя свои собственные устремления, молодежь объективно становится главным фактором сохранения и развития региона. В связи с этим важное значение имеет создание условий для развития потенциала молодых граждан в интересах социально-экономического, общественно-политического и культурного развития Иркутской области.

В Иркутской области на 1 января 2021 года общая численность молодежи составляла 670 175 человек. Это 28,2 % от населения региона. При этом около 80 % всей молодежи сосредоточено в крупных городах, таких, как Иркутск, Ангарск, Братск.

Реализацию государственной молодежной политики в Иркутской области осуществляет орган государственной власти Иркутской области – министерство по молодежной политике.

В муниципальных образованиях реализуются полномочия органов местного самоуправления – организация мероприятий по работе с детьми и молодежью.

Муниципальные программы в сфере молодежной политики действуют в 41 муниципальном образовании Иркутской области. На реализацию муниципальных программ на конкурсной основе выделяются субсидии из областного бюджета.

На уровне муниципальных образований Иркутской области стратегические задачи государственной молодежной политики реализуются недостаточно эффективно в связи с несформированной кадровой политикой отрасли, недостаточно развитой материально-технической базой, нехваткой финансирования сферы молодежной политики на муниципальном уровне.

Кадровое обеспечение реализации молодежной политики представлено специалистами в государственных и муниципальных учреждениях, в органах местного самоуправления муниципальных образований. Кроме того, в муниципальных образованиях работают 42 специалиста региональной системы патриотического воспитания, 45 специалистов по профилактике социально-негативных проявлений, 8 специалистов по содействию профессиональному самоопределению молодежи. Работа этих специалистов финансируется из областного бюджета и способствует значительному увеличению количества молодых людей, вовлеченных в деятельность патриотической направленности и мероприятия по профилактике социально-негативных явлений.

При этом необходимо отметить, что в сельских поселениях нет специалистов по работе с молодежью. Учитывая протяженность области и отдаленность сельских поселений от районных центров, это резко снижает возможность системного включения молодежи, проживающей на территории данных поселений, в мероприятия молодежной политики.

Также в регионе отсутствует единая система оценки квалификаций и подготовки/переподготовки специалистов по работе с молодежью.

Одним из основных направлений реализации молодежной политики в регионе является повышение уровня позитивного отношения к институту семьи в молодежной среде, формирование у молодежи традиционных семейных ценностей через создание условий для укрепления семьи, развитие семейного образа жизни, обеспечение экономической и социальной основ семейных ценностей, необходимых для реализации семьей ее функции, в первую очередь репродуктивной и воспитательной.

Реализация данного направления осуществляется в том числе через работу клубов молодых семей, а также общественных объединений, реализующих мероприятия в сфере молодежной политики на территории Иркутской области.

Важное значение имеет поддержка молодых семей.

Одним из механизмов закрепления молодых семей на территории Иркутской области является реализация подпрограммы «Молодым семьям – доступное жилье» государственной программы Иркутской области «Доступное жилье», которая реализуется совместно с муниципальными образованиями Иркутской области. Подпрограмма является эффективным механизмом решения жилищной проблемы, а также благоприятствует демографической ситуации в области. С каждым годом увеличивается количество молодых семей, желающих принять в ней участие. Число участников подпрограммы на 1 июня 2021 года составило 4768 молодых семей. В 2020 году свидетельства о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья получили 745 молодых семей, в том числе 170 многодетных семей. Однако на данный момент подпрограмма обеспечивает не более 11 – 15 % потребностей молодых семей, желающих получить помощь в улучшении своих жилищных условий.

Повышение гражданской и социальной активности молодежи также является одним из приоритетных направлений государственной молодежной политики.

Количество молодежи, задействованной в различных мероприятиях в сфере молодежной политики, ежегодно растет. Многие мероприятия проводятся на территории всей Иркутской области совместно с отделами по делам молодежи и имеют массовый характер.

В Иркутской области формируются условия для реализации молодежных социально полезных инициатив. В региональных проектах по развитию социальной активности ежегодно могут проявить себя все больше молодых людей. Одной из ключевых задач на ближайшую перспективу является развитие добровольческого (волонтерского) движения в области и создание системы его сопровождения. В этих целях реализуется региональный проект «Социальная активность» на 2019 – 2024 годы. В 2019 году на базе общественных организаций были созданы 25 добровольческих центров, оснащенных необходимым оборудованием.

Одним из мотивирующих факторов для молодежи к повышению социальной активности и реализации инновационных социальных проектов является участие в грантовых молодежных конкурсах. В 2021 году на молодежные мероприятия, в рамках которых проходят в том числе грантовые конкурсы, министерством было направлено 56 человек из Иркутской области. Гранты на общую сумму 11,2 млн рублей на реализацию своих проектов получили 26 человек.

Существенное влияние на молодежь в Иркутской области имеют молодежные и детские общественные объединения. Они получают поддержку посредством субсидий из областного бюджета. Это способствует вовлечению большего числа молодых людей в социально значимую, в том числе добровольческую (волонтерскую) деятельность, является профилактикой социально-негативных явлений в молодежной среде, способствует развитию интересов молодежи и самореализации.

Перспективным направлением является развитие на базе добровольческих молодежных инициатив социальных предпринимательских молодежных проектов и поддержка деятельности молодежных общественных объединений,

направленная на развитие социального предпринимательства как способа перехода от грантозависимой к самоокупаемой социально полезной деятельности.

Важное значение имеет сохранение и развитие работы по патриотическому воспитанию молодежи, в частности, сохранение региональной системы патриотического воспитания в объеме не менее 45 специалистов во всех муниципальных образованиях области и всех региональных мероприятий, поддерживающих системную работу и качественный рост в этом направлении, таких, как областные военно-спортивные игры и полевые лагеря, слеты патриотических организаций, конкурс на предоставление субсидий общественным объединениям патриотической направленности.

Серьезное внимание уделяется профилактике социально-негативных явлений в молодежной среде, реабилитации наркозависимых. Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Иркутской области встроена во все этапы развития личности и осуществляется в общеобразовательных организациях, в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования, трудовых коллективах. На территории муниципальных образований Иркутской области работают специалисты региональной системы профилактики наркомании. Работа этих специалистов позволяет выстраивать единую политику в этой сфере на территории всего региона. В 2020 году специалистами региональной системы проведено 6580 профилактических мероприятий для более чем 275 тыс. человек различных целевых категорий: несовершеннолетние, молодежь, подростки «группы риска», добровольцы, родители, работники на рабочих местах. В профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования в целях создания эффективной постоянно действующей системы наблюдения и контроля за распространением наркомании, организации и проведения комплексной работы по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании среди студентов созданы и работают 114 кабинетов профилактики социально-негативных явлений. В образовательных организациях высшего образования утверждены комплексные профилактические программы «ВУЗ здорового образа жизни», «Университет – территория без наркотиков», «Пропаганда здорового образа жизни», в профессиональных образовательных организациях – комплексные профилактические программы «СПО – территория без наркотиков».

За последние три года количество зарегистрированной молодежи с диагнозом наркотической зависимости значительно снизилось. При этом добиться устойчивых положительных результатов в этом направлении крайне сложно. Широкое распространение наркотиков посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», доступность сырья для изготовления каннабиноидов и другие объективные факторы требуют постоянной системной профилактической работы с молодежью.

Развитие потенциала молодежи в социально-экономической сфере осуществляется через содействие молодым людям в профессиональном самоопределении, помощь в трудоустройстве и получении трудового опыта. В

профориентационных мероприятиях молодежной политики ежегодно участвуют до 20 тыс. молодых людей. Результатом является повышение самостоятельности, рациональности и ответственности молодежи в построении своей профессионально-образовательной и карьерной траектории.

В условиях быстрых изменений характера и условий труда в современной реальности актуальными являются программы, способствующие развитию у молодежи универсальных, надпрофессиональных компетенций, «мягких» навыков (soft skills), приобретающих все большее значение для успешного профессионального роста. Такие проекты, как «Моя карьера», конкурс молодежных инновационных проектов, реализуемые в настоящее время в области, должны расширяться, тиражироваться и стать кадровыми лифтами для молодежи с одной стороны и кадровым резервом для организаций и предприятий с другой стороны.

Для молодежи, заинтересованной предпринимательской деятельностью, важно предоставлять возможность пройти обучение, акселерационные программы, получить наставника. Количество молодежи, получившей возможность развить свои предпринимательские компетенции, должно ежегодно увеличиваться.

Временная и сезонная трудовая занятость, в том числе в составе студенческих отрядов, является эффективным механизмом включения молодежи в экономические отношения. На начало 2020 года количество занятых в студенческих отрядах составляет не более 2 % студентов Иркутской области. Студенческие отряды формируются по специальностям, в которых есть кадровая потребность: рабочие специальности, медицинские, педагогические, специальности в сфере туристических услуг. Увеличение количества студенческих отрядов и развитие профессиональных квалификаций участников способствует не только самореализации студентов, но и снижению кадрового дефицита в регионе.

Талантливой, творческой молодежи также необходимы условия для развития своих способностей. В Иркутской области творческое студенчество имеет возможность участвовать в областном фестивале «Студенческая весна» с перспективой продвижения на всероссийском уровне. Важно обеспечивать качественный и количественный прирост фестиваля путем более широкого охвата молодежи и создания площадок для обучения и нетворкинга.

Основные проблемы

1. Фактическое отсутствие инфраструктуры и материально-технической базы, в том числе отсутствие современных многофункциональных молодежных центров в городах Иркутской области. Требуется текущий и капитальный ремонт объектов недвижимости, занимаемых областными и муниципальными учреждениями в сфере молодежной политики, полное обновление оборудования учреждений, предоставляющих услуги молодежи.

2. В Иркутской области не осуществляется подготовка по образовательной программе высшего образования «Специалист по работе с молодежью». Отсутствует система формирования кадрового потенциала, нехватка специалистов высокой квалификации в сфере молодежной политики.

3. Недофинансирование мероприятий, направленных на развитие молодежного предпринимательства, инновационного, научного творчества, развитие кадрового потенциала молодежи, ее профессионального роста в организациях и на предприятиях региона.

4. Недостаточное присутствие молодежной тематики в повестке СМИ. Формирование и продвижение в молодежной среде образа гармонично развитого молодого человека, возможностей его профессионального и творческого развития в Иркутской области требует создания и поддержания эффективных информационных потоков в сети «Интернет» и на телевидении. Необходимо формирование эффективных механизмов информирования молодежи о направлениях и мероприятиях молодежной политики.

5. Отсутствие системы региональной грантовой поддержки молодежных социально и экономически значимых инициатив молодежи.

6. Несформированность системы развития добровольческого (волонтерского) движения.

7. Отсутствие единой системы межведомственного взаимодействия между молодежными центрами, органами местного самоуправления и органами государственной власти в сфере реализации молодежной политики.

8. Сохранение сложной наркоситуации, широкое распространение наркотиков посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», их доступность.

9. Отсутствие систематического взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления в сфере молодежной политики со студенческим координационным советом Иркутской области, студенческими профсоюзами образовательных организаций Иркутской области, студенческими клубами, научными организациями, расположенными на территории Иркутской области.

По данным социологического исследования «Ценностные ориентации российской молодежи» в рамках подготовки ежегодного доклада о положении молодежи и реализации государственной молодежной политики в России, проведенного по заказу Министерства образования и науки Российской Федерации в 2017 году, на вопрос «Что тревожит молодежь?», наибольшее число респондентов (49,6 %) указало «не реализовать себя в жизни».

Таким образом, важной целью для молодежи является ценность самовыражения как возможность реализовать себя максимально полно.

Доминирующим источником формирования ценностей для молодежи является коллектив сверстников, который чаще бывает виртуальным, а не реальным (77,7 % молодых людей проводят свое свободное время с друзьями, 48,6 % общаются онлайн, 44 % – оффлайн).

Современная молодежь является самой активной социальной группой, которая наиболее полно использует информационные технологии в повседневной жизни. Доля общения в социальных сетях и мессенджерах превалирует над личным общением. Это во многом приводит к тому, что у современных молодых людей теряются навыки межличностного общения и принятия решений.

Многие молодые люди работают не по специальности. Основной причиной этого является отсутствие в регионе работы по специальности, которую получили эти молодые люди, а также изменение интересов самой молодежи в профессиональной сфере и потребности в большей заработной плате.

По данным исследований, молодые люди, получившие во время обучения опыт работы, а также выпускники, у которых сформирован необходимый набор компетенций профессионального самоопределения, готовы к профессиональной мобильности в динамично меняющихся экономических условиях, в том числе и в наиболее сложных ситуациях, требующих от них организации самозанятости.

Необходимо формировать у молодых людей, ученых и специалистов чувство своей значимости и сопричастности к реализации стоящих перед регионом стратегических целей и задач, ощущение поддержки и заботы со стороны государства и региональных и муниципальных органов власти, активно привлекать их к решению проблемных вопросов социально-экономического развития.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель – качественное развитие потенциала молодежи в интересах Иркутской области.

Тактическая задача 1. Создание современной, эффективной инфраструктуры молодежной политики в Иркутской области.

Мероприятия:

1.1. Модернизация сети подведомственных министерству по молодежной политике областных учреждений.

1.2. Создание областного автономного учреждения «Дом молодежи Прибайкалья», включающего в себя кластеры для развития молодежного потенциала.

1.3. Постоянный мониторинг и анализ кадровой обеспеченности учреждений и органов сферы молодежной политики на территории Иркутской области.

1.4. Развитие системы подготовки, переподготовки, повышения квалификации в целях оптимального обеспечения сферы молодежной политики квалифицированными кадрами, через создание на базе областного государственного казенного учреждения «Молодежный кадровый центр» лицензированного центра кадровой подготовки в сфере молодежной политики.

1.5. Проведение конкурсов профессионального мастерства в сфере молодежной политики, учреждение государственной награды Иркутской области «Лучший специалист в сфере работы с молодежью».

1.6. Создание и обеспечение функционирования системы межведомственного взаимодействия между молодежными центрами, органами местного самоуправления и органами государственной власти Иркутской области, совершенствование нормативно-правового обеспечения сферы.

1.7. Создание системы оценки KPI деятельности органов местного самоуправления в сфере реализации государственной молодежной политики и организации мероприятий по работе с детьми и молодежью.

1.8. Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в реализации программ по работе с детьми и молодежью и развитии инфраструктуры молодежной политики.

1.9. Формирование позитивной информационной среды, ориентированной на сохранение человеческого капитала и реализацию молодежного потенциала в интересах Иркутской области.

1.10. Совершенствование организационного, нормативно-правового и ресурсного обеспечения молодежной политики.

Тактическая задача 2. Создание условий для сохранения потенциала молодежи в интересах Иркутской области.

Мероприятия:

2.1. Активная пропаганда ценностей здорового, экологичного, активного образа жизни, формирование личной ответственности за свое поведение, формирование психологического иммунитета к вовлечению в асоциальные формы поведения.

2.2. Вовлечение молодежи в социально полезную деятельность. Формирование системы поддержки молодежной добровольческой (волонтерской) деятельности.

2.3. Создание условий для вовлечения молодежи в профилактическую деятельность, государственная поддержка деятельности добровольческого (волонтерского) молодежного антинаркотического движения, общественных антинаркотических объединений и организаций, занимающихся профилактикой наркомании, незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ и других социально-негативных явлений.

2.4. Разработка и реализация образовательных программ подготовки специалистов по работе в сфере добровольчества и технологий работы с волонтерами.

2.5. Создание условий для улучшения жилищных условий молодых семей во взаимодействии с муниципальными образованиями Иркутской области.

2.6. Формирование у молодежи позитивного отношения к институту семьи, ответственного родительства, с учетом особенностей социально-возрастных групп.

2.7. Разработка и реализация программ и проектов, направленных на содействие профессиональному самоопределению молодежи и построению эффективной образовательной и карьерной траектории.

2.8. Развитие практик, способствующих получению молодежью трудового опыта через участие в студенческих отрядах.

2.9. Развитие программ и проектов, направленных на обучение молодежи предпринимательским компетенциям, помощи в проектировании своего бизнеса и развитии наставничества в предпринимательстве.

2.10. Развитие кадровых проектов, способствующих профессиональному росту молодых специалистов и формированию кадрового резерва для организаций и предприятий Иркутской области.

2.11. Стимулирование инновационной деятельности молодых людей, реализация научно-технического и творческого потенциала молодежи, подготовка

молодежи к участию в общественно-политической жизни страны, государственной деятельности и управлении.

2.12. Профилактика немедицинского потребления наркотических и психотропных веществ, формирование негативного отношения в обществе к немедицинскому потреблению наркотиков, в том числе путем проведения активной антинаркотической пропаганды и противодействия деятельности по пропаганде и незаконной рекламе наркотиков и других психоактивных веществ, повышения уровня осведомленности населения о негативных последствиях немедицинского потребления наркотиков и об ответственности за участие в их незаконном обороте, проведения грамотной информационной политики в средствах массовой информации.

2.13. Реализация мероприятий, направленных на формирование антинаркотических установок в молодежной среде, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2.14. Совершенствование организационного, нормативно-правового и ресурсного обеспечения антинаркотической деятельности.

Тактическая задача 3. Создание условий для развития потенциала молодежи в интересах Иркутской области.

Мероприятия:

3.1. Совершенствование системы поощрения и мотивации социально-активной и талантливой молодежи.

3.2. Разработка механизма областной поддержки в виде грантов для молодежи, реализующей социальные и социально-экономические проекты на территории Иркутской области.

3.3. Сопровождение выявленной социально-активной и талантливой молодежи, принявшей участие в мероприятиях различного уровня, в целях ее интеграции в социально-экономические процессы Иркутской области.

3.4. Формирование и продвижение в молодежной среде Иркутской области образа успешного, гармонично развитого молодого человека.

3.5. Создание и поддержание эффективных информационных потоков о молодежи, направлениях и мероприятиях молодежной политики в Иркутской области.

3.6. Развитие системы неформального и информального образования молодежи на региональном и муниципальном уровнях в Иркутской области.

3.7. Содействие деятельности молодежных советов на предприятиях и в организациях Иркутской области.

3.8. Поддержка молодых ученых, стремящихся реализоваться через инновационную деятельность, стимулирование участия молодежи в научно-технической и инновационной деятельности, направленной на развитие региона, стимулирование молодых ученых и специалистов к созданию малых инновационных предприятий, необходимых для коммерциализации результатов научных разработок. Создание базы инновационных, научных разработок молодых ученых для популяризации и привлечения инвестирования. Создание регионального грантового фонда для поддержки и внедрения проектов молодых ученых.

3.9. Развитие инфраструктуры гражданско-патриотического воспитания, допризывной подготовки молодежи, совершенствование системы гражданско-патриотического воспитания.

3.10. Поддержка программ и проектов, направленных на формирование национально-государственной идентичности, воспитание уважения к представителям различных этносов, укрепление нравственных ценностей, профилактику экстремизма.

1.6. Социальная поддержка

Текущее состояние

Приоритетным направлением современной социальной политики является обеспечение конституционных прав граждан на социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца и для воспитания детей. На территории Иркутской области реализуются мероприятия, направленные на действенную поддержку людей, в силу объективных причин оказавшихся в сложной жизненной ситуации, создание условий для того, чтобы каждый человек мог самостоятельно формировать стабильные, благополучные социальные позиции для себя и своей семьи.

Различными мерами социальной поддержки пользуются 746 тыс. жителей Иркутской области. Все меры социальной поддержки, гарантированные в рамках публичных нормативных обязательств, предоставляются в установленные законодательством сроки и в полном объеме.

В целях недопущения социального иждивенчества со стороны отдельных категорий лиц, не заинтересованных в улучшении собственного благосостояния, а также обеспечения защиты прав и законных интересов граждан, в силу объективных, в том числе не зависящих от них причин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, совершенствуются подходы по предоставлению мер социальной поддержки с учетом принципов адресности и применения критериев нуждаемости.

С 2014 года на территории Иркутской области реализуется новая форма социальной поддержки населения – оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта. Целью реализации данной поддержки является стимулирование граждан к активным действиям по повышению доходов семьи.

Социальный контракт представляет собой соглашение между гражданином и органом социальной защиты населения по месту жительства или месту пребывания гражданина, в соответствии с которым орган социальной защиты населения обязуется оказать гражданину государственную социальную помощь, гражданин – реализовать мероприятия, предусмотренные программой социальной адаптации. С 2021 года к таким мероприятиям относятся: поиск работы; осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности; ведение личного подсобного хозяйства; осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации.

В настоящее время наблюдается рост интереса граждан к данной форме социальной поддержки. Всего по итогам 2020 года заключено 2 338 социальных контрактов (2017 год – 466; 2018 год – 918; 2019 год – 2 083). С учетом всех

членов семей социальным контрактом охвачено – 9 744 человека, что составляет 8,3 % от общего числа граждан, получивших государственную социальную помощь.

С 2021 года в рамках государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 296, предусмотрено предоставление субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на реализацию мероприятий, направленных на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта. В результате чего в ближайшие три года планируется увеличить расходы на данный вид помощи.

В рамках полномочий, установленных законодательством, в регионе осуществляется социальное обслуживание населения, ведется работа по формированию оптимальной сети организаций социального обслуживания, расширению спектра и повышению доступности и качества социальных услуг.

Социальное обслуживание граждан в Иркутской области осуществляется в стационарной, полустационарной формах социального обслуживания, а также в форме социального обслуживания граждан на дому.

Получателями социальных услуг являются граждане старшего поколения и инвалиды, дети-инвалиды, малоимущие граждане, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица без определенного места жительства, граждане, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации. Ежегодно в учреждениях социального обслуживания получают услуги более 200 тыс. человек.

С учетом Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» одним из приоритетных направлений государственной социальной политики является системная поддержка граждан старшего поколения, стимулирование активного долголетия и обеспечение доступности для них социальных услуг.

Развитие социального обслуживания на современном этапе осуществляется в русле внедрения системы долговременного ухода в рамках реализации федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография».

Система долговременного ухода предполагает формирование сбалансированной системы предоставления услуг, направленной на поддержку высокого качества жизни пожилых людей с сохранением независимости, автономии, самореализации. Такая система включает предоставление услуг на дому, в полустационарной и стационарной формах социального обслуживания.

Социальные услуги в форме социального обслуживания на дому в Иркутской области предоставляют 28 комплексных центров социального обслуживания населения и 6 управлений социальной защиты и социального обслуживания населения. Деятельность этих организаций охватывает территорию всех муниципальных образований региона.

Приоритетным направлением деятельности данных учреждений является развитие стационарозамещающих форм социального обслуживания, которые позволяют продлить период пребывания человека в привычной и комфортной для него социальной среде по месту его постоянного жительства.

Кроме того, одной из востребованных форм является полустационарное обслуживание. В настоящее время в целях преодоления проблемы дезадаптации, поддержания активного образа жизни пожилых людей при комплексных центрах г. Иркутска, г. Саянска, г. Тайшета, Усть-Удинского, Осинского районов, а также в Реабилитационном центре «Шелеховский» и доме-интернате г. Черемхово и Черемховского района созданы отделения дневного пребывания для граждан пожилого возраста и инвалидов.

Необходимо особо отметить, что в рамках реализации федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» в Иркутской области в 2020 году завершено строительство жилого корпуса на 150 мест с приемно-карантинным отделением и изолятором в ОГБУСО «Заларинский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов», что позволит переселить 150 получателей социальных услуг из здания данного учреждения, находящегося в деревянном исполнении с низкой пожарной огнестойкостью, в новый жилой корпус.

Пристальное внимание уделяется вопросу поддержки инвалидов и других маломобильных групп населения. На территории Иркутской области проживают 216,9 тыс. инвалидов, в том числе 12,8 тыс. детей-инвалидов. Дети-инвалиды с самыми тяжелыми заболеваниями нуждаются в диагностике и лечении в медицинских организациях, находящихся за пределами Иркутской области. Родители таких особых детей, как правило, не работают, осуществляют уход за ребенком и несут большие затраты на лечение детей. Таким образом, резко возрастают расходы на содержание и лечение ребенка, а семьи с такими детьми нуждаются в особом внимании со стороны государства. Необходимо создание условий для адресной поддержки и интеграции инвалидов в общество, развитие новых форм оказания социальных услуг.

Меры, направленные на формирование доступной для инвалидов и других маломобильных групп населения среды жизнедеятельности, позволили достичь определенных результатов. Доля приоритетных объектов, на которых обеспечивается доступность услуг для инвалидов и других маломобильных групп населения (в сфере социальной защиты населения, в сфере труда и занятости населения, в сфере транспортной инфраструктуры, в сфере культуры, в сфере физической культуры и спорта, в сфере здравоохранения, в сфере образования), от общей численности приоритетных объектов в 2019 году составила 79,3 %. К концу реализации стратегии доля таких объектов составит 95 %.

Основные ориентиры государственной политики в сфере защиты детства направлены на реализацию права ребенка жить и воспитываться в семье. На протяжении последних лет на территории Иркутской области продолжается ежегодное снижение общей численности детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в органах опеки и попечительства. Так, если к

концу 2014 года численность таких детей составляла 20 128 человек, то на конец 2020 года она достигла 15 115 человек (снижение на 25 %).

Достичь указанных результатов позволила эффективность профилактической работы органов системы профилактики безнадзорности, которая выразилась в снижении числа впервые выявленных детей, оставшихся без попечения родителей. В течение 2020 года в регионе выявлено 1402 ребенка, оставшегося без попечения родителей, тогда как еще в 2014 году количество таких детей составляло 2 141.

Кроме того, положительная динамика обусловлена снижением числа детей, оставленных матерями в родовспомогательных учреждениях. В 2020 году по сравнению с 2014 годом число детей, оставленных матерями, уменьшилось со 116 детей до 39 детей.

Семья как общность граждан, связанных отношениями супружества, родительства, родства, совместного домохозяйства, как основная ячейка общества выполняет важнейшие социальные функции, играет особую роль в жизни человека, его защите, формировании личности, удовлетворении духовных потребностей, обеспечении первичной социализации.

Современная семейная политика должна быть ориентирована не только на решение первоочередных задач, но и на долгосрочную перспективу укрепления и развития института семьи.

Одной из составляющих государственной социальной политики в отношении семьи и детей является организация отдыха и оздоровления детей. Сохранение и укрепление здоровья детей — это стратегическая задача государства, а детский отдых является возможностью полноценного укрепления здоровья. В условиях прогрессирующего ухудшения здоровья детей и подростков в России важную профилактическую и оздоровительную функцию выполняют детские оздоровительные учреждения.

Проведение детской оздоровительной кампании, нацеленной на укрепление здоровья несовершеннолетних, организацию их досуга, является важным направлением социальной политики Иркутской области, на решение которой должны быть ориентированы организаторы детского отдыха.

Также на сегодняшний день министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области разработан проект закона (Социальный кодекс), объединяющий меры социальной поддержки семьям, имеющим детей, в Иркутской области, предоставление которых предполагается осуществлять исходя из оценки имущественной обеспеченности семей, сведения о которой получаются в основном путем межведомственного взаимодействия.

По итогам принятия проекта закона и его практической реализации будет рассмотрен вопрос о разработке проекта закона, включающего в себя все действующие социальные законы.

Основные проблемы

1. С неуклонным ростом численности граждан старшего поколения возрастает и необходимость в оказании услуг большему количеству граждан.

Демографическая ситуация в Иркутской области, как и в целом по Российской Федерации, характеризуется динамичным увеличением доли

граждан старшего поколения. Если в 2000 году в регионе проживало 442 тыс. граждан этой категории, или 16,7 % от общей численности населения, то на начало 2021 года уже 532 тыс. чел., или 22,4 %.

Изменение социального статуса, связанное с прекращением или ограничением трудовой и общественной деятельности, трансформацией ценностных ориентиров, образа жизни и общения, появлением затруднений в социально-бытовой сфере и возникновением необходимости социально-психологической адаптации к новым условиям, порождает у граждан старшего поколения существенные проблемы.

Данная категория граждан нуждается не только в обеспечении основных потребностей, но и в улучшении качества жизни, создании условий для более эффективного использования их потенциала и расширения возможностей участия в жизни общества, в связи с чем требуется реализация комплекса мер, направленных на развитие стационарозамещающих форм предоставления услуг, создание системы выявления граждан, нуждающихся в услугах долговременного ухода, внедрение новых форм и технологий работы, формирование системы поддержки родственного ухода.

2. Для повышения качества социального обслуживания, создания комфортных и безопасных условий проживания для граждан старшего возраста и инвалидов необходимо строительство новых жилых корпусов в стационарных организациях социального обслуживания.

Из 18 стационарных организаций (отделений) социального обслуживания, функционирующих на территории Иркутской области, 5 размещены, в том числе в зданиях в деревянном исполнении с низкой пожарной огнестойкостью.

3. В связи с ростом количества семей, состоящих на учете в банке данных о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, изменением приоритетов государственной политики по оказанию помощи семьям на ранней стадии семейного неблагополучия, когда ресурсы для выхода из трудной жизненной ситуации еще достаточно высоки, необходимо увеличение количества специалистов, работающих с семьями. В настоящее время зачастую на 1 специалиста различных отделений помощи семье и детям в учреждениях социального обслуживания приходится более 30 семей, находящихся в разных стадиях кризиса и нуждающихся в различных уровнях сопровождения, – от базового «профилактического» до «экстренного», требующего пристального внимания и оперативной консолидации усилий всех субъектов системы профилактики.

Это связано с тем, что увеличение числа различных отделений помощи семье и детям в учреждениях социального обслуживания в период с 2015 по 2020 годы производилось только за счет собственных ресурсов учреждений.

4. Для приведения в соответствие требованиям организаций для детей-сирот в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 года № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Постановление № 481), а также постановлением Главного государственного санитарного врача Российской

Федерации от 28 сентября 2020 года № 28 «Об утверждении Санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» (далее – СП) необходимо оборудование модульных приемно-карантинных отделений в 11 организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (г. Ангарска, г. Саянска, Братского, Заларинского, Иркутского, Казачинско-Ленского, Киренского, Куйтунского, Нижнеилимского, Тайшетского, Чунского районов).

Это обусловлено тем, что одним из требований Постановления № 481 и СП является наличие в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, приемно-карантинного отделения, включающего установленный набор и квадратуру кабинетов медицинского персонала и иных помещений. На начало 2020 года в 17 организациях для детей-сирот приемно-карантинные отделения оборудованы по 9 учреждениям прием несовершеннолетних осуществляется через организации здравоохранения или приемные отделения близлежащих социальных организаций для детей-сирот.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель – повышение эффективности и усиление адресной направленности мер по социальной защите населения и граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Тактическая задача 1. Снижение уровня бедности.

Мероприятия:

1.1. Оказание малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам государственной социальной помощи на основании социального контракта:

проведение обширной информационно-разъяснительной работы среди малоимущих семей, малоимущих одиноко проживающих граждан о возможности оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта;

повышение эффективности оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта, в том числе путем применения мер воздействия в отношении получателей в целях надлежащего исполнения ими обязанностей, предусмотренных социальным контрактом;

увеличение количества малоимущих семей, малоимущих одиноко проживающих граждан, заключивших социальные контракты;

мониторинг оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта, а также эффективности оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта.

Тактическая задача 2. Поддержка семей и детей.

Мероприятия:

2.1. Расширение спектра региональных мер социальной поддержки с целью повышения эффективности социальной помощи незащищенным слоям населения, в том числе из числа семей, имеющих детей.

2.2. Улучшение жилищных условий семей, имеющих детей, путем распоряжения средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала.

2.3. Поддержка семей, воспитывающих детей-инвалидов:

предоставление ежемесячной денежной выплаты семьям, проживающим на территории Иркутской области, воспитывающим детей-инвалидов со злокачественными образованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, со злокачественными новообразованиями других органов и систем, с новообразованиями in situ, с болезнями крови, кроветворных органов и отдельными нарушениями, вовлекающими иммунный механизм, за исключением анемий, связанных с питанием, с церебральным параличом и другими паралитическими синдромами, со спинальной мышечной атрофией и родственными синдромами;

предоставление бесплатного проезда и (или) компенсации расходов на оплату стоимости проезда воздушным транспортом к месту диагностики (обследования), консультации, лечения в отдельные медицинские организации и (или) обратно детям-инвалидам, проживающим на территории Иркутской области, со злокачественными образованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, со злокачественными новообразованиями других органов и систем, с новообразованиями in situ, с болезнями крови, кроветворных органов и отдельными нарушениями, вовлекающими иммунный механизм, за исключением анемий, связанных с питанием, с церебральным параличом и другими паралитическими синдромами, протекающими с эпилептическими приступами, с тазовыми нарушениями и двигательными нарушениями с болевым синдромом, со спинальной мышечной атрофией и родственными синдромами, первичными поражениями мышц, врожденными аномалиями (пороками развития) системы кровообращения, муковисцидозом, почечной остеодистрофией, дисплазией эктодермальной, несовершенным остеогенезом, другими дегенеративными болезнями нервной системы и сопровождающим их лицам.

2.4. Поддержка здоровья и качества жизни детей из малоимущих семей:

бесплатное обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения, отпускаемыми по рецептам на лекарственные препараты, при амбулаторном лечении для детей первых трех лет жизни из малоимущих семей;

бесплатное обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения, отпускаемыми по рецептам на лекарственные препараты, при амбулаторном лечении для детей в возрасте до четырех лет из малоимущих семей, проживающих на территории Иркутской области.

2.5. Укрепление института семьи, повышение авторитета материнства, в том числе организация и проведение ежегодно следующих мероприятий: областной конкурс «Почетная семья Иркутской области», награждение Почетным знаком «Материнская слава», конкурс по предоставлению автотранспорта (микроавтобуса) многодетным семьям, имеющим восемь и более детей, детей, не достигших возраста 18 лет, в том числе воспитывающим детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, областная выставка «Мир семьи. Страна детства», Всероссийский конкурс «Семья года», награждение семейных пар,

проживших в браке более 25 лет, в рамках празднования Дня семьи, любви и верности, областной конкурс по развитию личного подсобного хозяйства «Лучшая семейная усадьба» среди многодетных семей Иркутской области, воспитывающих 5 и более детей.

2.6. Развитие форм семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

проведение информационной кампании по семейному жизнеустройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

проведение общественно значимых мероприятий: Форум приемных родителей, региональный форум специалистов органов опеки и попечительства и учреждений социального обслуживания семьи и детей «Главное – семья».

2.7. Оказание областной государственной поддержки оздоровительным учреждениям, оказывающим услуги по отдыху и оздоровлению детей, посредством предоставления субсидий из областного бюджета на укрепление материально-технической базы организаций отдыха детей и их оздоровления.

2.8. Организация качественной профилактической работы с семьями и несовершеннолетними, находящимися в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении:

осуществление социального сопровождения семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении, на межведомственной основе, в том числе с привлечением представителей гражданского общества;

проведение тематических профилактических мероприятий, направленных на предупреждение жестокого обращения в отношении детей, надлежащее исполнение родительских обязанностей.

2.9. Приведение организаций для детей-сирот в соответствие требованиям законодательства:

оборудование организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, модульными приемно-карантинными отделениями;

укрепление материально-технической базы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

проведение мониторинга соответствия организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 года № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей».

Тактическая задача 3. Системная поддержка и повышение качества жизни граждан старшего поколения, создание условий для интеграции инвалидов в социальное и экономическое пространство.

Мероприятия:

3.1. Реализация мероприятий, направленных на активное долголетие, поддержку здоровья граждан старшего возраста и инвалидов:

оказание социальных услуг в стационарной, полустационарной форме социального обслуживания гражданам старшего поколения и инвалидам;

развитие стационарозамещающих технологий социального обслуживания и форм предоставления социальных услуг гражданам старшего поколения и инвалидам;

оздоровление ветеранов труда и ветеранов труда Иркутской области путем обеспечения путевками на санаторно-курортное лечение.

3.2. Реализация мероприятий, направленных на повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в различных сферах жизнедеятельности (в сфере социальной защиты населения, здравоохранения, образования, транспортной инфраструктуры, культуры, физической культуры и спорта) для инвалидов и других маломобильных групп населения в Иркутской области.

3.3. Создание комфортных условий проживания в стационарных организациях социального обслуживания для граждан старшего возраста и инвалидов за счет проведения текущих и капитальных ремонтов, строительства новых жилых корпусов в стационарных организациях социального обслуживания.

1.7. Реализация государственной национальной политики

Текущее состояние

Согласно данным Всероссийской переписи населения 2010 года, на территории Иркутской области проживают представители 156 национальностей. Наиболее крупными этническими сообществами являются русские – 2 144 075 человек (88,3 %), буряты – 77 667 человек (3,2 %), украинцы – 30 827 человек (1,3 %), татары – 22 882 человека (0,94 %).

Бурятский этнос Прибайкалья составляет вторую по численности после русских национальную группу. Буряты, проживающие вне автономий, актуализируют вопросы национальной самоидентификации, сохранения языкового и культурного многообразия, развития национальных видов спорта, о чем свидетельствует активизация общественной деятельности в этой сфере. Очевидно, что без успешного развития бурятского этноса Прибайкалья, имеющего существенный удельный вес в социально-политической, экономической, демографической и иных сферах жизни региона, невозможно устойчивое развитие Иркутской области в целом.

Есть места компактного проживания чувашей, белорусов, поляков, голендров, эвенков, тофаларов (тофов). Численность коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее также – КМНС), по официальным данным Всероссийской переписи населения 2010 года, составила 1950 человек: эвенков – 1272 человек и тофаларов (тофов) – 678 человек.

В Иркутской области создано и действует более 100 национально-культурных и 400 религиозных объединений. Религиозные объединения региона относятся к 20 конфессиям и деноминациям.

Национально-культурные общественные организации занимаются деятельностью, направленной на возрождение и сохранение национальной культуры: организуют и проводят национальные праздники, обучают языку, традициям, обрядам, национальным ремеслам. Почти при всех национальных

центрах действуют соответствующие кружки, воскресные школы, организованы детские танцевальные и вокальные ансамбли.

В некоторых национальных центрах организована деятельность по оказанию правовой и социальной поддержки мигрантам, а также людям, попавшим в трудную жизненную ситуацию, благотворительная помощь.

Большинство организаций конструктивно взаимодействуют с органами государственной и муниципальной власти, принимают активное участие в различных мероприятиях.

Особенности конституционно-правового статуса региона, наличие территорий, имеющих в составе крупные этнические образования, места компактного проживания КМНС, влияют на состояние и развитие межнациональных (межэтнических) отношений. Эти вопросы регулируются законами Иркутской области от 6 декабря 2010 года № 121-ОЗ «Об Усть-Ордынском Бурятском округе как административно-территориальной единице Иркутской области с особым статусом» и от 16 декабря 2013 года № 140-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, представители которых проживают на территории Иркутской области».

Приоритеты и цели государственной национальной политики Российской Федерации определены Стратегией государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666. Одним из важнейших направлений государственной национальной политики Российской Федерации является обеспечение оптимальных условий для сохранения и развития языков народов России, использования русского языка как государственного языка Российской Федерации.

Для создания благоприятных условий по сохранению и развитию этнической, языковой, культурной самобытности народов и укреплению единства народов Правительством Иркутской области реализуются различные мероприятия, в том числе с участием представителей национально-культурных и религиозных объединений, предоставляются субсидии некоммерческим организациям на реализацию социально значимых проектов в сфере развития гражданского общества, укрепления единства российской нации, гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений, а также общинам КМНС в целях осуществления традиционного хозяйствования и занятия промыслами малочисленных народов (оленеводство, рыболовство, охота) на содержание домашних северных оленей, а также в целях осуществления развития традиционного хозяйствования и занятия промыслами малочисленных народов (оленеводство, рыболовство, охота).

Многообразие национального и религиозного состава населения Иркутской области, многовековой опыт межкультурного и межрелигиозного взаимодействия, традиции учета потенциала и интересов всех проживающих на ее территории народов, высокий уровень самосознания этнических общностей составляют интеграционный ресурс Иркутской области, определяют состояние и

позитивный вектор дальнейшего развития межнациональных отношений в Приангарье.

Основные проблемы

Иркутская область – один из крупнейших многонациональных регионов Российской Федерации. Сохранение этнокультурного и языкового многообразия региона является одним из приоритетных направлений совместной деятельности всех уровней власти региона и общественности.

В Иркутской области на системной основе реализуются мероприятия, направленные на сохранение языков народов, проживающих в Иркутской области.

Однако несмотря на позитивные региональные тенденции в изучении родных языков, вопрос сохранения родного языка является очень актуальным для многих народов и особенно для КМНС.

Основными проблемами являются отсутствие учебников на родных языках, нехватка (отсутствие) педагогических кадров.

Сохранение социально-культурного наследия коренных малочисленных народов также является приоритетным направлением государственной национальной политики.

Большая территориальная протяженность Иркутской области, отдаленность населенных пунктов КМН со слаборазвитой инфраструктурой создают особые проблемы в жизни этих народов.

Многие представители коренных малочисленных народов Иркутской области стремятся сохранить традиционный образ жизни, рассматривают следование культурным традициям как важный фактор своего комфортного существования и как важное условие воспитания подрастающего поколения.

В Иркутской области проводятся культурно-массовые мероприятия с целью содействия процессу возрождения, сохранения, популяризации традиционной культуры, языка и традиций КМНС.

Между тем в муниципальных образованиях Иркутской области существуют проблемы, связанные с поддержкой национальных самодеятельных коллективов в постановке хореографии, вокала, пошива костюмов, изготовлении изделий декоративно-прикладного искусства.

На развитие межнациональных (межэтнических) отношений в Иркутской области, как и во всей Российской Федерации, оказывают влияние уровень социального и имущественного неравенства, размывание традиционных нравственных ценностей народов Российской Федерации, правовой нигилизм и уровень преступности, сохранение проявлений дискриминации в социальной среде, распространенность негативных стереотипов в отношении некоторых народов, недостаточный уровень межведомственной и межуровневой координации в сфере реализации государственной национальной политики.

В последние годы за счет отрицательного сальдо миграции из Иркутской области ежегодно выбывает 5 – 7 тыс. человек. Из-за устойчивой тенденции убыли экономически активного населения одним из вариантов восполнения трудовых ресурсов является внешняя трудовая миграция. В результате привлечения иностранных работников обеспечивается устойчивая работа основных секторов

экономики (добывающая и обрабатывающая промышленность, строительство, коммунальное хозяйство и др.). Увеличивающийся спрос на иностранную рабочую силу объективно связан с реализацией в регионе новых инвестиционных проектов. Анализ возрастного состава пребывающих на территории Иркутской области иностранных граждан свидетельствует о том, что основная их часть – это молодежь и люди трудоспособного возраста.

По числу иностранных граждан, вставших на миграционный учет, Иркутская область занимает вторую позицию в Сибирском федеральном округе после Новосибирской области.

Оценивая внешнюю миграцию в целом, можно отметить, что наиболее массовыми потоками иностранных граждан, въезжающих на территорию Приангарья, являются среднеазиатское и восточноазиатское направления, а основными странами исхода мигрантов – Китай, Узбекистан, Таджикистан, Кыргызстан.

В результате миграционных процессов в мусульманских общинах Иркутской области увеличивается число представителей диаспор Северного Кавказа и Средней Азии по отношению к традиционно проживающим в регионе татарам и башкирам. Возникают противоречия, связанные с разницей религиозных традиций местных и приезжих мусульман, а также с желанием мигрантов контролировать здания мечетей и финансовые вопросы мусульманских организаций.

Общая численность выходцев из стран Центрально-Азиатского региона, Закавказья и республик Северного Кавказа, исповедующих ислам, находящихся на территории Иркутской области, составляет свыше 120 тыс. человек, действуют 12 мусульманских религиозных организаций.

Ежегодно увеличивается количество мусульман, посетивших Иркутскую соборную мечеть и молельный дом в п. Жилкино г. Иркутска во время проведения мусульманских праздников Курбан-байрам и Ураза-байрам.

В период проведения указанных праздников мусульманские религиозные сооружения не справляются с количеством присутствующих (на несколько часов перекрываются центральные улицы города, создаются помехи работе оперативных служб, общественного транспорта), в остальные дни их вместимость соответствует количеству посетителей.

Современные миграционные процессы оказывают деструктивное влияние на состояние межнациональных отношений в Иркутской области. Мигранты с низким уровнем образования, знания русского языка, общероссийских социально-культурных ценностей и правил общественного поведения не участвуют в межкультурном, межнациональном общении, что в свою очередь может повлечь за собой негативные тенденции в социально-культурной сфере, рост националистических настроений в обществе.

В Иркутской области число трудовых мигрантов уже превышает 200 тыс. чел., основная масса которых аккумулируется в таких крупных городах, как Иркутск, Ангарск, Братск, с негативной тенденцией анклавности расселения. Рост числа внешних трудовых мигрантов из стран Кавказа, Центральной и Юго-

Восточной Азии, их низкая социокультурная адаптация к условиям принимающей стороны закономерно вызывают недовольство у местного населения.

С учетом общей тенденции к распространению радикального ислама на территории Российской Федерации в Иркутской области также необходимо продолжить проведение мероприятий, направленных на профилактику распространения экстремистской идеологии.

Учитывая, что в обозримой перспективе можно прогнозировать дальнейшее развитие миграционных процессов, особое значение приобретает задача содействия интеграции мигрантов в региональную социокультурную среду через расширение культурно-просветительской деятельности национальных некоммерческих организаций, сопровождение с их стороны (информационное, правовое, справочное) интеграционных процессов среди иммигрантов, развитие мероприятий межнационального характера областного уровня, особенно в молодежной среде, направленных на формирование здорового образа жизни и укрепление общероссийской гражданской идентичности.

Правительством Иркутской области осуществляется регулярный мониторинг состояния межнациональных (межэтнических) отношений на территории Иркутской области, включающий взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, муниципальными образованиями, общественными национально-культурными объединениями.

Мониторинг позволяет сделать выводы о том, что в системе управления сферой государственной национальной политики не полностью решены вопросы межведомственной и межуровневой координации, раннего предупреждения проявлений этнофобии, радикализма и экстремизма.

По результатам социологических исследований 2019 года ситуация в сфере межнациональных отношений в Иркутской области оценивается респондентами как стабильная. Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, составляет 65,4 % опрошенных.

Уровень межрелигиозной напряженности невысокий. Религиозная принадлежность в основном не влияет на межличностные отношения. Многие негативно оценивают влияние трудовой миграции на ситуацию в целом.

Уровень межнациональной напряженности нельзя назвать высоким. При этом опрошенные отмечают ряд важных проблем, возникающих в связи с притоком мигрантов, многих беспокоят возникающие сложности в сфере занятости.

Эти процессы ставят новые задачи в сфере государственной национальной политики, обуславливают необходимость системной работы в этой области, совершенствования механизмов коммуникации с национально-культурными, общественными и религиозными объединениями, инициативными группами граждан.

Основные цели реализации государственной национальной политики в Иркутской области состоят в обеспечении условий для полноправного социального, религиозного и этнокультурного развития граждан, упрочении многонациональных общностей на основе соблюдения прав, свобод человека и гражданина.

Задачами исполнительных органов государственной власти Иркутской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в реализации национальной политики в регионе является консолидация усилий в целях обеспечения межнационального и межконфессионального мира и согласия, удовлетворения национально-культурных потребностей населения региона, налаживание диалога с институтами гражданского общества в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Иркутской области с учетом общепризнанных норм международного права и международных договоров Российской Федерации и Иркутской области.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель – укрепление общероссийского гражданского самосознания и духовной общности многонационального народа Иркутской области.

Тактическая задача 1. Гармонизация межнациональных (межэтнических) отношений в Иркутской области, укрепление общероссийской гражданской идентичности, уважения к историческому наследию и культурным ценностям народов России.

Мероприятия:

1.1. Воспитание уважения к историческому наследию и культурным ценностям народов России, сохранение этнокультурной самобытности народов, проживающих на территории Иркутской области.

1.2. Укрепление национального согласия, обеспечение политической и социальной стабильности, развитие демократических институтов в Иркутской области.

1.3. Содействие развитию российского казачества на территории Иркутской области.

1.4. Сохранение и поддержка этнокультурного и языкового многообразия, традиционных российских духовно-нравственных ценностей как основы российского общества, сохранение знаний о национальной культуре и истории народов Иркутской области.

1.5. Реализация информационно-пропагандистской кампании, направленной на укрепление гражданского патриотизма и российской гражданской идентичности.

1.6. Активизация деятельности некоммерческих организаций по сохранению национальной самобытности Иркутской области, гармонизации межэтнических и межрелигиозных отношений.

1.7. Совершенствование государственного управления в сфере государственной национальной политики, мер государственного регулирования и профилактики конфликтов на этноконфессиональной почве, создание системы мониторинга состояния межнациональных отношений.

1.8. Обеспечение условий проведения массовых физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий на территории Усть-Ордынского Бурятского округа.

1.9. Развитие национальных видов спорта на территории Иркутской области.

1.10. Создание условий для успешной социальной и культурной адаптации мигрантов и их интеграции в российское общество.

1.11. Сохранение, развитие и популяризация бурятского языка.

Тактическая задача 2. Обеспечение защиты прав и свобод граждан, внедрение в социальную практику культуры межэтнического и межконфессионального общения, совершенствование системы профилактических мер антиэкстремистской направленности, предупреждение ксенофобных проявлений.

Мероприятия:

2.1. Воспитание культуры межэтнического и межконфессионального общения, профилактика враждебности и нетерпимости на языковой, религиозной и национальной почве.

2.2. Формирование позиции противодействия и противостояния экстремизму путем снижения социально-психологической напряженности в обществе и гармонизации национальных, межнациональных (межэтнических) отношений.

2.3. Усиление межнациональной сплоченности общества с помощью культурной деятельности, направленной на профилактику экстремизма и предотвращение межнациональных конфликтов.

2.4. Осуществление учета и анализа динамики межэтнических процессов в обществе в целях предупреждения межнациональных конфликтов.

2.5. Материально-техническое обеспечение мероприятий по профилактике экстремистских проявлений.

Тактическая задача 3. Обеспечение поддержки коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на территории Иркутской области в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, включая сохранение и защиту их исконной среды обитания и традиционного образа жизни.

Мероприятия:

3.1. Содействие сохранению и развитию традиционной хозяйственной деятельности и занятия традиционными промыслами коренных малочисленных народов Российской Федерации.

3.2. Оказание в Иркутской области социальной поддержки гражданам из числа коренных малочисленных народов Российской Федерации, общинам коренных малочисленных народов Российской Федерации.

3.3. Возрождение и развитие культурного наследия коренных малочисленных народов Российской Федерации в Иркутской области.

Приоритет 2. «Создание комфортного пространства для жизни»

2.1. Жилье и городская среда

Текущее состояние

Жилищное строительство, обеспечение жильем граждан, его доступность, повышение уровня благоустройства муниципальных образований Иркутской области, создание комфортных условий для проживания граждан из года в год являются одними из ключевых направлений работы Правительства Иркутской области.

В настоящее время у многих категорий граждан Иркутской области, их семей сохраняется потребность в улучшении жилищных условий. Общая потребность имеется более чем у 84,5 тыс. семей из 900 тыс. семей, проживающих в Иркутской области (порядка 9 %).

В 2019 году было введено 1 024,2 тыс. кв. м нового жилья (многоквартирные дома 397,6 тыс. кв. м, индивидуальное жилищное строительство – 626,6 тыс. кв. м), в 2020 году – 1 105,8 тыс. кв. м жилья (многоквартирные дома 460,7 тыс. кв. м, индивидуальное жилищное строительство – 645,2 тыс. кв. м).

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» к 2030 году объем ввода жилья на территории Иркутской области должен стать в 2,2 раза выше текущих объемов и составить 2,3 млн кв. м в год, что составляет 1 кв. м на человека и является самым высоким показателем среди субъектов Сибирского федерального округа.

Для реализации положений Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 494-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения комплексного развития территорий» в 2021 году обеспечено утверждение всей необходимой региональной нормативно-правовой базы, а именно:

постановление Правительства Иркутской области от 23 апреля 2021 года № 293-пп «Об отдельных вопросах комплексного развития территорий в Иркутской области»;

постановление Правительства Иркутской области от 18 июня 2021 года № 414-пп «Об установлении порядка передачи владельцем специального счета, на котором формируется фонд капитального ремонта многоквартирного дома, включенного в границы территории жилой застройки, подлежащей комплексному развитию, прав на специальный счет Иркутской области или муниципальному образованию Иркутской области».

В настоящее время Правительством Иркутской области определен перечень земельных участков, предоставляемых либо планируемых к предоставлению в целях жилищного строительства, по которым рассчитаны необходимые нагрузки на инженерную инфраструктуру, и сформирован прогнозный график освоения таких территорий путем строительства жилья, объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры. В него включено 48 земельных участков общей площадью 2 535,86 га, градостроительный потенциал – 6 924,8 кв. м.

Внимание планируется уделять как крупным площадкам для комплексного развития, позволяющим создать комфортную городскую среду для реализации инвестиционных проектов на территории Иркутской области, так и компактным площадкам в сельской местности путем сбора программных мероприятий в единые проекты.

В рамках комплексного развития территорий (КРТ) распоряжением Губернатора Иркутской области от 23 апреля 2021 года № 123-р определен перечень перспективных земельных участков на территории Иркутской области, в

отношении которых могут быть заключены договоры о комплексном развитии территорий, в который включен 31 участок. Общая площадь участков – 2 467,1 га. Градостроительный потенциал участков – 5 194,4 тыс. кв. м жилой площади помещений.

Правительством Иркутской области уже принято 2 решения о комплексном развитии территории по 2 площадкам: незастроенная территория в мкр. Восточный г. Нижнеудинска и территория жилой застройки в г. Усолье-Сибирское.

Распоряжением Правительства Иркутской области от 2 июля 2021 года № 389-рп принято решение о комплексном развитии территории жилой застройки в г. Усолье-Сибирское (далее – Решение). Площадь участка 11,04 га. В границы КРТ включен 41 многоквартирный дом (далее – МКД), признанный в установленном порядке аварийным и подлежащим сносу (из них: 18 МКД признано до 1 января 2017 года; 18 МКД признано до 1 января 2021 года; 4 МКД признано после 1 января 2021 года, 1 МКД снесен).

В рамках КРТ планируется построить многоквартирные жилые дома общей площадью 78,7 тыс. кв. м, объекты общественно-делового назначения коммерческого использования, детский сад на 200 мест, внутриквартальные проезды.

В целях обеспечения устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда, создания безопасных и благоприятных условий проживания граждан при реализации проектов КРТ жилой застройки на территории Иркутской области подписано Соглашение о сотрудничестве между Губернатором Иркутской области и государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства от 29.09.2021 № 8/крт (далее – Фонд ЖКХ).

Важным вопросом, следующим за определением земельных участков для КРТ, является их обеспеченность инфраструктурой. Сформирована потребность в обеспечении планируемых для комплексной застройки земельных участков инфраструктурой. Расчетная стоимость составила 73,3 млрд рублей, в том числе:

- на инженерную инфраструктуру – 24,7 млрд рублей;
- на автомобильные дороги – 10,2 млрд рублей;
- на социальную инфраструктуру – 38,4 млрд рублей.

В настоящее время предусмотрено чуть более 11 % от потребности, или 8,2 млрд рублей. Источниками финансирования объектов инфраструктуры определены средства инвестиционных программ ресурсоснабжающих организаций, областной бюджет, средства федерального бюджета, предоставляемые в рамках федерального проекта «Жилье».

Оставшийся дефицит в инфраструктурном обеспечении территорий необходимо покрывать за счет средств инвесторов, бюджетов, а также иных механизмов инфраструктурного развития, предлагаемых Правительством Российской Федерации в рамках «инфраструктурного меню», таких, как инфраструктурные бюджетные кредиты и инфраструктурные облигации, для получения которых необходимо предоставление государственных гарантий бюджета Иркутской области. На реализацию 5 инфраструктурных проектов по

развитию территорий Иркутского района, городов Иркутск, Ангарск, Усть-Кут и Тайшет уже предусмотрено 8,6 млрд рублей за счет средств инфраструктурных бюджетных кредитов, в рамках которых в долгосрочной перспективе инвесторами планируется ввести 2,4 млн кв. м жилья.

Мероприятием, формирующим задел на будущее развитие, должно стать обеспечение юга области теплоисточниками. Это позволит вовлечь в активную экономическую деятельность территории в общих границах Иркутска, Ангарска и Шелехова с общим населением более 1 млн человек.

Мероприятия по развитию систем теплоснабжения юга Иркутской области должны рассматриваться в схемах теплоснабжения указанных городов, которые должны содержать утверждаемые к реализации технические решения, источники их финансирования и оценку тарифных и социально-экономических последствий для конечных потребителей тепловой энергии.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» планируется расселить аварийный жилищный фонд, признанный таковым до 1 января 2017 года, объемом 397,5 тыс. кв. м, с проживающими в нем 22,7 тыс. граждан.

По состоянию на 1 декабря 2021 года расселено 105,02 тыс. кв. м аварийного жилищного фонда Иркутской области и переселено 8,84 тыс. человек. С учетом иных программ, в том числе направленных на расселение аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2017 года, расселено 224,76 тыс. кв. м аварийного жилищного фонда Иркутской области и переселено 11,46 тыс. человек.

Объем аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2017 года, составляет 492,7 тыс. кв. м, в котором проживают 23,3 тыс. человек. Среднегодовой прирост аварийного жилищного фонда составляет порядка 100,0 тыс. кв. м. Реализация мероприятий по расселению данного жилищного фонда планируется после выполнения обязательств по расселению аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года.

Одним из локомотивов экономики региона может стать реализация мероприятий по расселению многоквартирных домов серии 1-335, нормативный срок эксплуатации которых завершается. В Иркутской области на территории 15 муниципальных образований расположены порядка 1,3 тыс. многоквартирных домов серии 1-335 (с полным и неполным каркасом), общая площадь жилых помещений – 4,45 млн кв. м. 7 многоквартирных домов серии 1-335 признаны аварийными и подлежащими сносу.

Указанные дома имеют дефицит сейсмостойкости согласно современным требованиям к сейсмостойкому строительству, в связи с чем представляют угрозу безопасности жизни и здоровья граждан, так как Иркутская область относится к территориям с высокой сейсмичностью.

Многие из таких домов были построены в период с 1961 по 1970 годы и имеют существенные нарушения работы одних из основных строительных конструкций: внешние панели из газозолобетона разрушаются под воздействием

осадков, ветра, влажности. В случае сильного землетрясения силой более 6 баллов данные дома могут получить значительные разрушения.

В 2020 году расселен и снесен «пилотный» дом в городе Ангарске. Всего программа переселения граждан из домов серии 1-335 может действовать в течение 10 – 15 лет.

В целях определения фактических параметров состояния узлов конструкции для получения достоверной информации о техническом состоянии жилых домов необходимо проведение технического обследования жилых домов серии 1-335.

Одной из первостепенных задач области и государства в целом является восстановление прав граждан – участников долевого строительства, пострадавших от действий недобросовестных застройщиков.

Для этих целей в 2020 году создана унитарная некоммерческая организация «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства Иркутской области».

На начало 2020 года в едином реестре проблемных объектов (далее – ЕРПО) содержался 31 проблемный объект жилищного строительства, находящийся на территории Иркутской области, 1079 пострадавших (граждане и юридические лица), по итогам 2020 года и 1 квартала 2021 года из ЕРПО исключено 13 проблемных объектов, права 327 граждан восстановлены.

В настоящее время в ЕРПО числится 18 проблемных объектов (650 граждан – участников долевого строительства).

В 2021 году планируется исключить 8 объектов, в 2022 году – 3 объекта, в 2024 году – 7 объектов с применением механизма публично-правовой компании «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства».

Еще одним направлением работы является формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области. В список на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специализированного жилищного фонда Иркутской области по состоянию на 1 января 2021 года включены сведения о 14 768 детях-сиротах и лицах из их числа, из них: достигших возраста 18 лет и старше, у которых возникло право на получение жилого помещения – 10 794 чел., из них от 23 лет и старше – 4 752 чел. За период реализации полномочий с 2013 по 2020 годы по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот было предоставлено 4 507 жилых помещений.

Задолженность по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями на 1 января 2020 года в Иркутской области составляла – 10 405 чел., на 1 января 2021 года – 10 794 чел.

В целях выполнения пункта 4 поручения Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2019 года № ДМ-П8-87пр разработана Поэтапная программа ликвидации до 2025 года накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, включенных в списки нуждающихся, на 1 января 2020 года, утвержденная распоряжением Губернатора Иркутской области от 19 июля 2021 года № 233-р и предусматривающая реализацию

комплекса взаимосвязанных и скоординированных мероприятий, позволяющих обеспечить оперативное решение вопросов по реализации права детей-сирот на жилое помещение.

В рамках данной программы предлагается ликвидировать задолженность по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями на 1 января 2021 года перед 10 794 чел. в срок с 1 января 2021 года по 31 декабря 2025 года в четыре этапа (ориентировочно 2021 – 2022 годы – 2003 чел., 2022 – 2023 годы – 1969 чел., 2023 – 2024 годы – 3229 чел., 4 этап: 2024 – 2025 годы – 3 593 чел.).

Необходимый общий объем финансирования на ликвидацию образовавшейся на 1 января 2021 года задолженности по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями до 2025 года ориентировочно составляет 23,2 млрд руб., в том числе: областной бюджет – 8,6 млрд руб., федеральный бюджет – 14,6 млрд руб.

Одним из мероприятий Поэтапной программы ликвидации также предусмотрено строительство жилых помещений для детей-сирот. Определены территории для строительства жилья в 2022 году – 5 муниципальных образований, в которых на участках площадью 9 га планируется строительство 24 блокированных жилых домов на 124 квартиры общей площадью 4 356 кв. м, проводится работа по определению территорий для строительства жилья детям-сиротам в 2023 году. Помимо этого будет организована работа по строительству такого жилья в рамках принятых решений о КРТ в г. Усолье-Сибирское и г. Нижнеудинск.

Текущее состояние сферы благоустройства на территории муниципальных образований Иркутской области характеризуется неудовлетворительным состоянием значительной части территорий.

Так, по состоянию на 1 января 2018 года доля благоустроенных дворовых территорий в среднем по Иркутской области составляла 18 % от общего количества дворовых территорий, доля благоустроенных общественных пространств (площадей, набережных, улиц, пешеходных зон, скверов, парков, иных территорий) – 25 % от общего количества общественных территорий.

Реализация с 2018 года мероприятий по развитию городской среды в рамках приоритетного проекта и федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» позволила увеличить долю благоустроенных дворовых территорий до 56 %, а долю благоустроенных общественных пространств – до 39 %. За период с 2017 по 2021 годы было реализовано 1819 проектов создания комфортной городской среды в 105 муниципальных образованиях Иркутской области: благоустроены 1329 дворовых территорий многоквартирных домов, 490 общественных пространств, в 4 малых городах Иркутской области реализовано 4 крупных проекта, ставших победителями Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды. Особенностью реализации проектов благоустройства стало широкое общественное обсуждение с населением на всех этапах: от выбора территорий до утверждения дизайн-проектов их благоустройства.

В целях преодоления сложившихся за последние десятилетия негативных тенденций в сфере благоустройства необходимо продолжение мероприятий, направленных на формирование комфортной городской среды.

Основные проблемы

1) достаточно большой объем аварийного жилья и жилья, имеющего дефицит сейсмостойкости;

2) высокие цены на жилье в условиях низкой нормативной стоимости 1 кв. м жилья, определенной Минстроем России для реализации государственных программ по обеспечению граждан жильем;

3) точечная застройка в крупных городах;

4) наличие обманутых дольщиков (по состоянию на 25 ноября 2021 года 17 объектов – домов, для строительства которых привлекались денежные средства граждан (649 граждан), чьи права нарушены);

5) отсутствие потенциальных застройщиков, готовых осуществлять участие в долевом строительстве домов для детей-сирот, ввиду ограничений и условий, установленных федеральным законодательством, отсутствие на рынке в целях предоставления детям-сиротам вторичного жилья, отвечающего требованиям нормативов и условиям государственных контрактов;

6) задолженность по осуществлению расчетов за услуги и работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, включая услуги и работы по управлению многоквартирным домом, коммунальные услуги, и, как следствие, препятствие деятельности управляющей организации, а также причинение вреда имуществу общего пользования со стороны нанимателей. Оставление предоставленных жилых помещений либо незаконная их сдача в аренду;

7) высокая степень износа асфальтового покрытия внутриквартальных проездов, дворовых проездов и тротуаров;

8) отсутствие достаточного количества парковочных мест на дворовых территориях, беспорядочная парковка автомобилей в зонах зеленых насаждений, на детских и спортивных площадках;

9) несоответствие уровня освещения дворовых и общественных территорий требованиям национальных стандартов;

10) зрелое и перестойное состояние большинства зеленых насаждений дворовых и общественных территорий, разрушение травяного покрытия газонов;

11) недостаточный уровень озеленения в районах многоэтажной застройки;

12) неисправное состояние или отсутствие системы ливневой канализации на дворовых территориях многоквартирных домов и общественных территориях;

13) недостаточное обеспечение доступных для инвалидов мест отдыха на дворовых территориях многоквартирных домов и общественных территориях, ограниченность доступа и передвижения.

Современные тренды

Главным трендом последних 10 – 15 лет в России в соответствии с данными исследования Института экономики города является ускорение темпов жилищного строительства.

При этом большинство жителей городов живут в квартирах, построенных 50 лет назад, которые уже не соответствуют современным потребностям. Типовая застройка середины XX века монотонна и однообразна.

Опросы ВЦИОМ 2017 года показали, что 45 % граждан хотели бы повысить качество своего жилья.

Изменились социально-экономические условия жизни в городе, изменились и запросы горожан. Сейчас, приобретая жилье, они хотят приобрести не квартиру, а среду и целый комплекс услуг. Граждане хотят видеть двор у дома безопасным и благоустроенным, с набором услуг в шаговой доступности, с пешеходными связями с городскими территориями разного функционального назначения (общественными территориями), каждая из которых интересна, наполнена местами для отдыха и для занятий людей разных возрастных групп, групп по интересам.

Качество городской среды является критичным требованием для удержания талантов и повышения удовлетворенности населения. Однако небольшие города типа Иркутска или других поселений области не могут на равных конкурировать с мировыми городами за население и таланты. Но при этом города Прибайкалья могут предложить такие преимущества, как:

небольшие расстояния;

богатые исторические контексты;

близость к природе, включая близость к озеру Байкал.

Эксперименты на примере 130-го квартала в г. Иркутске показывают, что на сочетании правильно спроектированных пространств, функционального зонирования, исторического контекста, появляется продукт, которым пользуются как местные жители, так и иностранные туристы.

При реализации стратегии необходимо:

развивать практики природосберегающей урбанистики, особенно на чувствительных байкальских территориях, где комфортная высокотехнологичная среда будет сочетаться с элементами природы, создавая особое качество, недостижимое в крупных городах;

создавать креативные городские пространства, адаптированные под размещение образовательных, научных, инженерных и иных видов деятельности, порождающих высокотехнологичные продукты и сервисы, конкурентоспособные на мировом уровне.

При сочетании перечисленных факторов города, подобные Иркутску или другим прибайкальским поселениям, могут обрести достаточную притягательность, чтобы удерживать таланты любого уровня. Конечно, в сочетании с другими факторами, такими как образование, высококвалифицированные и высокооплачиваемые рабочие места и т. д.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель – повышение доступности жилья для населения Иркутской области и увеличение объема строительства жилья, отвечающего современным требованиям обеспечения инфраструктурой, кардинальное повышение комфортности городской среды.

Тактическая задача 1. Стимулирование строительства индустриального жилья (стимулирование предложения).

Мероприятия:

1.1. Заключение новых и обеспечение реализации заключенных договоров по комплексному освоению территорий (строительство в рамках договоров инженерной и социальной инфраструктуры, автомобильных дорог, проведение инвентаризации земельных участков, которые могут быть предоставлены застройщикам для их комплексного освоения).

1.2. Обеспечение инженерной инфраструктурой приоритетных и инвестиционно-привлекательных для жилищного строительства земельных участков и их выделение на приемлемых условиях.

1.3. Синхронизация реализации проектов по строительству нового жилья с программами строительства объектов социально-культурного назначения и строительства автомобильных дорог.

1.4. Оказание специальных мер поддержки застройщиков, реализующих проекты по строительству стандартного жилья.

1.5. Комплексная застройка земельных участков жильем в рамках реализации крупных инвестиционных проектов.

Тактическая задача 2. Стимулирование спроса на жилье со стороны граждан.

Мероприятия:

2.1. Предоставление льготных ипотечных жилищных кредитов по стандартам АО «ДОМ.РФ» со ставкой от 4,95 % годовых.

2.2. Предоставление государственных жилищных сертификатов и иных социальных выплат отдельным категориям граждан, которые установлены федеральным или региональным законодательством (в том числе молодые семьи, граждане, проживающие в сельской местности).

2.3. Содействие в восстановлении нарушенных прав граждан – участников долевого строительства на территории Иркутской области.

Тактическая задача 3. Обеспечение стабильного государственного заказа на жилье.

Мероприятия:

3.1. Строительство жилья для переселения граждан из непригодного для проживания жилищного фонда.

3.2. Обеспечение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жилыми помещениями, в том числе:

формирование жилого фонда путем приобретения жилых помещений на первичном и вторичном рынке недвижимости, а также посредством участия в долевом строительстве, строительстве многоквартирных жилых домов для дальнейшего предоставления детям-сиротам;

организация надлежащей системы контроля за состоянием строящихся и передаваемых детям-сиротам жилых помещений, исключение случаев предоставления некачественного жилья;

обследование и приведение в надлежащее состояние ранее предоставленных детям-сиротам жилых помещений, по которым имеются замечания к качеству строительства;

введение дополнительной меры социальной поддержки в виде предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения в качестве одной из форм обеспечения детей-сирот жилыми помещениями, наряду с существующими формами предоставления;

контроль за исполнением нанимателями обязанности по своевременному внесению коммунальных платежей в счет управляющей организации.

3.3. Строительство служебного жилья для работников областных и муниципальных учреждений.

3.4. Строительство жилья для граждан, проживающих в многоквартирных домах первых промышленных серий.

Тактическая задача 4. Создание механизмов развития комфортной городской среды, комплексного развития городов и других населенных пунктов с учетом индекса качества городской среды.

Мероприятия:

4.1. Оказание содействия муниципальным образованиям Иркутской области в реализации мероприятий по благоустройству дворовых и общественных территорий.

4.2. Поддержка реализации проектов победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях.

4.3. Создание механизмов прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, в том числе развитие механизмов вовлечения граждан старше 14 лет, проживающих на территории муниципальных образований, в которых реализуются проекты по созданию комфортной городской среды, в принятие решений по вопросам развития городской среды.

2.2. Жилищно-коммунальное хозяйство

Текущее состояние

Природно-географические условия Иркутской области, в том числе ее значительная протяженность (с севера на юг – 1,4 тыс. км и с запада на восток – 1,5 тыс. км), определяют особенности развития жилищно-коммунального хозяйства на данной территории.

Жилищно-коммунальное хозяйство Иркутской области функционирует в условиях природно-климатической дискомфортности. Географическое положение Иркутской области обусловливает ее континентальный климат с суровой, продолжительной зимой и теплым, но коротким летом.

Часть районов Иркутской области отнесена к районам Крайнего Севера или приравненным к ним местностям. Для данных территорий вопросы подготовки к зимнему отопительному сезону, своевременного завоза топливно-энергетических ресурсов, в том числе в районы с ограниченными сроками завоза грузов, имеют огромное значение. Другой особенностью многих северных и удаленных территорий Иркутской области является отсутствие централизованных систем электроснабжения.

Жилищный фонд Иркутской области составляет 60 392,7 тыс. кв. м общей площади, в том числе 38 491,9 тыс. кв. м или 63,7 % – комплексно благоустроенное жилье.

На территории Иркутской области в эксплуатации находится 261 водозабор, из них муниципальных – 200. Протяженность водопроводных сетей – 5 238,9 км, из них 4 567,8 км – муниципальные, износ составляет 87 %.

В эксплуатации находятся 88 канализационных очистных сооружений (далее – КОС), суммарной мощностью 1 121,1 тыс. куб. м в сутки, постройки 60 – 70-х годов прошлого века. Установленная мощность более 80 % КОС составляет до 10 тыс. куб. м в сутки. Протяженность канализационных сетей составляет 3 492,4 км, из них 2 931,1 км – муниципальные, износ составляет более 60 %.

Централизованное водоснабжение имеют 22 города, 50 поселков городского типа (93 % от их общего числа) и 142 сельских населенных пункта (10 %).

Качество питьевой воды, подаваемой населению, определяется как санитарным благополучием источников водоснабжения, так и состоянием водопроводной сети.

По данным контрольно-надзорного органа в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения Иркутской области – Управления Роспотребнадзора Иркутской области, для питьевых и хозяйственно-бытовых целей используется вода из поверхностных и подземных источников. Главным источником водоснабжения являются поверхностные водоемы, за счет которых удовлетворяется 86 % потребности в воде, и лишь 14 % потребления приходится на подземные воды.

На контроле Управления Роспотребнадзора по Иркутской области находится 359 источников питьевого централизованного водоснабжения. Источников нецентрализованного водоснабжения в 4,2 раза больше, их число составляет 1521 единица.

Общее количество источников питьевого централизованного водоснабжения, не отвечающих санитарно-эпидемиологическим требованиям, в 2020 году осталось на уровне 2019 года и составило 60 ед.

В соответствии с требованиями федерального проекта «Чистая вода» национального проекта «Экология» органами местного самоуправления ежегодно проводится инвентаризация объектов водоснабжения, по итогам которой разрабатываются мероприятия по повышению качества водоснабжения.

Иркутская область является одним из самых обеспеченных регионов страны пресной водой: суммарные водные ресурсы поверхностных водоемов составляют около 24 куб. км, запасы подземных вод оценены в 47,1 млн куб. м.

Обеспеченность населения Иркутской области питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности, составляет 93,9 %.

В настоящее время в коммунальном хозяйстве в Иркутской области находятся в эксплуатации 3,8 тыс. км тепловых сетей (в двухтрубном исчислении), 5,2 тыс. км водопроводных сетей и 3,5 тыс. км канализационных сетей.

Приоритетом в сфере теплоснабжения является снижение доли потерь тепловой энергии в тепловых сетях к 2036 году на уровне не выше 10 %. Достижение данного показателя возможно при замене ежегодно не менее 4 % от общей протяженности сетей. На данный момент объемы финансирования лишь позволяют сдерживать лавинообразное увеличение износа основных фондов, долю сетей, требующих замены – в 2021 году заменено 1,12 % сетей теплоснабжения.

Газоснабжение на территории Иркутской области в настоящее время представлено локальной газотранспортной системой (природный газ) только в г. Братске и Братском районе на базе Братского газоконденсатного месторождения.

В систему газоснабжения г. Братска и Братского района входит:

локальный магистральный газопровод «Братское газоконденсатное месторождение – Братск» до 45 микрорайона г. Братска протяженностью 26,6 км и диаметром 325 мм;

газораспределительная станция (далее – ГРС) «Осиновка», правый берег;

межпоселковые газопроводы на правом берегу г. Братска суммарной протяженностью 29 км;

газопровод – отвод «ГРС 45 мкр. г. Братска» давлением 5,5 Мпа, протяженностью 0,3 км и диаметром 159 мм;

внутрипоселковые газораспределительные сети протяженностью 33 км;

возможность подключения 965 индивидуальных домовладений.

В п. Зяба Братского района эксплуатируется блочно-модульная газовая котельная БМК-2,2 мощностью 2,2 МВт, в п. Гидростроитель г. Братска эксплуатируются две блочно-модульные газовые котельные ПАО «Иркутскэнерго» мощностью 5,0 МВт и 25 МВт, внутрипоселковые газораспределительные сети протяженностью 4,6 км, с подводом к 58 домовладениям.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» разработан национальный проект «Экология», включающий федеральный проект «Чистый воздух».

В федеральный проект «Чистый воздух» вошел г. Братск как наиболее загрязненный город на территории Иркутской области.

Правительством Российской Федерации утвержден Комплексный план мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в г. Братске от 28 декабря 2018 года № 11022п-П6 (далее – Комплексный план).

Комплексным планом предусмотрены мероприятия по газификации Центрального, Падунского и Правобережного районов г. Братска. Оценочно газификация г. Братска позволит использовать более 200 млн куб.м природного газа ежегодно.

В основном газоснабжение потребителей Иркутской области обеспечивается сжиженным и сухим углеводородным газом нефтеперерабатывающих предприятий, поставляемым, в том числе, и из других субъектов Российской Федерации. Обеспечение газоснабжением осуществляется в 11 районах Иркутской области, 9 городах, 16 рабочих поселках, 225 населенных пунктах, в том числе 200 в сельской местности.

В п. Жигалово в 2008 году выполнены строительно-монтажные и пусконаладочные работы системы хранения и подачи пропан-бутановой фракции природного газа Ковыктинского ГКМ для автономных модульных газовых котельных.

В п. Качуг построены и введены в эксплуатацию блочно-модульные газовые котельные (БМК) мощностью 1,2 МВт и 2,0 МВт.

БМК отапливают объекты социального значения п. Качуг в том числе детский сад «Радуга», школа № 1, центральная районная больница, 2 поликлиники (взрослая и детская) на 272 посещения в смену, стационар на 240 койко-мест, стоматология, инфекционное отделение на 20 койко-мест, хозблок, прачечная, пищеблок, административное здание.

В качестве основного вида топлива на БМК используется сжиженный углеводородный газ пропан-бутановой фракции (ПБФ), с годовым объемом потребления 462,9 тонн/год. Поставки топлива ведутся с Ковыктинского ГКМ.

Строительство объектов автономной газификации удаленных и изолированных потребителей с учетом соблюдения принципа экономической целесообразности является перспективным направлением.

При рассмотрении вариантов автономной газификации коммунально-бытовых потребителей потенциал использования природного газа в коммунальной энергетике и жилищно-коммунальном хозяйстве может составить до 350 тыс. тонн сжиженного природного газа (далее – СПГ).

В качестве ресурсной базы для производства СПГ рассматриваются Ковыктинское, Братское, Ярактинское и Атовское нефтегазоконденсатные месторождения.

Основные проблемы

Основной проблемой жилищного фонда в регионе является высокая степень износа жилищного фонда – 23 114,9 тыс. кв. м жилищного фонда имеют процент износа от 31 до 65 % (38,3 % от всей площади жилищного фонда), 6 127,1 тыс. кв.м. (10,1 % от всей площади жилищного фонда) имеет процент износа от 65 % и выше. Требуется либо проведение капитального ремонта, либо снос ввиду аварийности.

Перспективы развития в целях создания благоприятных условий проживания граждан на территории муниципальных образований Иркутской области – это ежегодное увеличение объемов капитального ремонта с постепенным выходом на плановые параметры согласно региональной программе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (более 500 домов в год). Особое внимание следует уделить решению вопросов с жилищным фондом первых промышленных серий путем строительства новых объектов.

Основными проблемами в области системы коммунальной инфраструктуры являются:

значительная степень износа, что влечет за собой рост количества аварийных ситуаций;

неравномерное распределение достаточного количества качественной питьевой воды, прогрессирующее ухудшение свойств воды в поверхностных и подземных водных объектах, износ водохозяйственных систем.

Реализации планов по газификации Иркутской области препятствует то, что несмотря на наличие существенных запасов природного газа, газотранспортная система в Иркутской области отсутствует.

Развитие газоснабжения и газификации области может быть экономически эффективно только при его синхронизации с сооружением мощных транзитных газопроводов для обеспечения крупных потребителей газа – предприятий химического комплекса Иркутской области, способных потреблять природный газ в промышленных объемах.

Современные тренды

Развитие и модернизация коммунальной инфраструктуры (систем теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения) должно осуществляться не только за счет бюджетного финансирования, но и также с привлечением механизмов нового «инфраструктурного меню» Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и средств частных инвесторов в рамках государственно-частного партнерства.

Одним из первых таких мероприятий, реализуемых в рамках новых механизмов, является мероприятие по проектированию реконструкции КОС левого берега г. Иркутска, которое включено в инфраструктурный проект Иркутской области «Комплексное развитие в п. Малая Еланка Иркутского района». Реализацию данного проекта планируется осуществлять с привлечением средств инфраструктурного бюджетного кредита.

Также планируется развитие государственно-частного партнерства в сфере коммунального хозяйства, вследствие чего ведущей формой хозяйственной деятельности станут концессионные соглашения, на основе которых с привлечением частных инвестиций будет осуществлена модернизация коммунальной инфраструктуры населенных пунктов региона. Созданная современная и надежная система предоставления коммунальных услуг обеспечит для населения региона безопасные и комфортные условия проживания.

В настоящее время разработан метод ценообразования «Альтернативная котельная» (при условии отнесения территории муниципального образования к ценовой зоне рынка теплоснабжения), однако темпы перехода на такую модель незначительны: лишь десять населенных пунктов перешли на метод «Альтернативная котельная» за полтора года с момента введения нормативной базы. Основные проблемы замедленного перехода на метод «Альтернативная Котельная» заключаются в отсутствии мотивации у муниципалитетов, для которых данный расчетный тариф «выше, чем текущий».

Тем не менее основным сценарием развития систем теплоснабжения муниципальных образований, отнесение которых возможно к ценовой зоне рынка теплоснабжения, должен является переход на целевую модель рынка тепловой энергии.

Для территорий, не отнесенных к ценовым зонам рынка теплоснабжения, основным методом отраслевого ценообразования в теплоснабжении должен стать метод технологических эталонов («эталонных тарифов») с определением типовых технологических карт и расчетных эталонных расходов (затрат) по ним компетентными технологическими экспертами.

Стратегической целью для всех отраслей экономики Иркутской области является газификация региона, в том числе использование газа как основы для экологии и развития туристско-рекреационного потенциала и сохранения озера

Байкал. Развитие газификации на территории региона осуществляется в целях эффективного использования природных энергетических ресурсов и потенциала данного сектора для устойчивого роста экономики, повышения качества жизни населения.

Энергетической стратегией Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2020 года № 1523-р (далее – Энергетическая стратегия), предусмотрены стратегические инициативы развития топливно-энергетического комплекса, в частности формирование нефтегазовых минерально-сырьевых центров в новых районах (Восточная Сибирь и Дальний Восток), развитие магистральной газотранспортной инфраструктуры (включая создание газотранспортной инфраструктуры в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке).

Развитие магистральной газотранспортной инфраструктуры включает в себя создание газотранспортной инфраструктуры в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке с возможностью ее интеграции в Единую систему газоснабжения, развитие пропускной способности магистральных газопроводов в направлении стран Европы, а также развитие логистики поставок сжиженного природного газа.

Кроме того, Энергетической стратегией предусмотрено, что в субъектах Российской Федерации, удаленных от сетей газоснабжения, развитие получит газификация с использованием сжиженного природного газа.

В целях снижения выбросов от работы автомобильного, железнодорожного и водного транспорта и улучшения экологической обстановки в промышленных регионах Российской Федерации планируется последовательно расширять сеть автогазонаполнительных станций.

Прогнозы об уровне добыче газа находятся в общем диапазоне от 2,6 млрд куб. м в 2020 году до 44,0 млрд куб. м в 2030 году, что обусловлено различными расчетами, учитывающими как темпы развития газохимической отрасли внутри региона, так и поставки природного газа за пределы Иркутской области.

В соответствии с Энергетической стратегией показателем решения задачи формирования нефтегазовых минерально-сырьевых центров в новых районах (Восточная Сибирь и Дальний Восток) и на континентальном шельфе Российской Федерации является отношение объема добычи газа в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке к базовому уровню добычи в указанных регионах: к 2024 году – 2,6; к 2035 году – 4,2.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель – повышение качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг, модернизация и развитие жилищно-коммунального хозяйства.

Тактическая задача 1. Повышение надежности, доступности и качества электроснабжения потребителей Иркутской области.

Мероприятия:

1.1. Обеспечение бесперебойного электроснабжения потребителей электроэнергии на территории Иркутской области.

1.2. Реконструкция объектов топливно-энергетического комплекса, широкое применение энергосберегающих технологий.

1.3. Снижение доли потерь электрической энергии при ее передаче по распределительным сетям в общем объеме переданной электрической энергии за счет создания эффективной автоматизированной системы учета электроэнергии.

1.4. Сокращение количества неэффективных теплоисточников при повышении их топливной эффективности и последовательное замещение дорогостоящих энергоносителей на более экономичные и экологичные твердые энергоносители (уголь, древесные отходы).

1.5. Перевод неэффективных теплоисточников, в т.ч. на жидком, твердом топливе, электрокотельных, на более эффективные тепловые источники на угле и/или газе, в том числе за счет развития теплосетевой инфраструктуры (с приоритетом на централизованные когенерационные теплоисточники).

Тактическая задача 2. Формирование надежной, качественной и доступной системы газоснабжения населения, объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области.

Мероприятия:

2.1. Государственная поддержка строительства на территории Иркутской области объектов магистрального транспорта, межпоселкового, внутрипоселкового газопроводов.

2.2. Развитие, реконструкция и модернизация объектов газоснабжения.

2.3. Перевод теплоисточников всех форм собственности на использование газа в качестве основного вида топлива при условии экономической целесообразности.

2.4. Газификация жилых домов (квартир).

2.5. Повышение безопасности использования газа и предупреждение чрезвычайных ситуаций.

Тактическая задача 3. Повышение надежности функционирования жилищно-коммунальной сферы и качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг.

Мероприятия:

3.1. Повышение качества предоставления коммунальных услуг по теплоснабжению, водоснабжению и водоотведению, создание безопасных, экологичных и благоприятных условий проживания граждан на территории муниципальных образований Иркутской области, в том числе в центральной экологической зоне оз. Байкал.

3.2. Обеспечение нормативного качества коммунальных услуг и нормативной надежности систем коммунальной инфраструктуры, оптимизация затрат на производство коммунальных ресурсов.

3.3. Внедрение новых механизмов государственной поддержки развития и модернизации коммунальной инфраструктуры, в том числе внедрение метода ценообразования по принципу «Альтернативная котельная» в теплоэнергетике: 5 городов до 2025 года, остальные города – до 2030 года.

3.4. Обеспечение населения Иркутской области питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности, в том числе путем строительства подземных водозаборов.

3.5. Создание благоприятных условий для привлечения внебюджетных инвестиций в сферу коммунального комплекса для модернизации и повышения энергоэффективности объектов коммунального хозяйства, стимулирование реализации энергосберегающих мероприятий, в том числе при проведении капитального ремонта многоквартирных домов.

3.6. Переход на использование наиболее эффективных технологий, применяемых при модернизации (строительстве, создании) объектов коммунальной инфраструктуры.

3.7. Обеспечение устойчивого функционирования системы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, направленного, в том числе, на повышение энергетической эффективности многоквартирных домов.

3.8. Повышение эффективности управления объектами коммунального хозяйства, осуществляемого муниципальными унитарными предприятиями, в том числе в целях недопущения появления задолженности перед ресурсоснабжающими организациями.

2.3. Безопасные качественные дороги

Сеть автомобильных дорог Иркутской области является значимым элементом транспортного комплекса, способствующим социально-экономическому развитию региона, укреплению конкурентоспособности, росту уровня благосостояния населения.

В настоящее время протяженность сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального и местного значения составляет 29 545,9 км, из них регионального или межмуниципального значения – 11 946 км, местного значения – 17 599,9 км.

Значительная часть автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области, имеет высокую степень износа. В течение длительного периода темпы износа автомобильных дорог общего пользования превышали темпы восстановления и развития.

На 1 января 2021 года доля протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, не соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, составляет 67 %, местного значения – 55 %. В 2020 году данный показатель составлял 69,6 %, местного значения – 56,8 %, а в 2014 году – 74,9 % и 64,2 % соответственно.

В собственности Иркутской области находится 1185 мостов, из них 66 мостов (5,6 %) находятся в аварийном и предаварийном состоянии, 253 моста (21,2 %) – в неудовлетворительном. В 2014 году в собственности Иркутской области было 1236 мостов, из них в аварийном состоянии – 75 (6,1 %), в неудовлетворительном – 284 (23 %).

Как следствие неудовлетворительного состояния дорог и мостов увеличивается себестоимость автомобильных перевозок, снижается конкурентоспособность региональной продукции.

Следует отметить, что большинство автомобильных дорог общего пользования рассчитаны на проезд транспорта с осевыми нагрузками до 6 тонн, часть дорог, на которых были проведены работы по реконструкции, капитальному ремонту, ремонту, рассчитаны на осевую нагрузку до 10 тонн.

Ускоренный износ автомобильных дорог общего пользования обусловлен также ростом парка автотранспортных средств и интенсивности движения, увеличением в составе транспортных потоков доли большегрузных автомобилей (как по полной массе, так и по нагрузке на ось).

Приоритетной задачей в сфере дорожной деятельности Иркутской области является приведение в нормативное состояние и обеспечение сохранности существующей дорожной сети.

Значительная часть средств дорожного фонда Иркутской области (в 2021 году – 80,1 %, в 2020 году – 64,8 % от общего объема фонда) направляется на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального и местного значения.

В настоящее время финансирование работ по содержанию автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения составляет менее 15 % от норматива. Содержание 1 км автомобильной дороги, исходя из категории, составляет от 59,0 тыс. рублей до 765,0 тыс. рублей при нормативе затрат 1 200,6 – 2 437,2 тыс. рублей.

В целях достижения максимального результата от выделенных средств в 2016 году проведена работа по оптимизации расходов – разработан порядок расчета оптимального распределения финансовых средств на содержание автомобильных дорог Иркутской области, учитывающий интенсивность движения, что позволило увеличить финансирование содержания дорог с высокой интенсивностью движения.

В рамках содержания дорог помимо выполнения работ по основным государственным контрактам осуществляются целевые работы по восстановлению поперечного профиля и ровности проезжей части автомобильных дорог с щебеночным, гравийным покрытием, восстановлению изношенных верхних слоев асфальтобетонных покрытий на отдельных участках.

Необходимо отметить, что существуют возможности использования золошлаковых отходов при строительстве автомобильных дорог для соответствия национальным приоритетам Российской Федерации в части снижения себестоимости строительства и рационального природопользования.

Особое внимание уделяется обеспечению безопасности дорожного движения: выполняются работы по установке светофоров, модернизации нерегулируемых пешеходных переходов, установке и содержанию комплексов автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения, установке барьерного ограждения, устройству остановочных пунктов.

Основными критериями проведения работ по ремонту и капитальному ремонту на автомобильных дорогах являются: аварийное и предаварийное состояние мостовых сооружений, значительные повреждения асфальтобетонного покрытия автомобильных дорог в процессе эксплуатации.

Проводится работа по формированию перечня мостовых сооружений на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального и местного значения, находящихся в аварийном и предаварийном состоянии, а также перечня мероприятий по строительству и реконструкции путепроводов в местах пересечения с железнодорожными путями. В Федеральное дорожное агентство направляются предложения на финансирование указанных мостовых сооружений и путепроводов за счет средств федерального бюджета.

Приведение автомобильных дорог в нормативное состояние в Иркутской области осуществляется в рамках регионального проекта «Дорожная сеть» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги». В рамках реализации национального проекта планируется ежегодно увеличивать долю контрактов, предусматривающих выполнение работ на принципах контракта жизненного цикла, объединяющего в один контракт различные виды дорожных работ.

При выборе участков дорог для ремонта в обязательном порядке учитывается наличие межмуниципальных маршрутов общественного транспорта, ежедневной «маятниковой» трудовой миграции населения, а также наличие аварийно-опасных участков.

В рамках участия в национальном проекте «Безопасные и качественные дороги» в Иркутской области выполняется комплекс работ по обоснованному и системному развитию транспортной инфраструктуры Иркутской, Ангарской и Братской агломераций, снижению аварийности и повышению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения и местного значения в агломерациях.

Согласно методическим рекомендациям Министерства транспорта Российской Федерации в целях реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» разработаны региональные проекты «Дорожная сеть», «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» и «Безопасность дорожного движения» на 2019 – 2024 годы.

С 2019 года в целях реализации региональных проектов и под влиянием объективных социально-экономических процессов в регионе сформированы три агломерации: Иркутская, Братская, Ангарская. Численность населения на указанных территориях составляет 1 204,4 тыс. человек, которые проживают в городах Иркутск, Ангарск, Братск, Усолье-Сибирское, Шелехов. С 2021 года в состав Ангарской агломерации включен город Черемхово.

Города Иркутск, Братск, Ангарск являются крупнейшими в Иркутской области и определены в качестве «ядер агломерации» с интенсивными производственными, транспортными и культурными связями, в том числе с наличием «маятниковой» миграции населения.

Для достижения целевых показателей национального проекта «Безопасные качественные дороги» региональные проекты предусматривают формирование пообъектных планов и выполнение работ, в том числе ремонт, капитальный ремонт, реконструкцию и строительство автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и местного значения, входящих в состав агломераций, на период 2019 – 2024 годов.

В 2021 году сформирована Опорная сеть Иркутской области, в которую вошло 27 объектов Иркутской области (протяженностью 3 903,8 км), из них 12 автомобильных дорог федерального значения (протяженностью 1 684,6 км) и 15 автомобильных дорог регионального значения (протяженностью 2219,2 км).

Опорная сеть Иркутской области формировалась по следующим критериям:

обеспечение транспортной доступности для жителей региона с административным центром;

интенсивность движения на автомобильных дорогах;

социально-экономическая значимость, т.е. учет перспектив развития территорий, по которым проходят дороги.

В 2021 году из автомобильных дорог, входящих в Опорную сеть Иркутской области, в нормативном состоянии находятся 56 % автомобильных дорог регионального значения и 65 % автомобильных дорог федерального значения. К 1 января 2025 года планируется привести в нормативное состояние 85 % автомобильных дорог, входящих в Опорную сеть Иркутской области.

Проблема аварийности, связанная с автомобильным транспортом, в последнее десятилетие приобрела особую остроту в связи с несоответствием дорожно-транспортной инфраструктуры потребностям общества и государства в безопасном дорожном движении и крайне низкой дисциплиной участников дорожного движения. Сложная обстановка с аварийностью во многом объясняется постоянно возрастающей мобильностью населения, уменьшением перевозок общественным транспортом и увеличением перевозок личным транспортом. Отдельно следует выделить проблемы безопасности на железнодорожных переездах и непроизводственного травматизма на железной дороге.

Государственное и общественное воздействие на участников дорожного движения с целью формирования устойчивых стереотипов законопослушного поведения осуществляется на недостаточном уровне. Ситуацию усугубляет отсутствие адекватного понимания участниками дорожного движения причин возникновения дорожно-транспортных происшествий (далее также – ДТП), недостаточное вовлечение населения в деятельность по предупреждению ДТП.

Комплексы фото- и видеофиксации нарушений правил дорожного движения на автомобильных дорогах Иркутской области эксплуатируются более 5 лет, устаревают морально и технически. В целях развития системы фото- и видеофиксации нарушений правил дорожного движения необходимо техническое перевооружение, установка дополнительных комплексов фиксации, в том числе направленные на усиление контроля над соблюдением правил парковки и стоянки.

С целью снижения смертности в результате ДТП реализуется региональный проект «Безопасность дорожного движения» на 2019 – 2024 годы.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель – обеспечение бесперебойного и безопасного функционирования дорожного хозяйства и развитие сети искусственных сооружений.

Тактическая задача 1. Приведение в нормативное состояние и обеспечение сохранности существующей дорожной сети, обеспечение бесперебойного и безопасного движения по автомобильным дорогам.

Мероприятия:

1.1. Определение фактического транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения с целью более качественного планирования работ по их капитальному ремонту, ремонту и содержанию.

1.2. Повышение транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в результате ремонта, капитального ремонта автомобильных дорог с приоритетом на автомобильные дороги с аварийным и предаварийным состоянием мостовых сооружений.

1.3. Обеспечение нормативного содержания сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения.

1.4. Развитие региональной системы надзора за соблюдением весовых характеристик грузового транспорта с целью сохранности автомобильных дорог.

1.5. Внедрение интеллектуальной транспортной системы.

1.6. Развитие системы комплексов фото- и видеофиксации нарушений правил дорожного движения.

1.7. Предупреждение опасного поведения участников дорожного движения.

1.8. Сокращение мест концентрации дорожно-транспортных происшествий.

1.9. Совершенствование обучения детей основам правил дорожного движения и привития им навыка безопасного поведения на дорогах.

1.10. Ведение пропаганды по безопасности дорожного движения.

1.11. Медицинское обеспечение безопасности дорожного движения и оказания помощи пострадавшим в ДТП.

Тактическая задача 2. Развитие автомобильных дорог Иркутской области.

Мероприятия:

2.1. Обеспечение муниципальных районов и населенных пунктов Иркутской области круглогодичной автодорожной связью с сетью автомобильных дорог общего пользования и с административным центром Иркутской области.

2.2. Развитие сети дорог, обеспечивающей выход в северные районы Республики Бурятия, восточные районы Красноярского края, в Республику Саха (Якутия), реализацию транспортных межмуниципальных связей и создание условий для опережающего развития дорожной отрасли в целях обеспечения реализации инвестиционных проектов Иркутской области.

2.3. Строительство обходов таких городов как: Иркутск, Усолье-Сибирское, Тулун, Нижнеудинск, Слюдянка, Братск, позволяющих обеспечить увеличение пропускной способности, перераспределение транзитных потоков, уменьшение транспортной нагрузки на улично-дорожную сеть, сокращение количества участков автомобильных дорог, работающих в режиме перегрузки, повышение безопасности дорожного движения и качества жизни населения.

2.4. Комплексное обустройство автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, проходящих через населенные пункты, искусственным освещением, тротуарами и ограждениями.

2.5. Применение новых технологий и материалов.

2.4. Транспорт

Текущее состояние

Транспортная система Иркутской области представлена всеми видами транспорта: железнодорожным, автомобильным, воздушным, внутренним водным, трубопроводным, электрическим городским, сетью автомобильных и железных дорог.

По территории региона проходят стратегически важные железнодорожные, автомобильные, речные магистрали и авиационные магистрали государственного и межгосударственного значения, соединяющие страны Западной, Центральной и Восточной Европы, а также западные районы России с Якутией, Забайкальем, Дальним Востоком, странами Азиатско-Тихоокеанского региона и Монголией.

Объем услуг, предоставляемых транспортными предприятиями, постоянно растет, однако рост объема транспортных услуг обусловлен преимущественно ростом тарифов, а не увеличением физического объема.

В целом анализ пассажирского транспортного комплекса выделяет значение пригородных сообщений. Их количество преобладает во всех доступных населению видах транспорта – автомобильном, железнодорожном, водном. В наиболее заселенной части Иркутской области – южных районах – маршруты общественного транспорта перекрывают друг друга и дают возможность населению выбирать способ передвижения в соответствии со стоимостью поездки, ее временем и физическими удобствами. В других частях Иркутской области пригородные поездки затруднены вследствие большей зависимости от одного – двух видов транспорта, значительно худшего состояния дорог и другой транспортной инфраструктуры.

Помимо сельской местности, переживающей сокращение доступных общественных транспортных услуг, проблемными являются и северные территории. Здесь объективно транспорт является дорогим для местного населения, а в большинстве территорий воздушный транспорт является безальтернативным.

Железнодорожный транспорт

Базовой транспортной инфраструктурой выступают железные дороги Иркутской области, выполняющие системообразующую функцию по отношению к областному и макрорегиональному каркасу системы расселения.

По территории Иркутской области проходят участки Восточно-Сибирской и Красноярской железных дорог: Иркутск – Тайшет, Тайшет – Саянская, Иркутск – Улан-Удэ, Лена-Восточная – Северобайкальск, Тайшет – Лена-Восточная, Кварцит – Лепешкино, Плашечная – Чуноярь.

Пригородные пассажирские перевозки являются одним из важнейших видов транспортного обслуживания населения Иркутской области. Ежегодно около 10 млн человек пользуются услугами пригородных электропоездов. Напряженная ситуация на городских автомагистралях значительно увеличила долю пассажиров,

совершающих регулярные поездки на пригородных электропоездах. Громадный пассажиропоток, доступная стоимость проезда, а также высокий уровень транспортного обслуживания населения делают систему пригородных пассажирских перевозок одним из самых востребованных видов транспорта на территории Иркутской области.

На сегодняшний день единственным перевозчиком пассажиров в пригородном сообщении железнодорожным транспортом на полигоне обслуживания Восточно-Сибирской железной дороги является АО «Байкальская пригородная пассажирская компания».

Рынок транспортных услуг в пригородном железнодорожном транспорте обусловлен серьезными «барьерами входа», а именно:

высокий уровень себестоимости оказываемых услуг в данной отрасли;

необходимость получения согласия государственных органов на оказание услуг в данной отрасли;

высокий уровень затрат для обслуживания инфраструктуры;

существование единой инфраструктуры для предполагаемых перевозчиков;

наличие строго регламентируемых правил и нормативных документов, определяющих работу пригородного комплекса;

система государственного регулирования тарифов и социальная нагрузка данной отрасли;

компетентность сотрудников (узкоспециализированная отрасль);

устаревшие технические ресурсы (подвижной состав).

В сфере пригородных перевозок приоритетными задачами являются:

повышение операционной эффективности пригородных пассажирских компаний;

удовлетворение спроса на наиболее загруженных маршрутах и растущих рынках (в первую очередь в агломерациях);

рост привлекательности пригородных перевозок для потребителей за счет обновления подвижного состава, оптимизации расписания движения, роста маршрутной скорости, совершенствования систем продажи билетов;

обеспечение полного покрытия выпадающих доходов по государственному заказу;

развитие технологий внутригородских перевозок и интеграции городских железнодорожных маршрутов с пригородным сообщением и перевозками другими видами транспорта.

В целях дальнейшего развития пригородных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом, способствующих повышению мобильности населения Иркутской области, будет проводиться работа по обеспечению безубыточности деятельности перевозчиков, в частности АО «Байкальская пригородная пассажирская компания» (путем проработки вопроса о предусмотрении на долгосрочной основе в бюджете Иркутской области соответствующих субсидий на полную компенсацию потерь в доходах перевозчиков, возникающих в результате установления тарифов на пригородные железнодорожные перевозки ниже экономически обоснованного уровня).

Важнейшей задачей является развитие пригородного сообщения в крупнейших агломерациях. Увеличение альтернативных вариантов на основных направлениях позволит привлечь значительный пассажиропоток и улучшить экономическое и социальное состояние регионов.

Авиационный транспорт

Аэропортовая сеть Иркутской области включает в себя 2 международных аэропорта федерального значения (в г. Иркутск и г. Братск) и 5 аэропортов местных воздушных линий (в г. Усть-Кут, г. Киренск, г. Бодайбо, с. Ербогачен и п. Мама). При этом аэропорт в с. Ербогачен находится в районе Крайнего Севера, 5 аэропортов – в районах, приравненных к районам Крайнего Севера. Аэропорты г. Бодайбо и с. Ербогачен имеют грунтовые взлетно-посадочные полосы. Кроме того, в г. Усть-Илимске и с. Казачинское функционируют посадочные площадки, через которые осуществляется круглогодичное транспортное сообщение с областным центром. Суммарный годовой пассажиропоток аэропортов и посадочных площадок Иркутской области по результатам последних нескольких лет имел положительную динамику (среднегодовой рост на 11,1 %) и на 31 декабря 2019 года составлял 2 849,5 тыс. человек. В 2020 году, в связи с распространением на территории Иркутской области коронавирусной инфекции (COVID-19), количество обслуживаемых пассажиров резко сократилось (на 43 %) и составило на 31 декабря 2020 года лишь 1 619,7 тыс. человек.

ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)» является балансодержателем имущества гражданских аэродромов федерального значения, а также аэродромов, реконструируемых в рамках федеральных целевых программ, и находится в ведении Федерального агентства воздушного транспорта. Указанное предприятие осуществляет управление имуществом аэродромных комплексов и выступает заказчиком по проектированию и строительству аэродромной инфраструктуры.

Принимая во внимание возможные перспективы развития иркутского авиаузла, назрел вопрос модернизации и реконструкции объектов действующего аэропорта города Иркутска, в том числе аэродромной инфраструктуры, наряду с вопросом о строительстве нового аэропортового комплекса города Иркутска.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2014 года № 833 «О повышении эффективности авиатранспортного обеспечения Иркутской области» необходимо осуществить капитальное строительство и реконструкцию действующего аэропорта и аэродрома города Иркутска, в том числе технологическое перевооружение.

В связи с передачей акций АО «Международный Аэропорт Иркутск» в областную собственность в 2013 году актуализирован вопрос строительства аэропортового комплекса «Иркутск – Новый».

Схемой территориального планирования Иркутской области предусмотрено до 2025 года строительство объекта регионального значения «Строительство нового аэропортового комплекса в г. Иркутск, строительство внешних инженерных и транспортных сетей, обеспечивающих деятельность аэропорта».

Правительством Иркутской области проводится комплекс мероприятий по получению в региональную собственность проектной документации проекта

строительства аэропортового комплекса «Иркутск – Новый», выбору земельного участка для данного строительства и поиску потенциального инвестора строительства. По итогам реализации данных мероприятий будут определены плановые сроки строительства и ввода объекта в эксплуатацию.

Водный транспорт

Судоходство в Иркутской области осуществляется по внутренним водным путям Байкало-Ангарского и Ленского бассейнов. Общая протяженность внутренних водных путей, входящих в перечень внутренних водных путей Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2002 года № 1800-р, на территории Иркутской области составляет 8074 км, из них 4039 км – с гарантированными габаритами судовых ходов. Внутренние водные пути обслуживаются ФБУ «Администрация Байкало-Ангарского бассейна» (3998 км) и ФБУ «Администрация Ленского бассейна» (4076 км). Основные судоходные пути Иркутской области проходят по озеру Байкал (1137 км), Иркутскому водохранилищу (80 км), реке Ангара (140 км), Братскому водохранилищу (1909 км), Усть-Илимскому водохранилищу (672 км), подходам и протокам (60 км) – в Байкало-Ангарском бассейна, а также по рекам Лена (1238 км), Нижняя Тунгуска (957 км), Непа (532 км), Витим (455 км), Киренга (438 км), Жуя (236 км), Мама (110 км) и Чара (100 км), входящим в Ленский бассейн. Судоходных гидротехнических сооружений в Иркутской области нет, имеются речные порты: Иркутск, Братск, Байкал, Свирск в Байкало-Ангарском бассейне; Осетрово, Киренск, а также причал Усть-Кут (АО «АЛРОСА») в Ленском бассейне. Внутренний водный транспорт является составной частью транспортного комплекса, обеспечивающего реализацию северного завоза для Иркутской области и Республики Саха (Якутия).

В некоторых отдаленных территориях Иркутской области в силу их географического расположения в периоды снеготаяния, распутицы организовать регулярное пассажирское сообщение возможно только водным транспортом. Примером таких поселений являются поселения Дальний, Заморский Нижнеилимского района и поселения Добчур, Харанжино Братского района, поселение Паренда Чунского района.

Серьезным препятствием для обеспечения транспортного сообщения является старение флота и причальной инфраструктуры.

На территории Иркутской области расположено более ста причальных сооружений. Затраты на содержание причальных сооружений значительны и порой непосильны для собственников и эксплуатантов.

Серьезным препятствием для осуществления пассажирского сообщения водным транспортом является признание причальных сооружений, расположенных на остановочных пунктах социально значимых маршрутов внутреннего водного транспорта, не соответствующими требованиям безопасности судоходства, создающими угрозу причинения вреда жизни и здоровью людей, что приводит к сокращению остановочных пунктов по маршрутам.

В связи с тем, что в Иркутской области отсутствуют предприятия, осуществляющие перевозки пассажиров водным транспортом, которые имеют долю государственного участия в уставном капитале и пассажирский флот для осуществления перевозок внутренним водным транспортом, решения о необходимости обновления флота принимаются собственниками компаний с учетом их финансовых возможностей.

Большинство единиц флота, которыми осуществляются перевозки автотранспорта и пассажирские перевозки по воде силами муниципальных образований Иркутской области близки к аварийному состоянию либо имеют несоответствия требованиям ФАУ «Российский Речной Регистр». Эксплуатация таких судов запрещена. Обновление и содержание судов и иных объектов (плавучие объекты, причальная инфраструктура) внутреннего водного транспорта непосильно для муниципальных образований и требует поддержки от государства на региональном и федеральном уровнях, в том числе на осуществление межрегиональных перевозок.

Одним из актуальных трендов развития экономики Иркутской области является рост ее туристической привлекательности. Популярность озера Байкал привлекает туристов со всего мира. В связи с этим необходимо улучшить качество, экологичность, комфортабельность транспортных услуг, в том числе за счет:

обеспечения безопасности судоходства, которое напрямую зависит от состояния причальной инфраструктуры, расположенной на побережье озера и судов, курсирующих по водной глади Байкала;

развития субсидируемых межрегиональных перевозок внутреннего водного транспорта (маршруты между Иркутской областью и Республикой Бурятия по оз. Байкал, Республикой Саха (Якутия) по р. Лена).

Автомобильный транспорт

Пассажирский автомобильный транспорт является необходимым условием обеспечения нормальной жизнедеятельности граждан, их мобильности, связанной как с производственной деятельностью (поездки к месту работы, служебные командировки и т.д.), так и с культурно-бытовой сферой (туристические и экскурсионно-прогулочные поездки, в дома отдыха и санатории, на дачные участки, к местам массового отдыха и т.д.).

С социальной точки зрения автобусный транспорт общего пользования стал самым массовым и доступным видом регулярного транспорта.

В настоящее время все городские округа Иркутской области (г. Усолье-Сибирское, г. Черемхово, г. Тулун, г. Зима, г. Саянск, г. Свирск, г. Братск, г. Усть-Илимск, г. Ангарск) имеют автотранспортное сообщение с областным центром. Большинство районных центров также связаны с городом Иркутском автобусными маршрутами регулярного сообщения.

В связи с отсутствием автомобильных дорог, удовлетворяющих требованиям обеспечения безопасности дорожного движения, а также в связи со значительной удаленностью от областного центра не организовано регулярное автобусное сообщение из города Иркутска в Бодайбинский, Казачинско-Ленский, Киренский, Мамско-Чуйский и Катангский муниципальные районы.

По состоянию на 31 декабря 2020 года в реестре межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом Иркутской области значилось 364 маршрута, из них 228 маршрутов пригородного сообщения, 136 маршрутов междугородного сообщения. Из всех маршрутов 157 маршрутов – это маршруты по регулируемым тарифам, 207 маршрутов – по нерегулируемым тарифам.

По состоянию на 31 декабря 2020 года на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Иркутской области работало 120 перевозчиков, в том числе 2 акционерных общества, 84 индивидуальных предпринимателя, 4 муниципальных предприятия, 30 обществ с ограниченной ответственностью, среди них имеется 4 простых товарищества.

По состоянию на 31 декабря 2020 года действовало 175 свидетельств об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и 16466 карт межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом.

Важной государственной задачей также является использование альтернативных видов топлива, в том числе развитие рынка газомоторного топлива и обеспечение синхронизированного развития парка газомоторных транспортных средств, мощностей по производству газомоторного топлива, газотранспортной и сервисной инфраструктуры.

В настоящее время на территории Иркутской области действует только одна автомобильная газонаполнительная компрессорная станция по заправке транспорта компримированным природным газом в г. Братске.

Транспорт является одним из основных источников вредных выбросов в окружающую среду, на него приходится около 40 % суммарных выбросов загрязняющих веществ в атмосферу и порядка 10 % выбросов парниковых газов. Использование природного газа в качестве моторного топлива позволяет снизить выбросы вредных веществ в окружающую среду, повысить ресурс двигателей и срок эксплуатации транспортных средств.

Поэтапный переход всех видов транспорта на потребление природного газа в качестве топлива позволит снизить себестоимость перевозок, повысить энергоэффективность транспортной системы, уменьшить негативное воздействие транспорта на окружающую среду, сформировать управленческие и технологические компетенции, а также производственные мощности в области использования природного газа в качестве моторного топлива.

Согласно экспертным оценкам потенциал потребления компримированного природного газа в качестве моторного топлива на территории Иркутской области составляет 68 млн куб. м.

Иркутская область обладает необходимыми предпосылками для занятия передовых позиций в сфере развития электротранспорта, регион является лидером по количеству электромобилей в России, уступая только Приморскому краю. Каждый 9-й электромобиль в Российской Федерации зарегистрирован в Иркутской области.

Для поддержки развития электротранспорта в регионе необходимо:

создать разветвленную сеть электрозарядных станций, особое внимание уделить установке станций по направлению движения к объектам туристско-рекреационной направленности, на трассах междугороднего внутриобластного сообщения;

открыть профильные дилерские центры со станциями технического обслуживания, имеющие в своем модельном ряду электромобили доступного ценового сегмента;

проработать возможные меры поддержки.

Основные проблемы

Основными проблемами развития сферы транспорта Иркутской области являются:

потребность в дальнейшем развитии железнодорожного транспорта, в том числе в части обеспечения перспективных районов сырьевого освоения;

неудовлетворительное состояние аэропортовой инфраструктуры, изношенность аэродромных покрытий, состояние которых постоянно ухудшается и приближается к критическим параметрам. Аэродромные покрытия изношены и не в полной мере соответствуют установленным требованиям безопасности полетов. По этой причине эксплуатация многих современных воздушных судов либо полностью невозможна, либо обеспечивается с существенными ограничениями;

старение, изношенность инфраструктуры внутреннего водного транспорта (в первую очередь флота и причальной инфраструктуры);

недостаточность поддержки муниципальным образованиям на создание условий для предоставления транспортных услуг населению водным транспортом общего пользования по муниципальным маршрутам Иркутской области, отсутствие государственной поддержки организаций водного транспорта на осуществление межрегиональных перевозок;

значительный износ парка подвижного состава, выполняющего перевозки на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок;

износ пассажирского городского автомобильного и наземного электрического транспорта, осуществляющего перевозку пассажиров и багажа по маршрутам регулярных перевозок, критический износ рельсового хозяйства трамвайного транспорта, значительный износ контактной сети городского наземного электрического транспорта;

непригодность значительной части дорог по своему транспортно-эксплуатационному состоянию для установления регулярного автобусного сообщения, недостаточное количество обустроенных остановочных пунктов на автомобильных дорогах всех уровней;

нехватка денежных средств для финансирования нерентабельных межмуниципальных и муниципальных маршрутов регулярных перевозок;

отсутствие современных методов управления транспортными потоками и общественным транспортом, в том числе в городах, учитывающих интенсивность движения транспорта (в том числе общественного) и управляющих техническими

средствами организации дорожного движения (светофорными объектами) в зависимости от складывающейся ситуации.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель – повышение доступности транспортных услуг на территории Иркутской области.

Тактическая задача 1. Развитие транспортной инфраструктуры железнодорожного транспорта Иркутской области.

Мероприятия:

1.1. Развитие железнодорожной инфраструктуры, увеличение пропускной и провозной способности участков железнодорожной сети, включая БАМ и Транссиб.

1.2. Обновление программного обеспечения с целью внедрения услуги по оформлению проездных документов с применением электронных транспортных карт для льготников регионального значения Иркутской области.

1.3. Обновление парка подвижного состава в связи с выбытием из-за окончания срока службы через программы ОАО «РЖД».

Тактическая задача 2. Развитие транспортной инфраструктуры авиационного транспорта Иркутской области.

Мероприятия:

2.1. Модернизация аэропортовой инфраструктуры, в том числе:

реконструкция объектов аэропортового комплекса (г. Братск, Иркутская область);

строительство аэропортового комплекса (г. Бодайбо, Иркутская область);

капитальное строительство и реконструкция действующих аэропортов, аэродромов и посадочных площадок Иркутской области, в том числе технологическое перевооружение, обновление основных средств (г. Усть-Кут, г. Киренск, с. Ербогачен, рп. Мама, г. Усть-Илимск);

строительство объектов на территории Иркутской области, относящихся к аэропортовой инфраструктуре гражданской авиации, в целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 31 декабря 2014 года № 833 «О повышении эффективности авиатранспортного обеспечения Иркутской области» (модернизация аэропорта г. Иркутска и строительство нового аэропорта за пределами города).

2.2. Развитие малой региональной авиации (возобновление/открытие регулярных рейсов, увеличение частоты рейсов на действующих маршрутах).

Тактическая задача 3. Развитие транспортной инфраструктуры водного транспорта Иркутской области.

Мероприятия:

3.1. Развитие причальной инфраструктуры внутреннего водного транспорта, в том числе строительство, реконструкция причальных сооружений на остановочных пунктах социально значимых и иных пассажирских маршрутов внутреннего водного транспорта:

по маршруту «Иркутск – Братск – Иркутск» (Балаганск – Братск – Балаганск): Наратай, Южный, Карахун, Шумилово, Прибойный; Аталанка, Подволочный, Карда, Аносово, Шарагай);

по маршруту «Порт Байкал – Листвянка – Порт Байкал»: Рогатка, Порт Байкал.

3.2. Оказание мер содействия муниципальным образованиям Иркутской области, где водный транспорт является безальтернативным, направленных на переоборудование, модернизацию, ремонт судов и иных объектов внутреннего водного транспорта в целях осуществления регулярного пассажирского сообщения.

3.3. Развитие субсидируемых межрегиональных перевозок внутреннего водного транспорта.

Тактическая задача 4. Развитие транспортной инфраструктуры автомобильного транспорта Иркутской области.

Мероприятия:

4.1. Установление, изменение, отмена межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом и наземным электрическим транспортом (трамвай, троллейбус) в соответствии с потребностями населения Иркутской области и с учетом мнения органов местного самоуправления Иркутской области.

4.2. Развитие транспортной городской инфраструктуры, в том числе ремонт дорог, трамвайных путей и контактных линий, создание условий для развития пассажирского городского автомобильного и наземного электрического городского пассажирского транспорта.

4.3. Повышение энергетической эффективности транспортного комплекса Иркутской области и снижение негативного воздействия на окружающую среду за счет:

создания газозаправочной сети для заправки автотранспорта на территории Иркутской области природным газом (метан) и сервисной инфраструктуры;

увеличения количества транспортных средств, использующих природный газ в качестве моторного топлива, зарегистрированных на территории Иркутской области.

4.4. Развитие автомобильного общественного транспорта.

Тактическая задача 5. Повышение качества и доступности услуг всех видов транспорта Иркутской области.

Мероприятия:

5.1. Расширение перечня социально значимых маршрутов водного, пригородного железнодорожного, а также воздушного транспорта.

5.2. Повышение качества оказываемых транспортных услуг (воздушный, водный, автомобильный транспорт, включая легковое такси и железнодорожный транспорт в пригородном сообщении на территории Иркутской области), обеспечение услугами транспорта и связи отдаленных и труднодоступных сельских населенных пунктов.

5.3. Субсидирование регулярных пассажирских перевозок на социально значимых маршрутах водного, пригородного железнодорожного, а также воздушного транспорта.

2.5. Связь и телекоммуникации

Текущее состояние

Развитие экономики региона напрямую зависит от развития связи и интернета. Благодаря интернету развивается малый бизнес, электронная коммерция, растет производительность труда и эффективность бизнес-процессов предприятий, решаются вопросы энергоэффективности и безопасности, медицины и образования.

Процесс развития сетей и систем связи на территории Иркутской области в последние годы характеризуется высокими темпами роста абсолютных показателей деятельности операторов связи, обновлением технической базы, расширением спектра предоставляемых услуг, повышением их качества. В настоящее время в Иркутской области предоставляется практически весь комплекс существующих услуг связи.

На территории Иркутской области услуги связи предоставляют следующие компании: ПАО «Ростелеком», Иркутский филиал ООО «Т2 Мобайл», филиал ПАО «Мобильные ТелеСистемы» в Иркутской области, Иркутский филиал ПАО «Вымпелком», Иркутское Региональное отделение ДВФ ПАО «Мегафон», ООО «Yota», АО «Компания ТрансТелеКом», АО «ЭР-Телеком Холдинг» и другие. По охвату территории Иркутской области сотовой связью лидирует Иркутский филиал ООО «Т2 Мобайл».

На рынке фиксированной связи сложилась сложная ситуация, результатом которой становится отток абонентов к операторам мобильной связи, предлагающих более выгодные тарифы. Несмотря на это, фиксированная телефонная связь остается высоковостребованной и предоставляется в полном объеме.

В настоящее время на территории Иркутской области без индивидуальной стационарной связи остаются 230 населенных пунктов, из них в 152 установлены универсальные таксофоны. Всего на территории Иркутской области установлено 1 566 таксофонов в 1 283 населенных пунктах. С таксофонов можно бесплатно звонить на любые номера фиксированной телефонной сети в стране, а также на номера мобильных сетей связи. Полностью связь отсутствует в 50 населенных пунктах.

Сотовой связью обеспечены более 1 150 населенных пунктов Иркутской области, а также трассы федерального и крупнейшие трассы регионального значения. Без мобильной связи остаются 324 населенных пункта Иркутской области.

Управление Федеральной почтовой связи Иркутской области является единственным оператором почтовой связи, предоставляющим услуги почтовой связи в сельской местности. На территории Иркутской области функционирует 13 передвижных отделений почтовой связи (далее – ОПС), 663 стационарных ОПС.

Доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на территории Иркутской области предоставляют свыше 20 компаний. Интернет присутствует в 1 300 населенных пунктах Иркутской области.

На территории Иркутской области реализуются 2 федеральных проекта по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети

«Интернет»: «Устранение цифрового неравенства» и «Информационная инфраструктура».

В рамках реализации проекта «Устранение цифрового неравенства» в населенных пунктах с численностью жителей от 250 до 500 человек планируется организовать работу таксофонной связи, стационарные пункты доступа в сеть «Интернет», в том числе доступ в Интернет посредством технологии Wi-Fi.

По договору между ПАО «Ростелеком» и Федеральным агентством связи до 2021 года подлежат обеспечению высокоскоростным доступом в сеть «Интернет» 219 населенных пунктов Иркутской области, из них в 42 населенных пунктах будет использоваться спутниковый канал связи, в 14 населенных пунктах волоконно-оптические линии связи (далее – ВОЛС) существуют, до 163 населенных пунктов планируется строительство ВОЛС.

С 2015 по 2019 годы на территории Иркутской области в рамках проекта введено в эксплуатацию 147 точек доступа в Интернет. С 2020 по 2021 год будут введены в эксплуатацию оставшиеся 72 точки доступа в Интернет.

В рамках реализации федерального проекта «Информационная инфраструктура» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» до 2021 года предусмотрено подключение к единой сети передачи данных и (или) к сети «Интернет» 1777 социально значимых объектов Иркутской области: фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов, государственных (муниципальных) образовательных организаций, реализующих программы общего образования и (или) среднего профессионального образования, органов государственной власти, органов местного самоуправления, территориальных избирательных комиссий и Избирательной комиссии Иркутской области, пожарных частей и пожарных постов, участковых пунктов полиции, территориальных органов Росгвардии и подразделений (органов) войск национальной гвардии, в том числе в которых проходят службу лица, имеющие специальные звания полиции в Иркутской области.

В рамках первого этапа проекта подключено 463 социально значимых объекта, до 30 сентября 2020 года к сети «Интернет» будет подключено еще 569 социально значимых объектов.

В рамках федеральной целевой программы «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации» на 2009 – 2018 годы» на территории Иркутской области создана сеть цифрового эфирного телевизионного вещания, включающая 152 передающих станции. Охват населения Иркутской области согласно системному проекту составляет 96,0 % населения области.

В населенных пунктах, расположенных вне зоны цифрового эфирного наземного вещания – 4 % населения области, обеспечение телевизионного сигнала осуществляется с помощью спутникового вещания следующих операторов: ООО «НТВ ПЛЮС», НАО «НСК» (Триколор ТВ), ООО «Спутниковое ТВ» (МТС), ООО «Орион Экспресс» и ООО «Телекарта».

Перечень населенных пунктов, расположенных вне зоны охвата цифрового эфирного вещания, утвержден приказом Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 5 марта 2019 года № 81 «Об утверждении Перечня населенных пунктов, расположенных вне зоны охвата

сетью эфирной цифровой наземной трансляции обязательных общедоступных телеканалов и (или) радиоканалов, с указанием для каждого населенного пункта перечня операторов обязательных общедоступных телеканалов и (или) радиоканалов, оказывающих услуги связи для целей телевизионного вещания и (или) радиовещания с использованием сетей спутникового телерадиовещания в таких населенных пунктах».

Региональная тематика в цифровом телевидении представлена врезкой филиала федерального государственного унитарного предприятия «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» «Государственная телевизионная и радиовещательная компания «Иркутск» в сетку каналов «Россия 1», «Россия 24» и «Радио России».

Основные проблемы:

неравномерность распространения и высокая дифференциация доступности для населения, в особенности проживающего в сельской местности, средств связи, точек доступа к Интернету и обеспечения услугами с использованием телекоммуникационной инфраструктуры (преобладание и приоритетное развитие телекоммуникационной инфраструктуры в городах и крупных населенных пунктах Иркутской области);

длительность согласования органами власти муниципальных образований мест строительства новых объектов связи, предоставление муниципальными образованиями земельных участков, в которых проложены линии связи, в собственность физических и юридических лиц и выдача разрешений на выполнение строительных работ на данных земельных участках без согласования с операторами связи;

отсутствие покрытия и неуверенный прием подвижной радиотелефонной связи в удаленных сельских населенных пунктах Иркутской области.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель – развитие связи и информационных технологий.

Тактическая задача 1. Повышение доступности и качества предоставляемых услуг связи и телерадиовещания.

Мероприятия:

1.1. Внедрение цифрового телерадиовещания, сохранение и поддержка существующей сети распространения телевизионных и радиовещательных программ, обеспечение широкой доступности телевидения с учетом новых технических возможностей, постепенный перевод проводного радиовещания в сельской местности на эфирное.

1.2. Развитие сетей связи нового поколения, мобильного широкополосного доступа к сети «Интернет», услуг высокоскоростной передачи данных.

1.3. Совершенствование качества предоставления почтовых услуг путем развития системы логистики, модернизации почтовых отделений, расширения почтовой инфраструктуры, повышения эффективности работы сети почтовой связи, внедрения новых, в том числе, высокотехнологичных услуг.

1.4. Повышение доступности для населения услуг связи, в том числе в сельской местности.

1.5. Подключение социально значимых объектов Иркутской области к сети передачи данных, обеспечивающей доступ к единой сети передачи данных и (или) к сети «Интернет».

1.6. Формирование и развитие единой навигационной технологической среды на транспортном комплексе с использованием инфраструктуры системы «ЭРА-ГЛОНАСС».

2.6. Общественная безопасность

Текущее состояние

Иркутская область относится к территориям высокого уровня техногенной и природной опасности, более половины населения Иркутской области проживает в условиях повышенного риска, вызванных угрозой чрезвычайных ситуаций различного характера.

По результатам прогнозирования чрезвычайных ситуаций техногенного характера в зависимости от масштабов возникающих чрезвычайных ситуаций Иркутская область отнесена к субъектам 1 класса опасности, что подразумевает наличие на территории региона потенциально опасных объектов, аварии на которых могут являться источниками возникновения чрезвычайных ситуаций.

Техногенная опасность обусловливается наличием в промышленности, энергетике и коммунальном хозяйстве большого количества химически, биологически, пожаро- и взрывоопасных производств, технологий и материалов. Более 50 % потенциально опасных предприятий расположены в зоне возможного катастрофического землетрясения.

На территории Иркутской области числится 55 потенциально опасных объектов, из них по видам опасности: химические – 17, пожаровзрывоопасные – 37, радиационно опасные – 1 (ОАО «Ангарский электролизный химический комбинат» (ОАО «АЭХК), г. Ангарск).

Наличие на территории Иркутской области многоводных рек Ангары, Лены и Нижней Тунгуски обусловливает опасность возникновения паводков. На территории Иркутской области расположено 97 гидротехнических сооружений, в том числе 4 гидроэлектростанции: Иркутская, Братская, Усть-Илимская, Мамаканская, что повышает вероятность возникновения обширных зон катастрофического затопления.

По территории региона проходят:

3 магистральных нефтепровода («Омск-Иркутск», «Красноярск-Иркутск», «Восточная Сибирь-Тихий океан»), общей протяженностью 2 288 км, производительность до 90 тыс. тонн в сутки;

1 магистральный авиакеросинопровод протяженностью 62,2 км, производительность 1 440 куб. м в сутки;

1 магистральный этиленопровод «Ангарск-Зима» протяженностью 236 км, производительность 720 куб. м в сутки.

3 магистральных газопровода.

Для территории Иркутской области характерными являются следующие природные опасности:

геофизические явления и процессы (землетрясения);

метеорологические явления и процессы (ураганные ветры, град);

гидрологические явления и процессы (весенние и летние паводки, заторные и зажорные явления);

природные (лесные) пожары.

Наиболее частой опасностью природного характера в Иркутской области являются заторы льда. Подобные явления характерны для рек Лена, Киренга, Нижняя Тунгуска, Бирюса.

Высокая горимость лесов в таких районах, как Усольский, Черемховский, Зиминский, Куйтунский, Тайшетский, Бодайбинский, Катангский, Киренский, Мамско-Чуйский, Усть-Кутский, Братский, Усть-Илимский создает предпосылки для возникновения угрозы населенным пунктам как непосредственно пожаром, так и сильной задымленностью.

Значительная часть территории области располагается в Саяно-Байкальской сейсмически опасной зоне. В зону сильного землетрясения с разрушительными последствиями могут войти города Иркутск, Ангарск, Байкальск, Слюдянка, Шелехов, Усолье-Сибирское, населенные пункты Ангарского, Иркутского, Ольхонского, Слюдянского, Шелеховского районов.

В государственном докладе «О состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера за 2020 год» определено, что система защиты населения и территории Иркутской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера обеспечила безопасность жизнедеятельности населения и объектов экономики за истекший период.

Однако возрастающая с каждым годом опасность возникновения чрезвычайных ситуаций требует организации мероприятий, направленных на обеспечение снижения рисков возникновения и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций.

В 2020 году на территории Иркутской области произошло 7 чрезвычайных ситуаций:

6 чрезвычайных ситуаций техногенного характера, в которых погибло 5 человек и пострадало 16 человек (2018 год – 3 чрезвычайных ситуации: погибло 8 и пострадал 21 человек, 2019 год – 7 чрезвычайных ситуаций техногенного характера: погибло 5 человек и пострадало 44 человека);

1 чрезвычайная ситуация природного характера – землетрясение магнитудой 5,9 баллов (2018 год – чрезвычайные ситуации такого рода не зарегистрированы, 2019 год – 2 чрезвычайные ситуации: прохождение двух волн паводка в июне – июле в 11 районах (Заларинский, Зиминский, Куйтунский, Нижнеудинский, Слюдянский, Тайшетский, Тулунский, г. Тулун, Черемховский, Чунский и Шелеховский), в которой погибло 26 человек и пострадало 47 175 человек, чрезвычайная ситуация, сложившаяся в результате увеличения количества и площадей лесных пожаров в северных районах Иркутской области);

В 2020 году обстановка с пожарами в Иркутской области характеризовалась следующими основными показателями: зарегистрировано 6 995 пожаров, на которых погиб 191 человек (2018 год – 2 930 пожаров, погибло 202 человека, 7 124 пожара, погибло 196 человек).

Обеспечение требуемого уровня пожарной безопасности в населенных пунктах, объектах экономики и социальной сферы создает условия для поддержания высокого уровня социально-экономического развития Иркутской области.

На территории Иркутской области расположено 1 433 населенных пункта, в которых проживает население. С учетом нормативного времени прибытия подразделений пожарной охраны прикрыто 1 376 населенных пунктов (96,1 %) с населением 2 368 260 человек (99,7 %). Не прикрытыми остаются 56 населенных пунктов с населением 6 761 человек.

Противопожарную защиту большего числа населенных пунктов региона обеспечивает добровольная пожарная охрана.

В целях осуществления полномочий Иркутской области по организации и проведению на межмуниципальном и региональном уровне мероприятий по гражданской обороне, предупреждению чрезвычайных ситуаций созданы областное государственное казенное учреждение «Центр по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», областное государственное бюджетное учреждение «Пожарно-спасательная служба Иркутской области», государственное бюджетное учреждение дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Иркутской области», государственное казенное учреждение Иркутской области «Безопасный регион».

Деятельность учреждений направлена на обеспечение реализации мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, организации тушения пожаров, подготовке должностных лиц и специалистов гражданской обороны и территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В целях совершенствования противопожарной защиты населенных пунктов Иркутской области принята Концепция перспективного развития противопожарной и аварийно-спасательной служб Иркутской области на период 2022 – 2026 годы, утвержденная распоряжением Правительства Иркутской области от 10 ноября 2021 года № 664-рп (далее – Концепция). В рамках реализации Концепции запланировано создание 18 новых подразделений противопожарной службы Иркутской области общей численностью 343 человека и 3 поисково-спасательных отрядов аварийно-спасательной службы Иркутской области общей численностью 45 человек.

Реализация Концепции позволит сформировать современную систему обеспечения пожарно-спасательной защиты населенных пунктов Иркутской области, эффективно выполнять мероприятия, связанные с профилактикой и тушением пожаров, решать социально-экономические задачи, связанные с развитием региона в целом.

В настоящее время противопожарную защиту 211 населенных пунктов обеспечивают 62 подразделения ОГБУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской

области» численностью 1 414 человек, включая 59 пожарных частей, 3 отдельных пожарных поста (газодымозащитная служба создана в 7 пожарных частях).

Своевременное оповещение населения об угрозе или о возникновении чрезвычайных ситуаций, информирование о правилах поведения и способах защиты является важнейшей задачей в комплексе мероприятий по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения Иркутской области, эффективная реализация которой возможна только совместными усилиями властей всех уровней.

Охват населения всеми средствами оповещения (региональной автоматизированной системой централизованного оповещения, муниципальной автоматизированной системой централизованного оповещения, локальной системой оповещения потенциально опасных объектов, телевидением, радиовещанием, подвижными средствами оповещения) составляет 97 %.

В соответствии с законодательно установленными полномочиями в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Правительством Иркутской области проводится создание, реконструкция и развитие систем централизованного оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.

В период с 2012 года по 2014 год и в 2020 году проведена реконструкция региональной автоматизированной системы оповещения. Оснащены средствами оповещения комплекса П-166М все 42 районных центра и города Иркутской области. Охват населения средствами оповещения в автоматическом режиме составляет 80 %.

В рамках создания комплексной системы экстренного оповещения населения (далее – КСЭОН) об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций на территории Иркутской области сформирована нормативно-правовая база Иркутской области, утвержден перечень территорий, в которых устанавливается оборудование экстренного оповещения населения, определены границы зон экстренного оповещения населения. Общая сумма на создание на территории 11 муниципальных образований Иркутской области КСЭОН составляет 257,7 млн рублей.

Для реализации оповещения населения на всей территории Иркутской области необходимо дальнейшее строительство системы оповещения во всех сельских поселениях, особенно подверженных угрозе сезонных рисков. В целях реализации единого системного подхода по оснащению сельских населенных пунктов Иркутской области системой оповещения разработана проектная документация на развитие и модернизацию муниципальной системы оповещения Иркутской области на территории всех муниципальных образований Иркутской области.

В целях реализации стратегических приоритетов Российской Федерации в сфере обеспечения общественной безопасности, в том числе при решении соответствующих задач социально-экономического развития Иркутской области, формируется комплексная многоуровневая система обеспечения общественной

безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания, базирующаяся на современных подходах к мониторингу, прогнозированию, предупреждению правонарушений, происшествий и чрезвычайных ситуаций и реагированию на них.

В соответствии с Концепцией построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 2446-р (далее – Концепция), начиная с 2017 года проводятся работы по построению и развитию на территории Иркутской области аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (далее – АПК «Безопасный город»).

Основной целью создания многофункциональной системы АПК «Безопасный город» на территории Иркутской области является:

1. Повышение готовности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Иркутской области к выполнению возложенных задач.

2. Повышение эффективности систем мониторинга и предупреждения чрезвычайных ситуаций, происшествий и правонарушений.

3. Снижение количества чрезвычайных ситуаций, пожаров, правонарушений, гибели и травматизма людей.

Распоряжением Правительства Иркутской области от 26 апреля 2021 года № 241-рп «О переводе аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории отдельных муниципальных образований Иркутской области в промышленную (постоянную) эксплуатацию» на территории пяти муниципальных образований Иркутской области (Ангарский городской округ, г. Братск, Братский, Киренский и Тайшетский районы) АПК «Безопасный город» переведен в промышленную (постоянную) эксплуатацию с 5 апреля 2021 года.

Правительством Иркутской области во взаимодействии с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления продолжается активная работа по дальнейшей реализации Концепции на территории муниципальных районов и городских округов. Создать АПК «Безопасный город» на территории 42 муниципальных образований Иркутской области планируется до конца 2024 года.

В 2021 году проведены мероприятия по доработке технического задания на построение второй очереди на территории шести муниципальных образований Иркутской области: г. Иркутск, г. Усолье-Сибирское, Иркутское районное муниципальное образование, муниципальные образования «Слюдянский район», «Шелеховский район» и «Ольхонский район». Планируется к вводу в промышленную эксплуатацию к концу 2022 года.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 1632 «О совершенствовании системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Российской Федерации» в Иркутской области развернута и находится в эксплуатации система обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Иркутской области (далее – Система-112).

Система-112 Иркутской области является территориально распределенной информационной системой и объединяет в своем составе 42 единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований Иркутской области (далее – ЕДДС), 115 дежурно-диспетчерских служб (далее – ДДС), из которых 33 ДДС пожарной охраны (ДДС-01), 40 ДДС полиции (ДДС-02), 36 ДДС скорой медицинской помощи (ДДС-03), 5 ДДС аварийной службы газовой сети (ДДС-04), 1 служба «Антитеррор», Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Иркутской области (ЦУКС), а также основной и резервный центры обработки вызовов экстренных оперативных служб по единому номеру «112».

В рамках созданной системы построены и введены в эксплуатацию областной Центр обработки вызовов Системы-112 Иркутской области и резервный Центр обработки вызовов Системы-112 Иркутской области, позволяющие обеспечить бесперебойное функционирование Системы-112. В 2020 году в Систему-112 поступило 1 323 803 сообщения, из них передано на реагирование экстренных оперативных служб 364 041 сообщение (2019 г. – Центром обработки вызовов Системы-112 Иркутской области зарегистрировано 634 803 обращения).

Одним из важнейших факторов, определяющих конкурентоспособность субъекта Российской Федерации в сфере новых технологий, является внедрение спутниковых навигационных технологий с использованием глобальной навигационной спутниковой системы (далее – ГЛОНАСС) и других результатов космической деятельности, которые играют все более возрастающую роль в экономическом, научном и социальном развитии регионов и России в целом. Комплексное использование спутниковых навигационных технологий с использованием системы ГЛОНАСС и других результатов космической деятельности способствует усилению рыночных механизмов, повышению качества жизни населения, расширению спектра оказываемых услуг в различных отраслях, в том числе транспорте, здравоохранении, образовании, промышленном производстве, торговле, строительстве, природопользовании и охране окружающей среды, сельском хозяйстве, дорожном хозяйстве, геодезии и картографии.

В сфере профилактики преступлений и охраны общественного порядка основными задачами являются формирование законопослушного поведения граждан и должностных лиц, устранение причин и условий совершения правонарушений, недопущение совершения повторных правонарушений.

В последние годы отмечается снижение регистрации тяжких и особо тяжких преступных посягательств, сокращается число преступлений, совершенных на улицах, снижается количество краж имущества граждан, в том числе квартирных, а также краж и угонов транспортных средств.

Совместными усилиями правоохранительных органов с участием Правительства Иркутской области на территории региона не допущено актов терроризма, экстремизма, массовых нарушений правопорядка и иных противоправных действий, посягающих на конституционные основы государства.

По данным Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД России) по Иркутской области, в регионе в 2020 году зарегистрировано 42 тыс. преступлений (ниже на 8 % по сравнению с 2019 годом). Принято и рассмотрено свыше 543,5 тыс. заявлений и сообщений о преступлениях и происшествиях (+ 0,6 %), по которым возбуждено более 36 тыс. уголовных дел (- 8 %); административное расследование проведено по 53 тыс. правонарушений (+ 14 %). Вынесено 105 тыс. постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела (- 17,9 %). Уровень преступности в Иркутской области по итогам 2020 года составил 175,9 преступлений на 10 тыс. населения (- 14,8 по сравнению с 2019 годом), что соответствует 19 месту в рейтинге субъектов Российской Федерации.

Приоритетное внимание к вопросам обеспечения личной безопасности граждан позволило в 2020 году уменьшить общее количество совершенных убийств – до 248 (- 0,8 %). При этом увеличилось количество фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью – 842 (+ 5,8 %), в том числе со смертельным исходом – 167 (+ 24,6 %).

Позитивный результат принесли меры, принятые к оздоровлению оперативной обстановки в жилом секторе. Меньше преступлений совершено в быту (- 15 %), в том числе тяжкой и особо тяжкой категории (- 5 %).

Наблюдается снижение преступлений в общественных местах (снижение на 14,6 % по сравнению с 2019 годом). Дополнительные усилия были направлены на снижение уровня рецидивной преступности (ранее судимыми лицами совершено 7,8 тыс. преступлений) и, в первую очередь, в отношении лиц, находящихся под административным надзором (совершили преступления 315 лиц (+ 14 %), состоящих под административным надзором).

В 2020 году правоохранительными органами обеспечена общественная безопасность и правопорядок при проведении более 2,6 тыс. массовых мероприятий, в которых приняли участие около 1,8 млн граждан.

Влияние на состояние уровня преступности в 2020 году оказывали профилактические меры, принимаемые исполнительными органами государственной власти Иркутской области совместно с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти правоохранительной направленности и органами местного самоуправления Иркутской области. Данная работа осуществлялась в рамках работы региональных координационных и совещательных органов в сфере профилактики правонарушений и обеспечения правопорядка.

В рамках реализуемых за счет областного бюджета мероприятий в сфере профилактики преступлений и иных правонарушений оказывается содействие в создании условий для эффективного функционирования подразделений полиции территориальных органов МВД России, обеспечивающих охрану общественного порядка на территории Иркутской области, в том числе путем приобретения необходимого оснащения.

Для этих целей в 2020 году приобретено имущество на общую сумму 4 млн рублей (5 автомобилей, 2 беспилотных летательных аппарата (квадрокоптера), 30 носимых видеорегистраторов).

Для привлечения общественности к осуществлению мероприятий по профилактике преступлений и иных правонарушений в 2020 году осуществлены выплаты денежных вознаграждений гражданам за добровольную сдачу незаконно хранящегося у них оружия и боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывчатых материалов и взрывных устройств на сумму 1 232,2 тыс. рублей. Гражданами добровольно сдано 69 единиц огнестрельного оружия, 3 – газового оружия, 30 204 единицы боеприпасов, 2 взрывных устройства.

Правительство Иркутской области уделяет постоянное внимание привлечению общественности к оказанию помощи правоохранительным органам в наведении порядка на улицах и площадях наших городов и поселков.

В соответствии с Федеральным законом от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» на территории Иркутской области зарегистрировано 90 народных дружин. В 2020 году осуществляли деятельность 85 народных дружин общей численностью 689 человек. За счет бюджетов муниципальных образований Иркутской области оказывается поддержка деятельности народных дружин путем обеспечения помещениями для работы и личным страхованием дружинников.

С помощью дружинников пресечено 1 715 административных правонарушений, задержано 13 преступников.

Основные проблемы

1) Отсутствует федеральное правовое регулирование, регламентирующее взаимодействие органов власти всех уровней, хозяйствующих субъектов и разграничивающее их полномочия по вопросам построения и развития информационных систем обеспечения безопасности;

2) недостаточно развита муниципальная система оповещения и информирования населения Иркутской области об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

3) сохраняется значительный уровень преступности со стороны маргинального элемента и лиц с низким социальным и материальным статусом, отмечается высокий темп прироста преступлений, совершенных лицами без постоянного источника дохода, ранее судимыми;

4) использование в преступной деятельности наркосбытчиками новых способов и схем реализации наркотических и психотропных веществ (бесконтактным способом посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») существенно осложняет работу органов внутренних дел по установлению всех участников преступления.

Анализ криминогенной обстановки позволяет сделать вывод, что в случае непринятия дополнительных мер в вопросах противодействия преступности криминальная ситуация на территории Иркутской области претерпит негативные изменения.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель – защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, повышение общего уровня общественной безопасности и правопорядка.

Тактическая задача 1. Обеспечение защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, организация и проведение мероприятий по гражданской обороне.

Мероприятия:

1.1. Осуществление деятельности в сфере гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

1.2. Поддержание постоянной готовности сил и средств территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к ликвидации чрезвычайных ситуаций и тушению пожаров в Иркутской области, технических систем управления гражданской обороны, систем оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

1.3. Создание, реконструкция и развитие систем централизованного оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.

1.4. Подготовка населения в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, проведение мероприятий по организации обучения населения мерам пожарной безопасности.

1.5. Развитие научно-технического сотрудничества, в том числе с научно-исследовательскими учреждениями МЧС России, внедрение инновационных технологий в вопросах мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций.

1.6. Проведение работ по сейсмомикрорайонированию.

1.7. Осуществление мероприятий по созданию, содержанию, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

1.8. Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях.

1.9. Создание новых пожарных подразделений для обеспечения пожарной безопасности населенных пунктов и объектов экономики Иркутской области.

1.10. Государственная поддержка добровольной пожарной охраны.

1.11. Создание условий для развития на территории Иркутской области системы мониторинга лесов в части установки наземных систем раннего обнаружения лесных пожаров.

Тактическая задача 2. Повышение общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания за счет существенного улучшения координации деятельности сил и служб, ответственных за решение этих задач, путем построения и развития АПК «Безопасный город».

Мероприятия:

2.1. Улучшение взаимодействия экстренных оперативных служб.

2.2. Повышение уровня безопасности населения на территории Иркутской области за счет внедрения комплексной информационной системы.

2.3. Создание областной навигационно-информационной инфраструктуры использования результатов космической деятельности.

Тактическая задача 3. Укрепление общественной безопасности и снижение уровня преступности в Иркутской области.

Мероприятия:

3.1. Оказание содействия в реализации возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

3.2. Обеспечение взаимодействия исполнительных органов государственной власти Иркутской области с общественностью в сфере профилактики преступлений и иных правонарушений.

3.3. Совершенствование организационных мер по повышению уровня межведомственного взаимодействия и взаимодействия с институтами гражданского общества в сфере профилактики преступлений и иных правонарушений, в том числе в сфере профилактики террористических и экстремистских проявлений.

3.4. Реализация дополнительных мер по обеспечению общественного порядка и личной безопасности граждан на улицах и в общественных местах и создание условий комфортного и безопасного проживания населения.

3.5. Совершенствование работы территориальных отделов полиции в муниципальных образованиях Иркутской области, повышение эффективности реагирования органов полиции на заявления и сообщения о происшествиях.

3.6. Борьба с коррупцией.

3.7. Предупреждение беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних, организация их спортивной и досуговой работы по месту жительства.

3.8. Ресоциализация лиц, отбывающих уголовное наказание.

3.9. Профилактика алкоголизма и наркомании.

3.10. Развертывание систем технических средств для охраны правопорядка и общественной безопасности на улицах и в других общественных местах.

3.11. Противодействие уличным преступлениям и преступлениям, совершаемым в общественных местах.

3.12. Участие в обеспечении контроля за миграционной ситуацией в Иркутской области.

3.13. Противодействие распространению наркотических средств и психотропных веществ.

3.14. Противодействие преступлениям в лесной отрасли, профилактика преступности среди несовершеннолетних, обеспечение безопасности дорожного движения.

Тактическая задача 4. Обеспечение государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов Иркутской области.

Мероприятия:

4.1. Повышение безопасности эксплуатации тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним, аттракционов.

2.7. Продовольственная безопасность

Текущее состояние

Продовольственная безопасность – это состояние социально-экономического развития, при котором обеспечивается продовольственная независимость, гарантируется физическая и экономическая доступность пищевой продукции, соответствующей обязательным требованиям, в объемах не меньше рациональных норм потребления пищевой продукции, необходимой для активного и здорового образа жизни.

Продовольственная независимость – самообеспечение основными видами сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия собственного производства.

Повышение уровня продовольственной безопасности Иркутской области отвечает общенациональным интересам по повышению качества жизни граждан за счет достаточного обеспечения населения качественной и безопасной пищевой продукцией.

Основными показателями продовольственной безопасности являются уровень самообеспечения в процентах, рассчитываемый как отношение объема собственного производства продуктов к объему их внутреннего потребления, а также уровень потребления пищевой продукции на душу населения в сопоставлении с рациональными нормами.

В 2018 году уровень самообеспечения по основным видам продукции составил: картофель – 94,6 %, молоко – 86,1 %, мясо – 63,9 %, овощи – 60,6 %. Объемы собственного производства в 2018 году составили: картофель – 393,2 тыс. тонн, молоко – 452,7 тыс. тонн, мясо – 105,5 тыс. тонн, овощи – 109,5 тыс. тонн, завезено из-за пределов региона: картофель – 7,8 тыс. тонн, молоко – 101,3 тыс. тонн, мясо – 73,1 тыс. тонн, овощи – 72,9 тыс. тонн.

Уровень потребления на душу населения в Иркутской области в 2018 году составил: картофель – 97 кг в год (при норме 90 кг в год); молоко и молочные продукты – 195 кг в год (при норме 325 кг в год); мясо и мясопродукты – 68 кг в год (при норме 73 кг в год); овощи – 70 кг в год (при норме 140 кг в год).

В 2019 году уровень самообеспечения по основным видам продукции составил: картофель – 89,6 %, молоко – 85,4 %, мясо – 61,3 %, овощи – 52,7 %. В 2020 году: картофель – 91,2 %, молоко – 86,8 %, мясо – 62,4 %, овощи – 54,8 %.

Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 года № 20, установлены следующие пороговые значения самообеспечения: картофель – 95 %; молоко – 90 %; мясо – 85 %; овощи – 90 %. Стратегическая цель – увеличение уровня самообеспечения по основным видам продукции.

Иркутская область обладает необходимым потенциалом для увеличения объемов собственного производства продукции сельского хозяйства. Реализация данной цели не только позволит обеспечить продовольственную безопасность региона, но и создаст условия для решения социальных проблем сельских территорий, обеспечения занятости и доходов сельского населения, а также развития смежных сфер предпринимательской деятельности, обеспечивающих и сопровождающих сельскохозяйственное производство.

Укреплению продовольственной безопасности будет способствовать поступательное развитие агропромышленного комплекса (АПК) региона.

Основные проблемы, сдерживающие развитие АПК:

1. Низкая финансовая устойчивость и дефицит финансовых ресурсов большинства сельскохозяйственных товаропроизводителей.

2. Существенный диспаритет между ценами на сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие и ценами на промышленные товары и услуги, используемые в сельскохозяйственном производстве (энергоносители, удобрения, сельхозтехника, транспортные услуги и др.).

3. Высокие производственные издержки сельхозтоваропроизводителей.

4. Высокий износ основных фондов – зданий, сооружений, сельскохозяйственной техники и оборудования.

5. Недостаток инвестиций в сфере агропромышленного комплекса.

6. Низкий уровень механизации, автоматизации и цифровизации в сфере сельского хозяйства.

7. Нарушение научно обоснованных технологий производства сельскохозяйственной продукции.

8. Недостаток квалифицированных кадров.

9. Неразвитость инфраструктуры села и низкий уровень жизни в сельской местности.

10. Недостаточный уровень развития инфраструктуры хранения, транспортировки и логистики товародвижения пищевой продукции.

11. Наличие постоянных рисков сельскохозяйственного производства природного характера.

12. Зависимость производства от природно-климатических условий, которое осуществляется в зоне рискованного земледелия.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель – укрепление продовольственной безопасности, повышение уровня самообеспечения Иркутской области основными видами сельскохозяйственной и пищевой продукции за счет всестороннего развития агропромышленного комплекса.

Тактическая задача 1. Вовлечение в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения.

Мероприятия:

1.1. Формирование единой электронной базы данных о землях сельскохозяйственного назначения.

1.2. Ввод в сельскохозяйственный оборот неиспользуемой пашни (задача – ввести дополнительно в оборот 300 тыс. га к 2036 году).

1.3. Поддержка проведения кадастровых работ при оформлении в собственность земель сельскохозяйственного назначения.

Тактическая задача 2. Восстановление и повышение плодородия почв, повышение урожайности сельскохозяйственных культур.

Мероприятия:

2.1. Развитие селекции, внедрение новых сортов и гибридов сельскохозяйственных культур.

2.2. Внедрение научно-обоснованной системы севооборотов, оптимизация структуры посевов.

2.3. Увеличение объема внесения органических удобрений, торфа, компостов, сидератов, минеральных удобрений (задача – вносить к 2036 году не менее 60 кг д.в. минеральных удобрений на 1 га посевов) с применением эффективных способов внесения (локальное предпосевное и внекорневые подкормки).

2.4. Расширение площадей известкования кислых почв с использованием преимущественно местных ресурсов, в том числе проведение исследований возможности применения золошлаковых материалов с детальным химическим анализом и проведением опытов на сельскохозяйственных культурах (задача – обеспечить известкование к 2036 году 206 тыс. га).

2.5. Комплексная защита растений от вредителей, сорняков и болезней.

2.6. Поддержка строительства оросительных (поливных) систем.

2.7. Развитие агробиотехнологий в целях получения высококачественной экологически чистой продукции при условии сохранения плодородия почв.

2.8. Применение систем точного земледелия.

Тактическая задача 3. Обновление парка сельскохозяйственной техники и оборудования, технологическая модернизация.

Мероприятия:

3.1. Разработка и реализация комплексной программы по обновлению сельскохозяйственной техники и технологического оборудования, организации производства сельскохозяйственной техники.

3.2. Совершенствование механизмов государственной поддержки приобретения новой техники и технологического оборудования.

3.3. Стимулирование внедрения новых технологий в сельскохозяйственном производстве.

Тактическая задача 4. Стимулирование инвестиционной активности в сфере АПК, содействие реализации инвестиционных проектов в сфере АПК.

Мероприятия:

4.1. Стимулирование создания новых, реконструкции и модернизации имеющихся объектов производства, подработки, хранения продукции растениеводства (овоще- и картофелехранилищ, зернохранилищ, зерноперерабатывающих и мельничных комплексов, тепличных комплексов) и животноводства (молочных ферм, в том числе роботизированных, откормочных площадок, объектов по производству кормов и др.).

4.2. Стимулирование создания новых, реконструкции и модернизации имеющихся объектов переработки сельскохозяйственной продукции, производства и хранения продовольственных товаров, объектов логистической инфраструктуры.

4.3. Совершенствование механизмов государственной поддержки инвестиционных проектов в сфере АПК.

4.4. Определение на территории Иркутской области базовых хозяйств и предприятий АПК с целью создания условий для производственной кооперации

субъектов малого и среднего предпринимательства по производству, хранению, переработке и реализации сельскохозяйственной продукции.

Тактическая задача 5. Развитие молочного и мясного животноводства.

Мероприятия:

5.1. Стимулирование обновления оборудования, включая системы содержания животных, доения, приемки и первичной переработки молока, навозоудаления, водопоения, кормоприготовления, раздачи кормов.

5.2. Развитие и повышение конкурентоспособности племенной базы региона, улучшение племенных и продуктивных качеств сельскохозяйственных животных, повышение качества племенной продукции.

5.3. Формирование сбалансированной качественной кормовой базы, внедрение высокобелковых кормовых культур.

5.4. Реализация Концепции развития мясного скотоводства Иркутской области.

Тактическая задача 6. Развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов, в том числе в рамках федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации».

Мероприятия:

6.1. Поддержка создания и развития крестьянских (фермерских) хозяйств, развития семейных ферм.

6.2. Поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов в части приобретения и модернизации сельскохозяйственной техники, оборудования для переработки сельскохозяйственной продукции и мобильных торговых объектов, развития материально-технической базы, строительства объектов.

6.3. Оказание информационно-консультационных услуг, направленных на обеспечение создания и развития сельскохозяйственных кооперативов, субъектов малого и среднего предпринимательства в области сельского хозяйства.

6.4. Стимулирование деятельности по закупу молока и мяса в личных подсобных хозяйствах граждан и крестьянских (фермерских) хозяйствах.

Тактическая задача 7. Развитие переработки сельскохозяйственной продукции, производства продовольственных товаров и расширение каналов сбыта продукции, в том числе развитие экспортного потенциала в рамках федерального проекта «Экспорт продукции АПК».

Мероприятия:

7.1. Стимулирование развития пищевых и перерабатывающих производств, промышленной переработки и промышленного производства продовольственных товаров.

7.2. Стимулирование обновления техники и технологического оборудования, развития материально-технической базы пищевых и перерабатывающих производств.

7.3. Содействие продвижению продовольственных товаров на российские и зарубежные рынки, проведение демонстрационных мероприятий, формирование

коллективных экспозиций компаний агропромышленного комплекса Иркутской области на российских и международных выставках.

7.4. Повышение товарности и расширение ассортимента сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров, в том числе экспортно ориентированной продукции.

7.5. Участие организаций агропромышленного комплекса Иркутской области в специальных программах повышения конкурентоспособности.

7.6. Содействие сбыту продукции путем создания оптово-распределительных центров, региональной торговой сети, участия в государственных и муниципальных закупках.

Тактическая задача 8. Удовлетворение потребности агропромышленного комплекса в квалифицированных кадрах.

Мероприятия:

8.1. Разработка и реализация программы кадрового обеспечения АПК Иркутской области.

8.2. Реализация мероприятий кадровой политики в сфере АПК, в том числе поддержка целевого обучения, повышения квалификации, производственной практики, предоставление единовременных выплат молодым специалистам.

8.3. Развитие системы непрерывного агробизнес-образования на сельских территориях.

Тактическая задача 9. Применение, развитие и повсеместное внедрение средств цифровизации в агропромышленном комплексе.

Мероприятия:

9.1. Перевод в электронный вид предоставления мер государственной поддержки сельхозтоваропроизводителям.

9.2. Создание цифровых сервисов для сбора, хранения и обработки отраслевых данных в агропромышленном комплексе.

9.3. Стимулирование внедрения и применения цифровых технологий сельхозтоваропроизводителями.

9.4. Повышение уровня автоматизации и цифровизации в сфере сельского хозяйства.

Тактическая задача 10. Научное сопровождение развития агропромышленного комплекса.

Мероприятия:

10.1. Вовлечение в решение проблем и задач, стоящих перед АПК региона, ученых из академических институтов и вузов Иркутской области.

10.2. Организация проведения научно-исследовательских работ в сфере АПК.

10.3. Внедрение научных достижений и разработок в сельскохозяйственное производство.

2.8. Комплексное развитие сельских территорий

Текущее состояние и основные проблемы

Сельские территории являются важнейшим производственным, социально-демографическим, культурным, экономическим ресурсом.

В Иркутской области из 415 поселений 352 (85 %) – сельские, при этом численность населения, проживающего в сельской местности, составляет более 500 тыс. человек – 22 % от общего числа жителей Иркутской области.

Для Иркутской области характерно крайне неравномерное размещение населения, основная масса людей сосредоточена в полосе расселения вдоль Транссибирской магистрали с наиболее комфортными природно-климатическими условиями. Всего в нескольких районах (Иркутском, Ангарском, Усольском, Шелеховском и Черемховском) проживает 50 % всего населения. При этом 25,7 % населения приходится на областной центр – г. Иркутск.

В 2013 – 2015 гг. в Иркутской области отмечалась тенденция прироста сельского населения в результате миграционного притока в крупные села, расположенные вблизи городов, и расширения зоны частного сектора в пригородах. Также на численность сельского населения повлияли административно-территориальные преобразования, произошедшие в 2014 году на территории Иркутской области (в Ангарском городском муниципальном округе – рабочий поселок Мегет преобразован в сельский населенный пункт поселок Мегет; в Ольхонском районе поселок городского типа Хужир преобразован в сельское поселение; в Слюдянском районе Портбайкальское городское поселение стало Портбайкальским сельским поселением).

Сложившаяся картина размещения населения объясняется внутрирегиональными демографическими процессами. Наиболее благоприятная ситуация (положительный естественный прирост и миграционный приток) сложилась в городе Иркутске и трех муниципальных районах: Иркутском, Усольском и Шелеховском. На остальных территориях – в 29 муниципальных районах – население сократилось.

Сельские населенные пункты на территории Иркутской области более многочисленны (1486 ед.) и более равномерно распределены в отличие от городских поселений. Спецификой региона является преобладание малых (до 100 человек) и средних (до 1000 человек) сельских населенных пунктов, наибольшая доля которых с населением от 50 до 500 человек. Крупных сел (свыше 1000 человек) в структуре всего 7 %, но в них проживает 46 % сельского населения.

Рост численности отмечается только в крупных селах, в остальных населенных пунктах численность сократилась. Постоянный отток населения из мелких населенных пунктов в крупные приводит к еще более неравномерному размещению населения.

Сокращение и раздробление сельской поселенческой структуры приводит к оттоку населения и запустению сельских территорий, выбытию из оборота продуктивных земель сельскохозяйственного назначения, что угрожает не только продовольственной, но и геополитической безопасности.

В целом необходимо отметить, что демографические процессы отражают совокупность демографических, социальных и экономических факторов. Убыль сельского населения является следствием недостаточного развития экономики и инфраструктуры сельской местности.

Основными факторами качества жизни, обуславливающими предпочтения для проживания в определенной местности, являются обеспеченность и

благоустройство жилищного фонда, наличие инженерных коммуникаций, транспортная инфраструктура, а также уровень развития объектов социальной сферы и результативность их деятельности.

Остается острой проблема доступности и качества существующей инфраструктуры.

Так, обеспечение населения сельских территорий области качественной питьевой водой является одной из важнейших проблем. Токсикологическая и микробиологическая безопасность потребления воды в хозяйственно-питьевых целях, достаточное ее количество – основные условия санитарно-эпидемиологического благополучия населения и устойчивого развития общества. Иркутская область является одной из самых обеспеченных пресной водой, однако население сельских территорий, характеризующихся низким уровнем социальной инфраструктуры, обеспечено водой хорошего качества не в полной мере.

Доступность услуг общего, среднего образования на селе обеспечивают преимущественно государственные образовательные организации. В связи с тем что многие сельские территории в основном состоят из малых населенных пунктов, не имеющих на своей территории образовательных организаций, обучение детей осуществляется в крупных населенных пунктах путем доставки автобусами. При этом доставка контингента осуществляется с нарушением нормативов удаленности.

Основными проблемами и особенностями отрасли здравоохранения в сельских территориях являются: неполный охват обслуживаемого населения, проживающего на достаточно большой территории; неравномерный характер расселения сельских жителей; отсутствие у населения сельского района возможности полной реализации права выбора как врача, так и медицинского учреждения; дефицит врачей первичного звена, врачей и средних медицинских работников, подготовленных к проведению целевой профилактики, при избытке врачей-специалистов; слабая лечебно-диагностическая база, низкий уровень диагностики и лечения больных; низкая материально-техническая оснащенность; невысокий уровень развития информационных технологий, дефицит санитарного транспорта, неудовлетворительное состояние транспортных коммуникаций и большой радиус обслуживания населенных пунктов ограничивают медицинских работников в посещениях больных на дому; преобладание среди сельских жителей пенсионеров; отставание уровня и объема медицинской помощи, предоставляемой населению, проживающему на сельских территориях, от городского.

На сегодняшний день существует острая необходимость формирования культурной среды, которая отвечала бы растущим потребностям личности и общества, в любом населенном пункте сельской местности и вообще местах, удаленных от крупных городов. Сюда входят: повышение качества, разнообразия и эффективности услуг в сфере культуры, создание условий для доступности участия всего населения в культурной жизни, а также вовлеченности детей и молодежи в активную социокультурную деятельность.

Несмотря на увеличение бюджетного финансирования, многие учреждения культуры продолжают испытывать недостаток объема финансовых средств. По-

прежнему в недостаточном объеме финансируются статьи, определяющие развитие учреждений культуры, – информатизация, приобретение оборудования, инструментов, комплектование фондов библиотек.

Объекты спорта на территории муниципальных образований Иркутской области расположены неравномерно, что ограничивает доступность услуг физкультурно-оздоровительного характера для населения. Существует дефицит в недорогой, но полноценной спортивной инфраструктуре (спортивных залах, открытых площадках, спортивных кортах с каркасно-тентовым покрытием, по месту жительства и месту работы населения Иркутской области, особенно в крупных городах и сельских территориях региона). На многих территориях Иркутской области большая часть функционирующих спортивных объектов является либо спортивными залами образовательных организаций, зачастую не доступными для большинства граждан, либо временно приспособленными помещениями для проведения занятий по физической культуре.

В целом в социальной сфере наблюдается устаревание или износ имеющейся материально-технической базы в сочетании с необходимостью ввода в строй новых элементов инфраструктуры. Развитие материально-технической базы сети учреждений социальной сферы носит преимущественно частичный, локальный характер, что не позволяет выйти на современный уровень материально-технической оснащенности в целом.

Высокая степень износа основных фондов (зданий, сооружений, оборудования и инженерных коммуникаций), изношенность основных фондов и материально-технической базы, отсутствие доступа к ресурсам сети «Интернет» не позволяют в полном объеме оказывать качественные государственные (муниципальные) услуги (работы), соответствующие городскому уровню.

Значительная часть сельских учреждений социальной сферы не имеет специального оборудования для граждан с ограниченными возможностями здоровья. Выделяемые средства из областного бюджета на переоборудование сельских учреждений социальной сферы недостаточны.

Развитие жизненно важной инфраструктуры здравоохранения и образования, культуры и спорта подчинено цели обеспечения экономической эффективности в ущерб доступу населения к этим важнейшим социальным услугам.

Неблагополучие в состоянии социальной среды обитания сельского населения не может способствовать повышению позитивной активности, работоспособности и производительности труда сельских тружеников, и в итоге – повышению привлекательности жизни на сельских территориях.

В последние десятилетия на сельских территориях наблюдается негативная тенденция – молодые и многообещающие кадры уезжают, чтобы учиться, жить и работать в городе. Отток молодежи начал принимать катастрофический характер, что приводит к деградации многих деревень. Ключевой проблемой сельских территорий является низкий уровень жизни. В селах множество талантливой и перспективной молодежи, но не всегда есть возможность для реализации ее потенциала, и поэтому выпускникам приходится покидать родные места.

Проблема с кадровым обеспечением сельской местности стоит остро не только в аграрной сфере, но и в отраслях образования, экономики, медицины и многих других.

Причина сокращения численности сельского населения также состоит в отсутствии перспектив решения жилищной проблемы. Недоступность жилья для молодой семьи зачастую является основной причиной миграции, увеличения числа разводов, снижения рождаемости. В настоящее время государственная поддержка в форме предоставления молодым семьям и молодым специалистам субсидий на приобретение или строительство жилья остается весьма востребованной. Это подтверждается устойчивой динамикой роста числа молодых семей, состоящих на учете в качестве желающих стать участниками программы по приобретению (строительству) жилья в сельской местности.

Жилищное строительство, обеспечение жильем граждан, его доступность, повышение уровня благоустройства муниципальных образований Иркутской области, создание комфортных условий для проживания граждан из года в год являются одними из ключевых направлений работы органов государственной власти Иркутской области.

Высокий уровень социально-экономического развития сельских территорий не всегда определяется благоприятными природно-климатическими условиями. Создание комфортных условий для проживания на сельских территориях, рост занятости и доходов сельского населения позволяют достигать высокого уровня социально-экономического развития в районах, не отличающихся достаточно благоприятными погодными условиями для стабильного ведения производственной деятельности в аграрной сфере.

Недостаток ресурсов приводит к тому, что многие муниципальные образования оказываются неспособны решать вопросы социально-экономического развития без поддержки со стороны органов государственной власти. Степень вовлечения граждан в деятельность органов местного самоуправления, в обсуждение и принятие решений по общественно значимым вопросам остается низкой.

В связи с этим, в целях повышения качества жизни сельского населения, приоритетной задачей должна являться выработка комплексных подходов в развитии различных по своим типам территорий с переходом на проектные методы их развития.

В рамках реализации данного подхода должны быть выработаны альтернативные, отличные от применяемых в настоящее время шаблонных и сетевых, решения по ключевым социальным направлениям: образование, здравоохранение, культура, спорт, обеспечение доступности государственных и финансовых услуг. При этом, с учетом значительного прогресса в обеспечении сельских территорий современными средствами связи и телекоммуникации, данный подход должен основываться на дальнейшем внедрении и расширении использования дистанционных технологий посредством сети «Интернет».

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель – сохранение доли сельского населения в общей численности населения Иркутской области.

Тактическая задача 1. Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения.

Мероприятия:

1.1. Улучшение жилищных условий граждан на сельских территориях путем строительства (приобретения) жилья, предоставления по договорам найма жилого помещения.

1.2. Реализация мероприятий, направленных на повышение уровня благоустройства домовладений на сельских территориях.

1.3. Реализация проектов обустройства площадок под компактную жилищную застройку.

Тактическая задача 2. Создание и развитие инфраструктуры в сельских территориях.

Мероприятия:

2.1. Разработка и реализация проектов комплексного развития сельских территорий (сельских агломераций) Иркутской области (строительство, капитальный ремонт и реконструкция инфраструктурных объектов и объектов социального назначения).

2.2. Развитие сети автомобильных дорог, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к объектам, расположенным (планируемым к созданию) в сельских населенных пунктах.

2.3. Предоставление поддержки на реализацию общественно значимых проектов по благоустройству сельских территорий.

Тактическая задача 3. Развитие кадрового потенциала в сельских территориях.

Мероприятия:

3.1. Реализация программы «Земский учитель», направленной на обеспечение педагогическими кадрами общеобразовательных организаций, находящихся в сельских населенных пунктах, рабочих поселках, поселках городского типа, городах с населением до 50 тыс. человек.

3.2. Реализация программы «Земский доктор», направленной на обеспечение медицинскими кадрами медучреждений, находящихся в сельских населенных пунктах.

3.3. Предоставление поддержки в целях возмещения части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей по заключенным с работниками ученическим договорам и по заключенным с гражданами Российской Федерации договорам о целевом обучении.

3.4. Предоставление поддержки на оплату труда и проживание студентов, привлеченных для прохождения производственной практики.

3.5 Совершенствование мер государственной поддержки, направленных на развитие кадрового потенциала на сельских территориях.

Приоритет 3. «Сохранение уникальной экосистемы региона»

3.1. Экологическая политика

Экологическая политика Иркутской области – это совокупность принципов развития территории, согласованных с экологическими, экономическими и

социальными процессами, направленными на обеспечение экологической безопасности региона.

Иркутская область обладает богатейшими ресурсами (минеральными, водными, гидроэнергетическими, лесными, охотничье-промысловыми). Жемчужиной экологической системы региона является озеро Байкал – крупнейшее и чистейшее на планете.

На территории Иркутской области расположено 5 особо охраняемых природных территорий федерального значения («Прибайкальский национальный парк», Государственный природный заповедник «Витимский», Государственный природный заповедник «Байкало-Ленский», Государственный природный заказник «Красный Яр», Государственный природный заказник «Тофаларский»). Площадь особо охраняемых природных территорий федерального значения составляет 1 844,9 тыс. га или 2,3 % от площади Иркутской области.

Особо охраняемые природные территории регионального значения (далее – ООПТ регионального значения) на территории Иркутской области представлены 13 государственными природными заказниками и 55 памятниками природы регионального значения. Общая площадь ООПТ регионального значения составляет 789,5 тыс. га или 1,03 % от площади Иркутской области.

Приоритетными для образования ООПТ регионального значения в Иркутской области на период до 2036 года являются государственные природные заказники «Верхнеудинский» в долине р. Уда в Тофаларии и «Катырминский» в Братском и Чунском районах, памятники природы «Озеро Кривое, озеро Большое» в Тулунском районе, «Пещера Чекановского» в Ольхонском районе и «Ботовская пещера» в Жигаловском районе.

При этом Иркутская область остается одним из регионов России с наиболее неблагоприятной экологической обстановкой. 7 городов Иркутской области, в которых уровень загрязнения атмосферного воздуха оценивается как «высокий» и «очень высокий», входят в границы Байкальской природной территории. Помимо этого, глобальное изменение климата оказывает сильнейшее воздействие на экосистему региона, вызывая цикл природных катастроф (пожары, наводнения, землетрясения).

Приоритетами экологической политики для региона являются сокращение объемов сбрасываемых в водные источники неочищенных сточных вод, снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха, эффективное обращение с отходами производства и потребления, формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами, включая ликвидацию свалок, обеспечение устойчивого развития экологически значимых природных комплексов, сохранение биологического разнообразия животного и растительного мира Иркутской области (с особым акцентом на сохранение животных, растений и других организмов, занесенных в Красную книгу Иркутской области), в том числе посредством создания новых ООПТ регионального значения.

В наибольшей степени решению экологических проблем региона будет способствовать участие в национальном проекте «Экология» и во входящих в его состав федеральных проектах – «Комплексная система обращения с твердыми

коммунальными отходами», «Чистая страна», «Чистый воздух», «Сохранение озера Байкал», а также в федеральном проекте «Генеральная уборка».

Отдельной масштабной проблемой, в высшей степени актуальной для Иркутской области, является правовое регулирование в области охраны озера Байкал.

Экологическое зонирование Байкальской природной территории должно соответствовать не только экологическим потребностям Байкала, но и нуждам людей, которые проживают на Байкальской природной территории.

Требуется решить ключевую задачу – найти баланс между интересами людей, проживающих в субъектах Российской Федерации, располагающихся на берегах Байкала, и требованиями природоохранного законодательства.

Правовое регулирование в области охраны озера Байкал обеспечивается посредством Федерального закона от 1 мая 1999 года № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Законом о Байкале выделена центральная экологическая зона (далее – ЦЭЗ БПТ) как территория, которая включает в себя озеро Байкал с островами, прилегающую к озеру Байкал водоохранную зону, а также особо охраняемые природные территории, прилегающие к озеру Байкал. Площадь ЦЭЗ БПТ составляет 89 тыс. кв. км.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2006 года № 1641-р «О границах Байкальской природной территории и ее экологических зон» утверждены границы Байкальской природной территории и ее экологических зон – центральной экологической зоны, буферной экологической зоны и экологической зоны атмосферного влияния.

В границах ЦЭЗ БПТ на территории Иркутской области расположены три муниципальных района (16 муниципальных образований, 78 населенных пунктов). На данной территории исконно проживающее население осуществляет хозяйственную и сельскохозяйственную деятельность.

В границах ЦЭЗ БПТ действует особый режим хозяйственной деятельности.

Дополнительные запреты налагает статус озера Байкал как объекта всемирного наследия ЮНЕСКО, присвоенный в декабре 1996 года Комитетом по мировому наследию ЮНЕСКО. Площадь составляет 88 тыс. кв. км, из которых 31,5 тыс. кв. км – поверхность озера, 19 тыс. кв. км занимают 3 заповедника (Байкало-Ленский, Байкальский, Баргузинский) и 3 национальных парка (Прибайкальский, Забайкальский и частично Тункинский). Из границ объекта всемирного наследия ЮНЕСКО исключены 5 урбанизированных промышленно развитых территорий: г. Байкальск, г. Слюдянка, р.п. Култук, г. Бабушкин и г. Северобайкальск. Все остальные населенные пункты в границах ЦЭЗ БПТ попали под статус объекта всемирного наследия ЮНЕСКО.

В соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, занятые объектами, включенными в Список всемирного наследия, ограничиваются в обороте, в частную собственность не предоставляются. Данный запрет вызывает рост социальной напряженности, поскольку:

лишает многодетные семьи, а также иные льготные категории граждан установленного законодательством права на бесплатное получение в собственность земельного участка;

не позволяет гражданам, юридическим лицам оформить в собственность земельные участки под объектами недвижимости, находящимися в их собственности со времени до признания озера Байкал объектом всемирного наследия;

негативно сказывается на инвестиционной привлекательности Байкальской природной территории, в том числе с учетом необходимости развития внутреннего туризма.

Неурегулированными остаются вопросы, связанные с обеспечением жизнедеятельности и социально-экономическим развитием Прибайкальских территорий, расположенных в границах Прибайкальского национального парка. Границы Прибайкальского национального парка внесены в единый государственный реестр объектов недвижимости 27 мая 2020 года.

Для формирования экологической культуры в обществе, воспитания бережного отношения к природе и рационального использования природных ресурсов осуществляется экологическое образование, просвещение посредством распространения экологических знаний об экологической безопасности, информации о состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов, привлечение населения разных возрастных групп к непосредственному участию в природоохранных мероприятиях.

На территории Иркутской области экологическое просвещение населения осуществляется органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти Иркутской области, органами местного самоуправления, общественными объединениями, а также организациями, осуществляющими образовательную деятельность, учреждениями культуры, музеями, библиотеками, природоохранными учреждениями, организациями спорта и туризма, иными юридическими лицами с привлечением средств массовой информации и интернет-ресурсов.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель – формирование эффективной, конкурентоспособной и экологически ориентированной модели развития.

Тактическая задача 1. Сохранение естественных экологических систем, объектов животного и растительного мира.

Мероприятия:

1.1. Развитие системы особо охраняемых природных территорий в интересах устойчивого развития Иркутской области, сохранения биологического и ландшафтного разнообразия.

1.2. Регулирование численности основных хозяйственно-значимых охотничьих ресурсов на территории Иркутской области.

1.3. Сохранение и восстановление редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и других организмов.

1.4. Обеспечение охраны и рационального использования объектов животного мира.

1.5. Участие в совершенствовании правового регулирования в области охраны озера Байкал, в том числе проработка вопроса исключения территорий населенных пунктов из статуса объектов всемирного наследия ЮНЕСКО.

Тактическая задача 2. Реализация мероприятий, направленных на воспитание бережного отношения к окружающей природной среде, на сохранение и рациональное использование природных ресурсов, экологическое просвещение.

Мероприятия:

2.1. Информирование населения о состоянии и об охране окружающей среды с использованием в том числе информационных ресурсов.

2.2. Повышение уровня правовой культуры, экологическое просвещение населения Иркутской области, в том числе издание тематических книжных изданий, буклетов, видеороликов.

2.3. Привлечение населения, общественных организаций, предприятий к участию в мероприятиях экологической направленности (таких как Дни защиты от экологической опасности, в том числе празднование Дня озера Байкал), рекламно-имиджевых мероприятиях, в природоохранных акциях, субботниках и т.д.

2.4. Оказание информационной поддержки общественным организациям, предприятиям, гражданам в проведении природоохранных мероприятий.

3.2. Использование и охрана водных объектов

Использование и охрана водных объектов осуществляется исходя из представления о водном объекте как о важнейшей составной части окружающей среды, среде обитания объектов животного и растительного мира, в том числе водных биологических ресурсов, как о природном ресурсе, используемом человеком для личных и бытовых нужд, осуществления хозяйственной и иной деятельности, и одновременно как об объекте права собственности и иных прав.

Водный фонд и его ресурсы являются национальным достоянием страны. Обеспечение их сохранности и поддержание в экологически благоприятном состоянии должны определять стратегическую направленность государственной политики в сфере водохозяйственного комплекса.

В пределах Иркутской области имеются колоссальные запасы озерной и речной воды. В первую очередь это относится к крупнейшему озеру планеты – Байкалу.

Кроме озера Байкал, на территории Иркутской области расположено 229 озер общей площадью водного зеркала 7732,5 кв. км.

Речная сеть Иркутской области представлена бассейнами таких крупных рек, как Ангара, Лена, Нижняя Тунгуска, и их многочисленных притоков. Всего в области насчитывается более 65 тыс. рек, речушек и ручейков. Реки, протекающие по территории Иркутской области, имеют суммарную длину 309355 км.

В целом Иркутская область с избытком обеспечена водой. Ежегодно формирующиеся на ее территории суммарные водные ресурсы составляют 175 – 180 куб. км, поступает из-за пределов области 135 – 140 куб. км, за пределы

области стекает более 310 куб. км. Из этого количества водных ресурсов в настоящее время используется менее одного процента.

Так, в 2020 году забор воды составил 1 068,91 млн куб. м, использовано воды всего – 878,70 млн куб. м, в том числе на производственные нужды – 673,58 млн куб. м, хозяйственно-питьевые – 115,84 млн куб. м, для нужд сельского хозяйства – 1,26 млн куб. м.

Основное количество водопользователей и водопотребителей сосредоточено в бассейне реки Ангары – 94 %, в бассейне реки Лены расположено 2 % водопользователей, в бассейне озера Байкал – 4 %.

Особую тревогу вызывает возрастающее антропогенное воздействие на водные объекты, в результате которого ухудшается качество водных ресурсов, что, в свою очередь, негативно влияет на состояние здоровья населения. Увеличивается ущерб от вредного воздействия вод, происходит деградация водных объектов и биоты, обитающей в них.

Качество поверхностных вод на территории Иркутской области контролируется на 36 водных объектах, из которых 33 относятся к бассейну р. Ангара (вместе с бассейном оз. Байкал), 3 – к бассейну р. Лена.

Полученные данные о качестве вод поверхностного слоя свидетельствуют о том, что антропогенное влияние приводит к изменениям гидрохимического режима водных объектов Иркутской области, включая озеро Байкал.

Основной причиной изменений является неудовлетворительное состояние водоочистных сооружений населенных пунктов, которое ведет к попаданию в водные объекты недостаточно очищенных сточных вод и бытовых отходов, выраженных в виде повышенных концентраций загрязняющих веществ.

В 2020 году сброшено сточных вод в поверхностные водные объекты – 857,40 млн куб. м, из них: 51,5 % приходится на долю недостаточно очищенных и загрязненных (441,53 млн куб. м), нормативно чистые и нормативно очищенные составляют 48,5 % или 415,87 млн куб. м.

Со сточными водами в водные объекты поступило до 48 загрязняющих веществ, к основным относятся хлориды, натрий, ХПК, сульфаты, сухой остаток.

Суммарная мощность очистных сооружений перед сбросом в водные объекты составляет 972,16 млн куб. м и значительно превышает объем вод, требующих очистки. Но вследствие неравномерного размещения очистных сооружений и некачественной очистки только 36 % сточных вод соответствует установленным нормативам.

В связи с этим необходимо комплексное решение вопросов сохранения водных ресурсов, в том числе выбор технологии очистки воды на стационарных очистных сооружениях, финансирование разработки проектно-сметной документации на строительство единого технологического комплекса очистных сооружений, водоснабжения, водоотведения и иных коммуникаций, в первую очередь в п. Листвянка и по Байкальскому тракту в целях обеспечения чистой водой населения Иркутской агломерации.

В рамках государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности

Иркутской области» на 2019 – 2024 годы на 2022 год предусмотрены субсидии на реализацию мероприятий по разработке проектной документации по объектам реконструкции и строительства КОС в г. Байкальске, ж/д ст. Ангасолка, р.п. Култук, р.п. Листвянка, г. Усолье-Сибирское, в Слюдянском муниципальном образовании.

В период до 2023 года планируется осуществить проектирование и строительство очистных сооружений в границах центральной экологической зоны озера Байкал (п. Хужир, м. Имел-Кутул, с. Еланцы, п. Большое Голоустное, п. Малое Голоустное, п. Бугульдейка). К 2036 году предусмотрено сокращение объемов сбросов загрязненных сточных вод в озеро Байкал до 99 %.

К негативному воздействию вод относятся: затопление, подтопление, разрушение берегов водных объектов и другое негативное воздействие на определенные территории и объекты.

Для территории Иркутской области характерны весенне-осенние половодья и летние дождевые паводки, подъемы уровня воды при заторах и зажорах льда. Подъемы уровня в малых реках могут быть вызваны таянием наледей, образованных в результате промерзания русел рек. Нередко наводнения обусловлены несколькими причинами одновременно (половодьями и заторами на равнине, таянием снегов и ливневыми осадками в горах).

Подтоплению населенных пунктов грунтовыми водами способствуют также строительство жилых домов на пойменных участках рек, перекрытие поверхностного стока в результате строительства дорог, отсутствие ливневой канализации по улицам городов и поселков, засорение поймы рек бытовым мусором, строительство инженерных канализационных сетей без соблюдения строительных норм и правил, близкое залегание грунтовых вод.

К проблемам в области предотвращения негативного воздействия вод относится отсутствие оперативного решения финансирования мероприятий, направленных на предотвращение негативного воздействия вод, ввиду возможности финансирования данных мероприятий только из средств федерального бюджета в соответствии с полномочиями субъектов Российской Федерации.

На территории Иркутской области расположены гидротехнические сооружения (дамбы, плотины и т.д.), в том числе бесхозяйные гидротехнические сооружения. Имеются гидротехнические сооружения, которые имеют неудовлетворительное техническое состояние, что в свою очередь представляет угрозу для жизни или условий жизнедеятельности людей, объектов экономики или окружающей среды.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель – охрана и рациональное использование водных ресурсов.

Тактическая задача 1. Охрана водных объектов от негативного воздействия антропогенных, техногенных и природных факторов, в том числе в целях обеспечения населения чистой питьевой водой.

Мероприятия:

1.1. Участие в проведении государственного мониторинга водных объектов.

1.2. Установление границ зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

1.3. Определение местоположения береговых линий, установление границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов.

1.4. Сокращение объемов сбросов загрязненных вод в озеро Байкал и другие водные объекты Байкальской природной территории за счет реализации мероприятий по ремонту, реконструкции и модернизации КОС и ремонту канализационных сетей.

Тактическая задача 2. Участие в осуществлении мер по предотвращению негативного воздействия вод.

Мероприятия:

2.1. Участие в организации строительства объектов инженерной защиты и берегоукрепительных сооружений на территории Иркутской области.

2.2. Оптимизация пропускной способности русел рек.

2.3. Определение границ зон затопления, подтопления территории Иркутской области.

Тактическая задача 3. Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений муниципальной собственности путем их приведения в безопасное техническое состояние.

Мероприятия:

3.1. Организация и осуществление капитального ремонта гидротехнических сооружений муниципальной собственности.

3.2. Обеспечение безопасности бесхозяйных гидротехнических сооружений.

3.3. Чистый воздух

В Иркутской области, как в других индустриальных регионах Российской Федерации, остро стоит проблема загрязнения атмосферного воздуха. Обладая значительными запасами природных ископаемых, Иркутская область занимает лидирующие позиции среди других регионов Сибирского федерального округа в химическом и металлургическом производстве, добыче полезных ископаемых, производстве электроэнергии, алюминия, целлюлозы. Такое разнообразие производственных отраслей, присутствующих на территории области, отражается и на разнообразии оказываемого воздействия на окружающую среду, и в первую очередь на атмосферный воздух.

Ежегодно на протяжении более 10 лет в приоритетный список городов с наибольшим уровнем загрязнения включаются около 10 промышленных городов Иркутской области, что составляет 50 % всех обследованных населенных пунктов.

Наиболее экологически неблагополучными являются крупные промышленные центры области, такие как Ангарск, Братск, Иркутск, Шелехов, Зима, Черемхово, Усолье-Сибирское.

Основным источником поступления загрязняющих веществ в атмосферный воздух на территории Иркутской области являются стационарные источники

промышленных предприятий, выбросы которых потенциально оказывают негативное воздействие на окружающую среду и на здоровье населения.

В связи с этим важным является вопрос диагностики и прогнозирования уровней атмосферного загрязнения с целью разработки рекомендаций по совершенствованию производственных технологий и принятию необходимых мер по снижению нагрузки на атмосферу.

Для региона актуальна проблема ежегодного прироста объема выбросов парниковых газов за счет увеличения объемов сжигания топлива, увеличения объемов добычи углеводородного сырья и увеличения объемов сжигаемого газа на факелах (попутного нефтяного и свободного), полученного при добыче нефти компаниями-недропользователями, осуществляющими хозяйственную деятельность на территории Иркутской области.

С учетом полученных данных инвентаризации объема выбросов парниковых газов составлен прогноз объема их выбросов на период до 2020 года и на перспективу до 2025 года. В настоящее время выбросы парниковых газов в регионе составляют 105 000 тыс. тонн CO2-экв., а в 2025 году могут увеличиться до 115 000 тыс. тонн CO2-экв.

Государственная политика Правительства Иркутской области в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности направлена в том числе на снижение объема выбросов парниковых газов, на выполнение мероприятий по сокращению объема выбросов парниковых газов, однако возрастающий объем добычи минерального сырья, развитие промышленности, увеличение производства тепловой и электрической энергии способствуют увеличению объема выбросов, в этом случае мероприятия по снижению выбросов парниковых газов – зона ответственности нефтедобывающих компаний, крупных промышленных предприятий.

В соответствии с национальными целями и стратегическими задачами развития Российской Федерации, направленными на снижение объема выбросов в атмосферный воздух, экологический вектор в Иркутской области к 2036 году направлен на улучшение качества атмосферного воздуха в регионе. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» поставлена задача снизить выбросы опасных загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека, в два раза.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель – снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных городах Иркутской области

Тактическая задача – снижение совокупного объема от стационарных и передвижных источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в населенных пунктах.

Мероприятия:

1. Мониторинг атмосферного воздуха в населенных пунктах Иркутской области путем формирования банков данных о выбросах загрязняющих веществ,

для совершенствования системы качества мониторинга атмосферного воздуха в населенных пунктах Иркутской области.

2. Снижение выбросов загрязняющих веществ от промышленных предприятий за счет внедрения новых технологических решений с использованием наилучших доступных технологий и современных пылегазовых очистных сооружений и т.д.

3. Снижение выбросов загрязняющих веществ от транспорта: обновление подвижного состава общественного транспорта (в том числе электротранспорта); переход общественного транспорта на газомоторное топливо; переход автомобильного транспорта на газомоторное топливо и увеличение использования электромобилей; развитие газозаправочной, электрозарядной и сервисной инфраструктуры в населенных пунктах.

4. Снижение выбросов загрязняющих веществ от предприятий теплоэнергетики и частного сектора (не газифицированного) за счет проведения мероприятий по газификации частного сектора, модернизации и капитальному ремонту действующих мощностей теплоэнергетического комплекса.

5. Создание условий для самоочищения атмосферного воздуха: увеличение площади озеленения; строительство лесопитомника для выращивания саженцев для озеленения жилой застройки; создание лесопарковых зеленых поясов.

3.4. Ликвидация накопленного вреда окружающей среде и обращение с отходами

В настоящее время снижение негативного воздействия отходов производства и потребления (далее – отходы) является актуальной задачей как для Российской Федерации в целом, так и для Иркутской области в частности. Неуклонно возрастает объем образования отходов, растет число несанкционированных свалок. Решение проблемы безопасного обращения с отходами стало приоритетным с точки зрения социально-экономического развития на средне- и долгосрочную перспективу.

Обращение с отходами является одним из показателей уровня социально-экономического развития региона и экологической культуры граждан. В связи с этим необходимы поиск и реализация механизмов, способных эффективно решать задачи максимального вовлечения отходов в промышленное производство для получения товарных продуктов и энергии и, как следствие, снижать негативное воздействие отходов на здоровье человека и окружающую среду.

К основным проблемам в области обращения с отходами относятся недостаточность объектов инфраструктуры, в частности объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов, недостаточность мест (площадок) накопления отходов, в том числе раздельного накопления отходов, отсутствие мусороперерабатывающих и мусоросортировочных комплексов, наличие несанкционированных свалок и объектов накопленного вреда.

Основными мероприятиями по ликвидации накопленного вреда, образованными в процессе деятельности промышленных предприятий являются:

1. Ликвидация накопленного вреда, образовавшегося в результате деятельности ОАО «БЦБК»:

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 октября 2020 года № 2824-р **осуществлена смена единственного исполнителя на федеральное государственное унитарное предприятие «Федеральный экологический оператор»** для выполнения работ, связанных с подготовкой проекта работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, образовавшегося в процессе деятельности ОАО «БЦБК», и работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, образовавшегося в процессе деятельности ОАО «БЦБК».

Определены сроки выполнения работ: до **31 мая 2022 года** проведение работ, связанных с подготовкой проекта, **до 31 мая 2024 года** проведение работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде.

С 2020 года единственным исполнителем работ по заказу Минприроды России ФГУП «Федеральный экологический оператор» осуществляется разработка проектной документации по ликвидации накопленного вреда, образовавшегося в процессе деятельности ОАО «БЦБК», по итогам которой будет осуществлен выбор технологических решений по обезвреживанию отходов.

2. Ликвидация последствий негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ООО «Усольехимпром» и ООО «Усолье-Сибирский силикон»:

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2020 года № 2149-р единственным исполнителем работ, связанных с ликвидацией накопленного вреда окружающей среде в результате деятельности химических предприятий на территории г. Усолье-Сибирское Иркутской области, определено ФГУП «Федеральный экологический оператор».

Планом мероприятий («дорожной картой») по предупреждению и устранению загрязнения окружающей среды на территории городского округа г. Усолье-Сибирское Иркутской области в результате экономической деятельности, связанной с производством химической продукции, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2020 года № 2819-р определены сроки:

- проведения первоочередных мероприятий (2020 – 2021 годы);
- проектирования работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде на территории промышленной площадки (2021 год);
- восстановление нарушенного состояния окружающей среды, в том числе ликвидация накопленного вреда окружающей среде на территории городского округа г. Усолье-Сибирское Иркутской области (до декабря 2024 года).

С 2020 года единственным исполнителем работ по заказу Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации федеральным государственным унитарным предприятием «Федеральный экологический оператор» осуществляется разработка проектной документации по ликвидации накопленного вреда окружающей среде. Технология обезвреживания накопленного вреда будет определена после получения положительных заключений соответствующих экспертиз на проектную документацию.

Обращение с твердыми коммунальными отходами

С начала 2019 года в Иркутской области начат переход на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО). Обеспечен выбор региональных операторов по обращению с ТКО:

Зона 1 – ООО «Региональный северный оператор», включает 11 муниципальных образований;

Зона 2 – ООО «РТ-НЭО Иркутск», включает 31 муниципальное образование.

Основными приоритетами государственной политики в области обращения с отходами являются:

предотвращение образования отходов, внедрение раздельного сбора отходов;

внедрение системы использования вторичных материальных ресурсов в хозяйственный оборот, использование золошлаковых, строительных отходов и т.д.;

сокращение образования отходов и снижение класса опасности отходов в источниках их образования;

ликвидация несанкционированных свалок и объектов накопленного вреда;

создание условий для вторичной переработки всех запрещенных к захоронению отходов производства и потребления, глубокой обработки ТКО;

совершенствование системы управления в сфере обращения с отходами (сбор, накопление, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание и размещение отходов), образующимися на территории Иркутской области.

По данным статистической отчетности, общее заявленное количество образованных ТКО в соответствии с отчетными данными региональных операторов по обращению с ТКО составило за 2020 год 646 921,0 тонн. С целью организации сбора ТКО в местах их образования необходимо создать дополнительные места (площадки) накопления ТКО в ряде поселений Иркутской области. Необходимо предусмотреть оборудование контейнерных площадок со специализированными контейнерами для раздельного сбора отходов.

По результатам корректировки территориальной схемы по обращению с отходами в Иркутской области в 2021 году, по данным органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, общее количество контейнерных площадок составляет 22 191 штука. Согласно расчетам общая потребность в создании контейнерных площадок составляет 28 125 штук.

На сегодняшний день на территории 16 муниципальных образований Иркутской области расположено 25 объектов размещения твердых коммунальных и промышленных (полигонов) (из них 17 ТКО), включенных в Государственный реестр объектов размещения отходов, что составляет 40 % обеспеченности объектами размещения ТКО.

В ходе работ по инвентаризации и выявлению несанкционированных мест размещения ТКО, по данным органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, а также по результатам контрольно-надзорных мероприятий, при корректировке территориальной схемы по обращению с отходами в Иркутской области в 2021 году зарегистрировано 608 свалок на площади более 1,7 тыс. га, объемом 2,5 млн куб. м ТКО. Данное количество

свалок в результате принятых мер к их ликвидации уменьшилось на 28 % по сравнению с данными по состоянию на 2018 год.

Наиболее перспективным для развития системы обращения с ТКО является строительство мусороперегрузочных станций, комплексных объектов обращения с ТКО и мусоросортировочного комплекса с заводом по переработке органических отходов. Обработанные твердые коммунальные отходы планируется направлять на утилизацию отходов, выделенных в результате раздельного накопления и обработки (сортировки) ТКО.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель – снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду и здоровье человека.

Тактическая задача – обеспечение экологически безопасного обращения с отходами, сокращение объемов захоронения отходов.

Мероприятия:

1.1. Ликвидация накопленного вреда окружающей среде, в том числе ликвидация несанкционированных свалок.

1.2. Создание и развитие инфраструктуры экологически безопасной обработки, утилизации и размещения ТКО, создание системы приема, сбора ТКО (в том числе раздельного накопления):

организация инфраструктуры по созданию мест (площадок) накопления ТКО, в том числе раздельного накопления;

проектирование и строительство мусороперерабатывающих и мусоросортировочных комплексов (объектов обработки, утилизации и размещения ТКО);

проектирование и строительство мусороперегрузочных станций;

установка комплексов по обработке и обезвреживанию ТКО;

создание ресайклинг-центров по утилизации отходов (не ТКО) в крупных населенных пунктах Иркутской области;

проведение региональными операторами по обращению с ТКО работ по цифровизации обращения с ТКО;

совершенствование правового регулирования, в том числе в сфере обращения со строительными отходами.

Приоритет 4. «Экономический рост и эффективное управление»

4.1. Инвестиционная политика

Текущее состояние

Региональная инвестиционная политика ориентирована на повышение эффективности существующих мер и выработки новых механизмов государственной поддержки субъектов инвестиционной деятельности.

По абсолютному показателю объема инвестиций в основной капитал среди регионов Сибирского федерального округа Иркутская область занимает 2 место. Таких результатов удалось достигнуть благодаря эффективной работе Правительства Иркутской области по предоставлению региональных мер поддержки инвестиционных проектов, в том числе налоговых преференций.

Иркутская область в инвестиционных рейтингах

Рейтинг	2018	2019	2020
Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, место	67	65	79
Рейтинг по уровню развития ГЧП	12	9	30
Рейтинг инвестиционной привлекательности регионов России «РАЭКС-Аналитика», в том числе по:	2В (средний потенциал – умеренный риск)	2В (средний потенциал – умеренный риск)	2В (средний потенциал – умеренный риск)
уровню инвестиционного потенциала, место	18	18	19
уровню инвестиционного риска, место	44	54	56

В регионе созданы дополнительные инструменты для реализации инвестиционной политики: сформирована нормативная правовая база для реализации инвестиционных проектов на принципах государственно-частного партнерства, осуществляется внедрение целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности в Иркутской области, разработанных Агентством стратегических инициатив, создана обширная сеть институтов развития предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В целях внедрения в Иркутской области лучших практик, выявленных по итогам ежегодного проведения Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации (далее – Национальный рейтинг), создан специальный проектный офис под руководством первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области. Деятельность проектного офиса направлена не только на изменение позиции в Национальном рейтинге, но и на повышение качества предоставления государственных услуг и создание комфортной среды для развития бизнеса на территории Иркутской области.

Реализуется комплекс мер по развитию конкурентной среды в Иркутской области. На территории региона осуществляется внедрение Стандарта развития конкуренции, а также ведется работа по реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618.

Ежеквартально проводятся заседания Инвестиционного совета при Губернаторе Иркутской области, в ходе которых рассматриваются инвестиционные проекты, претендующие на получение мер государственной поддержки. В 2017 – 2020 годах Инвестиционным советом одобрено 16 инвестиционных проектов с совокупной стоимостью около 415 млрд рублей, из них 12 проектов включено в реестр участников региональных инвестиционных проектов.

Создан Инвестиционный портал Иркутской области (www.invest.irkobl.ru), который обеспечивает наглядное представление инвестиционных возможностей региона, содержит необходимую информацию о мерах государственной

поддержки, а также предоставляет возможность оперативно рассматривать обращения инвесторов посредством формы обратной связи.

АО «Корпорация развития Иркутской области» на постоянной основе обеспечивает режим «одного окна» для инвесторов и/или инициаторов проектов при взаимодействии с органами власти (экспертиза документации, подбор площадок, адресные обращения в органы исполнительной власти и надзорно-контролирующие ведомства, координация взаимодействия с федеральными институтами развития и финансовыми организациями).

Осуществляется внедрение успешных муниципальных практик, направленных на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства на муниципальном уровне (атлас муниципальных практик). Внедряют лучшие практики на своих территориях 29 муниципальных образований.

Среди «пилотных» муниципальных образований города Ангарск, Байкальск, Братск, Зима, Саянск, Свирск, Тулун, Усть-Кут, Черемхово, Братский и Киренский районы, с которыми в декабре 2017 года Правительством Иркутской области заключены соглашения о взаимодействии. Остальные муниципальные образования внедряют практики самостоятельно.

В целях развития инфраструктуры для размещения производственных и иных объектов инвесторов, на территории региона функционирует индустриальный парк «Ангарский технопарк», созданный на производственной площадке Ангарского электромеханического завода. В технопарке зарегистрировано 50 резидентов, создано около 1500 рабочих мест.

Продолжается реализация крупномасштабных значимых инвестиционных проектов по освоению нефтегазоконденсатных месторождений, строительству газоперерабатывающего и газохимического комплекса, добыче золота, модернизации нефтехимического предприятия, углублению степени переработки древесины и строительству деревообрабатывающих комплексов, запуску фармацевтического производства, активно реализуется инвестиционная программа развития Иркутского авиационного завода.

Важным направлением снижения административной нагрузки на бизнес является совершенствование контрольно-надзорной деятельности с учетом требований Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Так, на территории Иркутской области исполнительными органами государственной власти Иркутской области, осуществляющими контрольно-надзорную деятельность за юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, реализуется целевая модель упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации» (далее – целевая модель по КНД). Целевая модель по КНД реализуется с 2017 года. Срок завершения внедрения – 31 декабря 2021 года.

На начальном этапе реализации целевой модели проведена работа по выявлению и нормативному правовому закреплению перечня видов регионального государственного контроля (надзора) и исполнительных органов

государственной власти Иркутской области, уполномоченных на их осуществление (далее – органы контроля (надзора)), в отношении которых будут реализованы мероприятия, предусмотренные целевой моделью по КНД.

К основным сферам предпринимательской деятельности, в отношении которых реализуется целевая модель по КНД, относится занятость населения, долевое строительство, жилищный надзор, техническое состояние самоходных машин и других видов техники, аттракционов, перевозка пассажиров легковым такси в Иркутской области, сохранность автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Иркутской области, племенное животноводство, охрана объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, государственное регулирование цен (тарифов) на территории Иркутской области, экологический надзор, социальное обслуживание граждан на территории Иркутской области, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Иркутской области, а также разрешительные режимы.

В целях совершенствования нормативной правовой базы, регламентирующей осуществление государственного контроля (надзора), на постоянной основе ведется работа по внесению изменений в действующие региональные нормативные правовые акты Иркутской области, при необходимости разрабатываются и принимаются новые.

Полномочия по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) закреплены в Положениях о соответствующих органах, утвержденных постановлениями Правительства Иркутской области.

Порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности установлен Правительством Иркутской области в отношении отдельного вида регионального государственного контроля (надзора).

В целях построения диалога между органами власти и бизнесом органами контроля (надзора):

1) обеспечивается размещение и актуализация перечня нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора), на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в региональных государственных информационных системах «Реестр государственных услуг (функций) Иркутской области» и «Региональный портал государственных и муниципальных услуг Иркутской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе на постоянной основе ведется работа по составлению и обновлению перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках каждого вида регионального государственного контроля (надзора);

2) проводятся публичные мероприятия по обсуждению результатов правоприменительной практики по видам государственного контроля (надзора), в

том числе совместно с другими органами исполнительной власти, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора);

3) ведется разработка и поддержание в актуальном состоянии руководств по соблюдению обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения, новых требований нормативных правовых актов, а также необходимых для реализации таких нормативных правовых актов организационных, технических мероприятий; обобщенных практик осуществления видов государственного контроля (надзора), в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований;

4) выполняется программа профилактики нарушений обязательных требований и формирование сведений об итогах ее реализации.

Отдельно также следует отметить, что важным инструментом построения диалога между органами власти и бизнесом является развитие института оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области и экспертизы нормативных правовых актов Иркутской области (далее – ОРВ, экспертиза). Так, начиная с 2019 года в целях проведения ОРВ и экспертизы публичные обсуждения с участием представителей общественных организаций, органов власти, предпринимательского сообщества проводятся посредством Единого портала независимой антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия и общественного обсуждения (https://regulation.irkobl.ru).

В целях оптимального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного контроля (надзора), снижения издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и повышения результативности своей деятельности органами контроля (надзора), а также с учетом существенных изменений федерального законодательства в 2018 году расширены полномочия субъектов Российской Федерации в части применения риск-ориентированного подхода.

Правительством Иркутской области разработан и установлен перечень видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход.

Таким образом, на территории Иркутской области органы контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход, формируют планы проведения проверок на очередной год на основании утвержденных критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, либо отмену плановых проверок.

В целях внедрения в Иркутской области системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, направленной на снижение уровня причиняемого вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в соответствующей сфере деятельности, а также на достижение оптимального распределения трудовых, материальных и финансовых ресурсов государства и минимизацию неоправданного вмешательства органов контроля (надзора) в

деятельность подконтрольных субъектов, установлен Порядок оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в Иркутской области.

Органами контроля (надзора) утверждены показатели результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, порядок обеспечения их доступности, порядок контроля за достижением данных показателей и стимулирования в зависимости от их достижения сотрудников органов контроля (надзора).

Распоряжением Правительства Иркутской области от 23 декабря 2019 года № 1035-рп установлены ключевые показатели результативности контрольно-надзорной деятельности, относящиеся к группе «А» по видам государственного контроля (надзора), выражающихся в минимизации причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в соответствующей сфере деятельности.

В 2020 году завершится работа по разработке и принятию паспортов ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности, относящихся к группе «А».

В целях автоматизации процессов применения риск-ориентированного подхода при осуществлении регионального государственного контроля (надзора); оценки результативности и эффективности осуществления регионального государственного контроля (надзора), систематизации и учета требований, установленных Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», иными федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами, законами и нормативными правовыми актами Иркутской области, информационного взаимодействия между органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, органами прокуратуры, иными государственными органами, а также организациями, в том числе в рамках проведения мероприятий по государственному контролю (надзору), в том числе путем предоставления доступа к информации о деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащей государственному контролю (надзору), и об используемых ими производственных объектах, в том числе посредством использования специальных технических средств, включая автоматические средства измерения и учета объема или массы выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, концентрации загрязняющих веществ, а также технических средств фиксации и передачи информации, проведения мероприятий по осуществлению государственного контроля (надзора) на территории Иркутской области принято решение о внедрении государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности».

С учетом государственной политики по направлению «Регуляторной гильотины», начиная с 2019 года исполнительными органами государственной власти Иркутской области организована работа, которая направлена на

инвентаризацию действующих для бизнеса обязательных требований с целью выявления неактуальных, избыточных норм.

Также в целях совершенствования контрольно-надзорной деятельности планируется опыт внедрения целевой модели по КНД распространить на муниципальный уровень.

Основные проблемы

Оценивая основные проблемы реализации стратегии в сфере инвестиционной политики, необходимо учитывать достаточно высокую степень непредсказуемости в сфере вложения инвестиций.

К макроэкономическим факторам, актуальным на данный момент времени и влияющим на формирование инвестиционной политики предприятий, можно отнести: санкции стран Евросоюза в отношении России, колебания мировой рыночной конъюнктуры, курсов валют, ставок по банковским кредитам, цен на энергоносители; неуверенность в успешности преодоления последствий глобального финансового кризиса; затянувшуюся реструктуризацию старых промышленных предприятий; низкую степень доступности рынков сырья, передовых технологий, уровень цен на них; неопределенность в процессе организации сбыта продукции, преодоление последствий распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) и другие.

При реализации крупных перспективных инвестиционных проектов на территории Иркутской области существует необходимость строительства энергетической и транспортной инфраструктуры. Как правило, с проблемами неразвитости инфраструктуры сталкиваются инициаторы проектов по разработке и освоению месторождений ввиду отдаленного расположения. Кроме того, значимыми проблемами в ходе реализации проектов являются недостаток финансовых средств, сложность в привлечении кредитных средств, поиск соинвестора проекта.

Современные тренды

Среди основных трендов развития инвестиционной деятельности следует выделить:

активизацию работы по подготовке и реализации проектов в сфере государственно-частного партнерства на территории Иркутской области;

формирование механизмов защиты и поощрения капиталовложений в связи с принятием Федерального закона от 1 апреля 2020 года № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации»;

развитие системы государственной поддержки субъектов инвестиционной деятельности;

создание благоприятной административной среды;

совершенствование и активизацию взаимодействия с институтами развития в целях продвижения инвестиционных проектов региона;

развитие элементов инвестиционной инфраструктуры (индустриальные парки, технопарки, бизнес-инкубаторы, акселераторы, центры трансфера технологий и др.);

улучшение инвестиционного климата муниципальных образований Иркутской области;

содействие развитию конкуренции;

формирование благоприятного инвестиционного имиджа региона;

подготовку высококвалифицированных кадров для инвестиционной деятельности.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель – повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области.

Тактическая задача 1. Инвестиционное развитие и повышение конкурентоспособности приоритетных видов экономической деятельности.

Мероприятия:

1.1. Совершенствование инвестиционного законодательства. Разработка дополнительного пакета побудительных механизмов для инвесторов, который будет закреплен в соответствующих нормативных правовых актах.

1.2. Формирование инвестиционной инфраструктуры. Наличие готовых инвестиционных площадок для размещения проектов инвесторов – подготовленных площадок, обеспеченных необходимой инженерной и транспортной инфраструктурой в количестве не менее трех штук до конца 2025 года, не менее пяти штук до конца 2030 года.

1.3. Реализация мероприятий по участию в федеральных программно-стратегических документах, направленных на поддержку и развитие промышленного производства, стимулирование импортозамещения и снижение инфраструктурных ограничений.

1.4. Реализация проектов на принципах государственно-частного партнерства, что будет являться приоритетным механизмом для развития объектов инфраструктуры и инвестиционной деятельности в Иркутской области в среднесрочной перспективе.

1.5. Участие региона и его отдельных муниципальных образований в мероприятиях по созданию и развитию специальных моделей территорий, предусматривающих особые режимы и условия ведения предпринимательской деятельности.

1.6. Улучшение инвестиционного климата региона, в том числе улучшение позиции Иркутской области в Национальном рейтинге.

1.7. Улучшение инвестиционного климата муниципальных образований Иркутской области, в том числе за счет полномасштабного внедрения успешных практик, направленных на развитие и поддержку предпринимательства на муниципальном уровне.

1.8. Развитие конкурентной среды региона. Внедрение положений Стандарта развития конкуренции на региональном и муниципальном уровнях.

1.9. Совершенствование и активизация взаимодействия с институтами развития в целях продвижения инвестиционных проектов региона.

1.10. Развитие и совершенствование инфраструктуры потребительского рынка.

1.11. Создание условий для организации R&D-центров (центров НИОКР) в ключевых секторах для активизации научно-практической деятельности и

прикладных исследований, востребованных для экономики региона на основе интеграции «триады развития»: ученый – инженер – предприниматель.

1.12. Совершенствование регионального государственного контроля (надзора) путем осуществления мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемыми программами профилактики нарушений, применение риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора) применительно к определенному виду государственного контроля (надзора), а также внедрение системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.

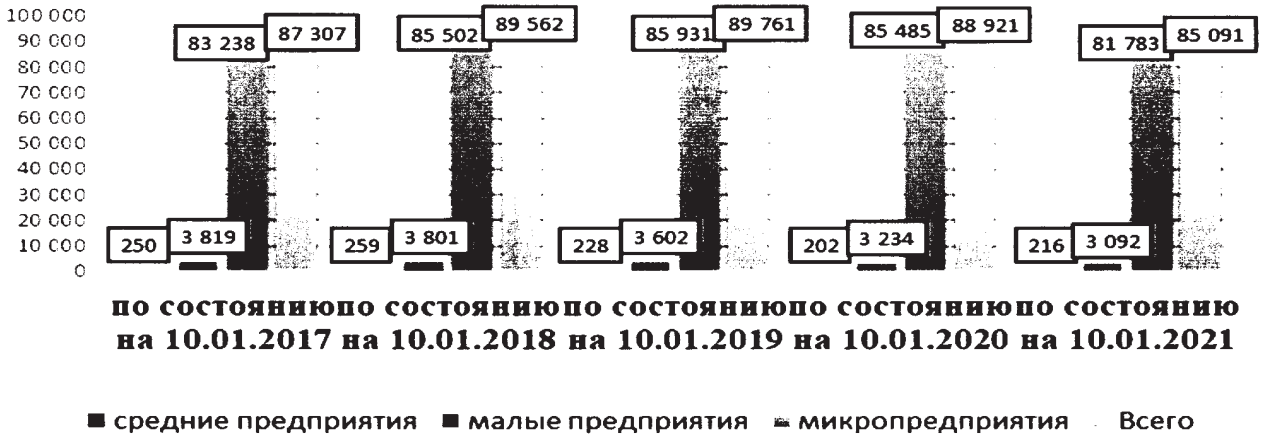
1.13. Формирование комфортных экономических условий для глубокой переработки сырья, добываемого в регионе, и в целом всей продукции, создаваемой региональной промышленностью.

4.2. Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы

Текущее состояние

Малое и среднее предпринимательство является неотъемлемой и очень важной частью экономической системы региона.

По данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства Федеральной налоговой службы на 10 января 2021 года учтено 85 091 предприятие, из них 34 575 юридических лиц и 50 516 индивидуальных предпринимателей.



Микробизнес (индивидуальное предпринимательство) является преимущественной нишей хозяйствующих субъектов (доля микропредприятий от общего количества субъектов малого и среднего предпринимательства – 96,1 %).

Почти четверть работающего населения и общего объема оборота продукции и услуг, производимых и реализуемых предприятиями Приангарья, приходится на сектор малого и среднего бизнеса.

В 2020 году по сравнению с 2019 годом на фоне распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) как последствие экономического кризиса отмечается снижение деловой активности в сфере малого и среднего предпринимательства:

количество индивидуальных предпринимателей снизилось на 2,1 %, количество микро-, малых и средних предприятий (юридических лиц) – на 7,4 %;

количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения оценивается на уровне 35,7 (в 2019 году – 37,1), что ниже общероссийского показателя на 3,1 пункта (в 2020 году в целом по России – 38,8);

среднесписочная численность работников, занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, составила 163,7 тыс. человек, это на 6,6 % ниже уровня 2019 года (в 2019 году – 175,3 тыс. человек);

оборот хозяйствующих субъектов увеличился на 1,4 % и составил 752,3 млрд рублей (в 2019 году – 742,2 млрд рублей);

объем налоговых поступлений хозяйствующих субъектов в консолидированный бюджет региона составил 9,3 млрд рублей (5,4 % всех налоговых поступлений), в 2019 году 9 млрд рублей (5,4 % всех налоговых поступлений);

основными видами предпринимательской деятельности являются оптовая и розничная торговля (33,8 % малых предприятий занято в отрасли), строительство (12,1 %), обрабатывающие производства (11,7 %), операции с недвижимым имуществом (8,3 %);

в рейтинге регионов Сибирского федерального округа Иркутская область занимает устойчивое 3 место по количеству и объему оборота микро- и малых предприятий (17 и 18 место по России).

На сегодняшний день для малых и средних предприятий доступны финансовые и нефинансовые меры, реализуемые в том числе региональными организациями, образующими инфраструктуру поддержки предпринимательства.

В число организаций инфраструктуры поддержки предпринимательства входят:

1. Фонд поддержки и развития предпринимательства Иркутской области Центр «Мой бизнес» (далее – центр «Мой бизнес»), который обеспечивает комплексную поддержку бизнеса в виде профессиональных услуг для бизнеса, помощи в разработке бизнес-планов, в поиске инвесторов и финансировании, обеспечивает доступ субъектов малого и среднего предпринимательства к кредитным и иным финансовым ресурсам посредством предоставления поручительства по обязательствам, основанным на кредитных договорах, договорах займа, лизинга или банковской гарантии.

В целях оптимизации и повышения качества работы действующих институтов развития центр «Мой бизнес» определен в качестве единого органа управления организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Иркутской области.

Центр «Мой бизнес» объединяет на одной площадке основные институты развития и оказывает по принципу «одного окна» комплекс необходимых услуг для начала и ведения предпринимательской деятельности.

В рамках профильных направлений центра «Мой бизнес» следующие структурные подразделения: управление гарантийной поддержки, коворкинг-центр, центр поддержки предпринимательства, центр кластерного развития, Региональный центр инжиниринга, центр сертификации, стандартизации и испытаний (коллективного пользования), центр поддержки экспорта.

Центр «Мой бизнес» осуществляет мониторинг деятельности региональных организаций, образующих инфраструктуру поддержки предпринимательства, осуществляет методическую и консультационную поддержку по вопросам организации предоставления услуг, участвует в формировании и ведении регионального реестра услуг, взаимодействует с Государственным автономным учреждением «Иркутский областной многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг».

Создание единой информационно-сервисной инфраструктуры поддержки предпринимательства позволяет обеспечить достижение принципиально нового уровня качества мер, формирование целостных инструментов и механизмов поддержки предпринимательства в регионе.

2. Микрокредитная компания «Фонд микрокредитования Иркутской области» (далее – Фонд) предоставляет микрозаймы с пониженными процентными ставками для разных категорий предпринимателей.

Источником предоставления микрозаймов являются средства Фонда, сформированные за счет:

средств субсидий, предоставленных Фонду из средств федерального и регионального бюджетов;

кредитных (заемных) средств;

иных, не противоречащих законодательству источников.

Максимальная сумма микрозайма/микрозаймов, предоставляемого субъектам малого и среднего предпринимательства, составляет 5 млн рублей. Максимальная сумма микрозайма/микрозаймов, предоставляемого субъектам малого и среднего предпринимательства, не может превышать предельный размер обязательств по основному долгу, установленному Федеральным законом от 2 июля 2010 года № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях».

Минимальная сумма микрозайма составляет 50 тыс. рублей.

Срок предоставления микрозайма устанавливается договором микрозайма. Максимальный срок предоставления микрозайма составляет 36 месяцев.

3. Муниципальные микрофинансовые организации, действующие на территориях 17 муниципальных образований Иркутской области, оказывающие информационно-консультационные услуги и услуги по микрофинансированию.

Институциональная инфраструктура поддержки предпринимательства включает также иные институты развития бизнеса, созданные в целях развития высокотехнологичного промышленного сектора, создания конкурентных производств для решения задач импортозамещения, развития инновационной сферы, внешнеэкономической деятельности, стимулирования притока прямых инвестиций в реальный сектор экономики.

4. Государственное автономное учреждение «Иркутский областной многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг», осуществляющее деятельность по организации предоставления государственных и муниципальных услуг физическим и юридическим лицам с соблюдением требований комфортности, исключающей необходимость

непосредственного взаимодействия граждан и организаций с органами, предоставляющими услуги.

Основные проблемы

1. Отраслевые диспропорции. Отраслевой анализ вклада предприятий различных отраслей в обеспечение занятости населения позволяет сделать вывод о наибольшем вкладе производственного бизнеса и сельского хозяйства. На одном обрабатывающем или сельскохозяйственном предприятии малого и среднего бизнеса (без учета индивидуальных предпринимателей) в среднем занято 9 человек, в то время как аналогичный показатель по другим секторам не превышает 6 человек.

2. Низкая конкурентоспособность. Малые и микропредприятия специализируются в основном на торговле и предоставлении услуг населению. Средние предприятия, которые составляют всего 0,2 % от общего числа субъектов малого и среднего предпринимательства, в большей степени представлены в сферах с более высокой добавленной стоимостью – обрабатывающая промышленность, строительство, сельское хозяйство.

3. Низкая инновационная активность. Объем инновационных товаров собственного производства (выполненных собственными силами работ, услуг) хозяйствующих субъектов составил 92,8 млн рублей, что составляет 0,3 % от общего объема отгрузки предприятий. При этом объем затрат на технологические инновации субъектов малого и среднего предпринимательства составил 470,3 млн рублей.

4. Низкий уровень квалификации и компетенции предпринимателей в вопросах предпринимательской деятельности. Актуальным вопросом для предпринимателей является своевременное информирование об изменениях в законодательстве, новых технологиях ведения бизнеса, наличие дискуссионной площадки для обсуждения и решения общих проблем.

5. Дефицит квалифицированных кадров и недостаточный уровень их профессиональной подготовки, отток трудоспособного населения из Иркутской области.

6. Территориальная диспропорция. Устойчивая концентрация хозяйствующих субъектов наблюдается в крупных городах региона: г. Иркутск, г. Ангарск, г. Братск. Процесс концентрации малого и среднего бизнеса в региональных центрах объективно определен более высоким социально-экономическим уровнем развития урбанизированных территорий, в частности высоким качеством человеческого капитала и лучшими институциональными условиями.

7. Отсутствие доступных финансовых ресурсов для развития деятельности.

8. Высокий уровень налоговой нагрузки. Несмотря на то что Стратегией развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года одним из приоритетных направлений по развитию сектора малого и среднего предпринимательства является выработка эффективной налоговой политики, в том числе сохранение моратория в отношении увеличения налогов, уплачиваемых малыми предприятиями, на долгосрочную перспективу, тем не менее вследствие ранее внесенных изменений в налоговое

законодательство некоторое повышение налогового бремени имеет место: увеличение ставки налога на добавленную стоимость с 18 % до 20 %, отмена льгот по страховым взносам (сокращен перечень организаций и предпринимателей, применяющих пониженные тарифы страховых взносов).

9. Спад реальных располагаемых доходов населения. По данным статистического наблюдения спад связывают с развитием инфляционных процессов на потребительском рынке, ростом обязательных выплат, в частности процентных платежей по кредитам. Недостаток доходов населения в свою очередь сдерживает покупательскую способность (платежеспособный спрос). Учитывая, что около 33,8 % малых предприятий занимаются торговлей, они формируют до 56,3 % оборота сферы малого бизнеса, следовательно, сокращение платежеспособного спроса непосредственно отражается на предпринимательской активности.

10. Высокий уровень неформальной (теневой) занятости.

11. Влияние кризисных явлений. В 2020 году ухудшение экономической ситуации в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) привело к негативным последствиям в секторе малого и среднего бизнеса. Высокая неопределенность на внутренних и внешних рынках приводит к опасениям населения для ведения индивидуального предпринимательства и к риску сокращения действующих хозяйствующих субъектов.

Современные тренды

В связи с отменой с 2021 года специального налогового режима в виде единого налога на вмененный доход субъекты малого и среднего бизнеса перешли на патентную и упрощенную системы налогообложения, которые также являются специальными налоговыми режимами и предусматривают освобождение налогоплательщиков от уплаты налога на прибыль организаций, налога на доходы физических лиц (для индивидуальных предпринимателей), налога на добавленную стоимость.

Налог по патентной системе налогообложения составляет 6 % от потенциального годового дохода, установленного Законом Иркутской области от 29 октября 2012 года № 124-ОЗ «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Иркутской области».

По упрощенной системе налогообложения налог исчисляется по ставкам 6 % и 15 % в зависимости от вида налогооблагаемой базы (доходы или доходы, уменьшенные на величину расходов).

Региональным законодательством установлены пониженные налоговые ставки по упрощенной системе налогообложения для приоритетных видов деятельности, а также предусмотрено освобождение от налога по патентной и упрощенной системам для впервые зарегистрировавшихся индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в производственной, социальной, научной сферах и в сфере бытовых услуг населению.

В целях выработки эффективных мер государственной поддержки малого и среднего предпринимательства обеспечивается взаимодействие с государственным институтом развития малого и среднего предпринимательства –

акционерным обществом «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (далее – Корпорация).

Совместно с Корпорацией организована работа по стимулированию спроса на продукцию (работы, услуги) субъектов малого и среднего предпринимательства.

С 2018 года в Иркутской области реализуются Методические рекомендации по вопросам оказания финансовой, имущественной, информационной, маркетинговой и иной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в целях стимулирования их развития в качестве поставщиков (исполнителей, подрядчиков) при осуществлении закупок товаров, работ, услуг заказчиками, определенными Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее – мероприятия по «выращиванию»). Мероприятия по «выращиванию» направлены на повышение уровня технологической готовности, конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства, а также стимулирование их развития в качестве поставщиков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг крупными компаниями в том числе с иностранным участием, локализующими производство на территории Российской Федерации.

Конечная цель мероприятий по «выращиванию» – увеличение количества активных, экономически стабильных субъектов малого и среднего предпринимательства, выпускающих конкурентоспособные товары, работы, услуги, пользующиеся спросом на целевом отраслевом сегменте рынка, которые подали заявки на участие в закупках заказчиков.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» определены ключевые задачи на ближайшую перспективу, в том числе:

улучшение условий ведения предпринимательской деятельности;

упрощение доступа к льготному финансированию, в том числе ежегодное увеличение объема льготных кредитов, выдаваемых субъектам малого и среднего предпринимательства;

создание системы ускоренного развития (акселерации) субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе инфраструктуры и сервисов поддержки;

модернизация системы поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства, увеличение доли таких экспортеров в общем объеме несырьевого экспорта;

обеспечение благоприятных условий осуществления деятельности самозанятыми гражданами посредством создания нового режима налогообложения.

Для достижения данных задач с 2019 года в Иркутской области началась реализация региональных проектов:

«Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»;

«Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию»;

«Популяризация предпринимательства»;

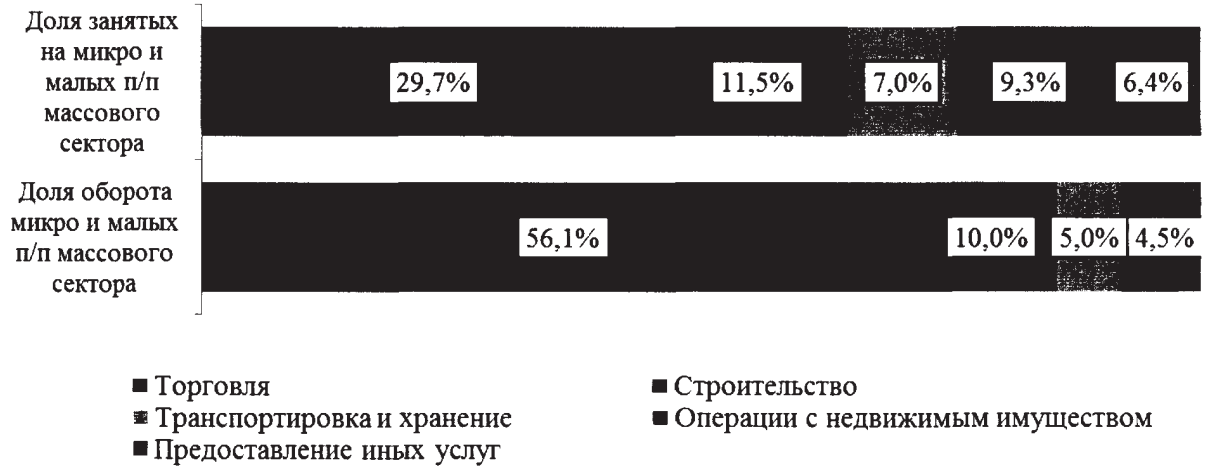
«Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности».

Каждый из региональных проектов учитывает приоритетность решения ключевых задач по удовлетворению потребностей предпринимательства в финансовых, имущественных, информационных, консультационных и иных ресурсах.

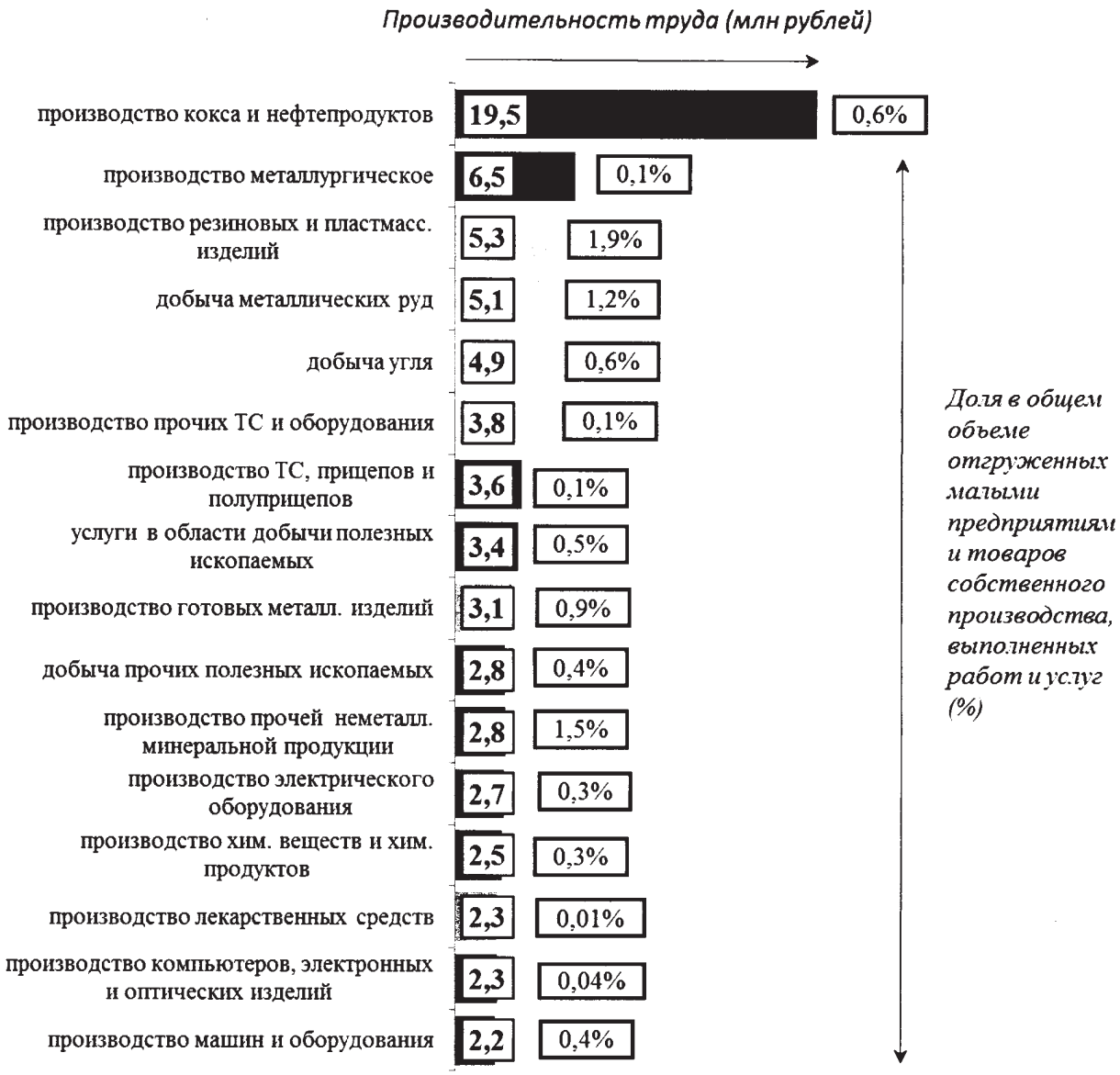
В то же время в соответствии со Стратегией развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года ключевой задачей на долгосрочный период является развитие сферы малого и среднего предпринимательства как одного из факторов улучшения отраслевой структуры экономики, социального развития и обеспечения стабильно высокого уровня занятости. Решение данной задачи потребует двукратного увеличения производительности труда, роста оборота в 2,5 раза, что может быть достигнуто только с учетом качественного изменения структуры малого предпринимательства в пользу обрабатывающей промышленности и сельского хозяйства.

Для реализации поставленной задачи выделяются три сектора предприятий:

1. Массовый сектор – предприятия, которые играют ключевую роль в обеспечении занятости, повышении качества и уровня комфорта среды для проживания:



2. Высокопроизводительный немассовый сектор – предприятия с высоким уровнем производительности труда (более 2,0 млн рублей на одного занятого) и невысокой долей оборота:



3. Высокотехнологичный сектор – экспортно ориентированные предприятия, быстрорастущие предприятия, которые обеспечивают внедрение инноваций и решают задачи по диверсификации экономики и повышению ее конкурентоспособности, предприятия, занятые в отраслях, которые в соответствии с Национальной технологической инициативой станут определяющими для экономики к 2030 году. В данный сектор входят и могут войти следующие сферы деятельности:

Существующие отрасли высокотехнологичного сектора	Перспективные отрасли высокотехнологичного сектора в рамках НТИ	Отрасли высокопроизводительного немассового сектора, которые могут войти в высокотехнологичный сектор
1. Производство фармацевтической продукции; 2. Химическое производство; 3. Производство машин и оборудования;	1. Связь; 2. Деятельность, связанная с использованием вычислительной техники и информационных технологий; 3. Научные исследования	1. Производство прочей неметаллической минеральной продукции; 2. Производство пищевых продуктов; 3. Деревообрабатывающее производство; 4. Производство изделий медицинской

и разработки	техники, средств измерений, оптических приборов и аппаратуры.

Реализация политики в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства осуществляется по следующим направлениям:

1. Развитие малого предпринимательства в сфере услуг, оптовой и розничной торговли *(массового сектора)* в целях достижения обеспеченности населения потребительскими товарами, доступности широкого спектра социально значимых услуг. В перспективе развитие массового сектора малого предпринимательства Иркутской области будет направлено на реализацию новых форматов деятельности в рамках легализации самозанятости населения, в том числе в сельской местности, развития социального и молодежного предпринимательства, малоформатной (нестационарной) торговли.

2. Развитие высокопроизводительных неторговых отраслей малого и среднего предпринимательства, занимающих незначительную долю в общем объеме отгруженных малыми предприятиями товаров собственного производства, выполненных работ и услуг (*высокопроизводительного немассового сектора*). Основной задачей является повышение средней эффективности деятельности малого бизнеса за счет изменения структуры в пользу высокопроизводительных отраслей. Точечная поддержка данных отраслей обладает сильным мультипликативным эффектом и позволяет достичь более значимых результатов, чем при «веерной» поддержке.

3. Развитие высокотехнологичных перспективных отраслей малого и среднего предпринимательства (*высокотехнологичного сектора*), в том числе путем оказания приоритетной поддержки малым и средним предприятиям, реализующим проекты в сфере импортозамещения с учетом технологических приоритетов, дифференциации оказываемых мер поддержки по выделенным секторам – массовому, высокопроизводительному и высокотехнологичному.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель – развитие сферы малого и среднего предпринимательства как одного из факторов инновационного развития, улучшения отраслевой структуры экономики, увеличения занятости населения и снижения безработицы.

Тактическая задача 1. Создание системы акселерации субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе инфраструктуры и сервисов поддержки.

Мероприятия:

1.1. Обеспечение деятельности региональных организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

1.2. Оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в Центре «Мой бизнес».

1.3 Встраивание малого и среднего предпринимательства в цепочки добавленной стоимости в обрабатывающих отраслях в рамках развития кластерных инициатив.

1.4. Внедрение механизма «выращивания» субъектов малого и среднего предпринимательства до поставщиков товаров, работ, услуг при осуществлении закупок крупнейшими заказчиками.

1.5. Развитие системы поддержки предпринимательства в сфере сельскохозяйственной кооперации и фермерства в Иркутской области.

1.6. Развитие малого и среднего предпринимательства за счет использования экспортного и транзитного потенциала региона.

1.7. Развитие регионального бренда с целью продвижения продукции на экспорт.

1.8. Стимулирование развития предпринимательской деятельности на территориях муниципальных образований, включая развитие малого и среднего предпринимательства в монопрофильных муниципальных образованиях.

Тактическая задача 2. Упрощение доступа к льготному финансированию, в том числе ежегодное увеличение объема льготных кредитов, выдаваемых субъектам малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей.

Мероприятие:

2.1. Развитие региональной системы льготного микрофинансирования, а также гарантий (поручительств) в приоритетных сферах предпринимательской деятельности.

Тактическая задача 3. Выявление предпринимательских способностей и вовлечение в предпринимательскую деятельность лиц, имеющих предпринимательский потенциал и (или) мотивацию к созданию собственного бизнеса.

Мероприятие:

3.1. Реализация комплексных программ по вовлечению в предпринимательскую деятельность и содействию созданию собственного бизнеса для каждой целевой группы, включая поддержку создания сообществ начинающих предпринимателей и развитие института наставничества.

3.2. Развитие системы франчайзинга для начинающих предпринимателей, в особенности в отношении отечественных франшиз.

Тактическая задача 4. Обеспечение благоприятных условий осуществления деятельности самозанятыми гражданами, в том числе посредством продвижения механизмов нового режима налогообложения.

Мероприятия:

4.1. Развитие института самозанятых граждан.

4.2. Совершенствование политики в области налогообложения.

4.3. Формирование базы объектов недвижимого имущества, расположенных на территории Иркутской области, для предоставления в пользование или владение хозяйствующим субъектам на льготных условиях.

4.3. Международная кооперация и межрегиональные связи

Текущее состояние

Участие Иркутской области в решении задач социально-экономического развития страны в целом определяется объективным геополитическим,

экономико-географическим потенциалом и сложившейся структурой экономики и социальной сферы.

Иркутская область расположена на пересечении транспортных и торговых путей из Европы и Азии. Регион является крупным промышленным центром со специализацией на металлургической, лесоперерабатывающей, химической, нефтеперерабатывающей, фармацевтической отраслях и выступает в качестве одной из ключевых для России территорий с точки зрения сотрудничества со странами Азиатско-Тихоокеанского региона: КНР, Республикой Корея, Японией и Монголией.

В г. Иркутске расположены Представительство Министерства иностранных дел Российской Федерации, 4 консульских учреждения иностранных государств – Генеральные консульства Республики Польша, Монголии, КНР, Республики Корея.

Иркутская область обладает рядом конкурентных преимуществ, формирующих экспортный потенциал региона и стимулирующих реализацию экспортно ориентированных проектов. Прежде всего это:

высокий природно-ресурсный потенциал и значительные запасы золота, нефти, газа, леса, угля, редкоземельных металлов;

самая низкая в стране стоимость электроэнергии;

наличие свободных площадок для размещения производств;

уникальные условия для развития туризма;

развитая научная и инновационная структура.

Приангарье является лидером среди российских регионов по производству товарной целлюлозы, пиломатериалов, алюминия.

Внешнеторговый оборот Иркутской области в 2020 году составил 7,3 млрд долларов США (84 % к показателю 2019 года) и увеличился по сравнению с 2018 годом на 7 %. Доля экспорта в общей структуре составляет 78,7 %, импорта – 21,3 %.

Иркутская область осуществляет внешнеторговые операции с партнерами из 100 стран дальнего и ближнего зарубежья. Торговля со странами дальнего зарубежья обеспечивает 91,5 % стоимостного объема товарооборота, со странами СНГ – 8,5 % (в 2019 году – 92,4 % и 7,6 % соответственно).

В 2020 году экспорт продукции Иркутской области составил 5,7 млрд долларов США (81,6 % к уровню 2019 года), импорт зарубежных товаров в регион составил 1,6 млрд долларов США (94,1 % к уровню 2019 года).

Снижение стоимостных объемов экспорта на 18,4 % по сравнению с 2019 годом обусловлено сокращением физических объемов экспортных поставок топливно-энергетических товаров на 31,3 %, в том числе нефтепродуктов (топлива реактивного, масел, мазута), нефти сырой; продукции лесопромышленного комплекса на 0,6 %, в том числе бумаги и картона, фанеры, целлюлозы, лесоматериалов необработанных.

Основной объем экспорта региона приходится на страны дальнего зарубежья (96,7 %). Ведущими торговыми партнерами Иркутской области являются Китай (в 2020 году доля в экспорте составила 51,5 %), Япония (8,8 %), Республика Корея (5 %), Нидерланды (4,4 %), Турция (4,2 %).

Среди стран СНГ основной объем экспорта приходится на Республику Узбекистан (43,2 %) и Украину (16,2 %).

За последние три года выросла доля экспорта в страны Евросоюза (в 2020 году составила 16 %, увеличившись в 1,8 раза по сравнению с 2018 годом).

Основу экспорта Иркутской области формируют топливно-энергетические товары (нефть и нефтепродукты сырые, уголь каменный) – 28,8 %, продукция из древесины (лесоматериалы обработанные из хвойных пород, древесный уголь, целлюлоза, крафт-бумага и др.) – 38,5 %, металлы и изделия из них (алюминий необработанный, проволока алюминиевая, ферросплавы, черные металлы и изделия из них) – 24,9 %, машины и оборудование (авиатехника и другие летательные аппараты, промышленное оборудование и запчасти к ним, вычислительные машины, транспортные средства и запчасти к ним) – 3,4 %, продукты химической промышленности (пластмассы и изделия из нее, поливинилхлорид, неорганическая химия) – 2,1 %, продовольственные товары и сырье (масложировая продукция, яйца, алкогольные и безалкогольные напитки, зерно, мука, кондитерские изделия, и др.).

В структуре импорта преобладает продукция химической промышленности (51,4 % – сырье для производства алюминия, фармацевтика), машины и оборудование (38 %), металлы и изделия из них (4 %), а также продукты питания (2,9 %).

В рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт» Правительством Иркутской области ведется работа по реализации на территории региона 2 региональных проектов: «Системные меры развития международной кооперации и экспорта», «Экспорт продукции АПК».

Ключевыми показателями реализации региональных проектов, а также развития курируемой сферы являются рост объемов экспорта несырьевых неэнергетических товаров, рост объемов экспорта продукции АПК в общем объеме экспорта области, увеличение количества региональных экспортеров, прежде всего, из числа МСП, внедрение Регионального экспортного стандарта.

По данным АО «Российский экспортный центр», Иркутская область по итогам 2020 года входит в ТОП-11 регионов Российской Федерации по объемам экспорта.

Несырьевой экспорт продукции Иркутской области в 2020 году составил 3,9 млрд долларов США (68,4 % от общего экспорта региона). В структуре несырьевого экспорта преобладают следующие товары: нефтепродукты, лесоматериалы обработанные, целлюлоза, алюминий и изделия из него, авиатехника и другие летательные аппараты, пластмассы и изделия из нее, поливинилхлорид, масложировая продукция, драгоценные металлы (золото). Доля несырьевого неэнергетического экспорта в ВРП в 2020 году составила 19 %.

Экспортеры Иркутской области сталкиваются с проблемами, связанными с «замораживанием» контрактов, сложностями с транспортной логистикой из-за введения ограничительных мер, ростом транспортных тарифов, увеличением расходов на оплату складских помещений, общим снижением мирового спроса на продукцию. Увеличились риски неисполнения обязательств, повышаются

транзакционные издержки, могут возникнуть неплатежи по договорным обязательствам.

Существуют риски недостижения общего целевого показателя экспорта продукции АПК, связанные со снижением объема экспорта зерновых культур в связи с вводимыми в период с апреля по июль 2020 года ограничениями на вывоз зерновых культур, временным запретом на ввоз части пищевой продукции (в перечень которой входит маргариновая продукция), снижение общей деловой активности в связи с карантинными ограничениями (обусловленными пандемией), отсутствием положительного решения от Министерства сельского хозяйства Российской Федерации по вопросу внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2017 года № 1104 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на транспортировку сельскохозяйственной и продовольственной продукции» в части включения Иркутской области в примечание к Кодам ТН ВЭД ЕАЭС 1001 (пшеница и меслин) и 1003 (ячмень).

Влияние на снижение экспортных показателей оказало и колебание валютного курса в 2020 году. Резкое ослабление курса рубля повлекло снижение доходности компаний-экспортеров, несущих расходы в иностранной валюте, из-за увеличения себестоимости продукции, роста цен на импортные комплектующие.

В данной ситуации основные усилия органов государственной власти региона направлены на то, чтобы обеспечить открытость экономики субъекта для привлечения внутренних и внешних инвестиций, для продвижения региональной продукции на внешние рынки, для обеспечения структурной перестройки экономики.

С целью создания благоприятных условий для осуществления экспортной деятельности и активизации работы по продвижению продукции, производимой в Иркутской области, Правительством Иркутской области начата работа по внедрению инструментов Регионального экспортного стандарта на внешние рынки. В 2020 году в регионе создан Экспортный совет при Губернаторе Иркутской области, в состав которого в том числе вошли представители отраслевых ассоциаций экспортеров, на ежегодной основе проводится региональный этап конкурса «Экспортер года», разработана государственная региональная программа Иркутской области «Развитие экспорта Иркутской области» на 2021 – 2030 годы.

Правительством Иркутской области на постоянной основе ведется работа по реализации на территории региона проектов, способных наращивать долю готовой продукции в структуре экспорта региона, по увеличению объема несырьевого экспорта и постепенному замещению импорта собственными товарами, произведенными в Иркутской области.

При дальнейшем проведении политики оптимизации структуры экспортных поставок с постепенным наращиванием доли несырьевого экспорта на 2021 год и плановый период до 2036 года возможно прогнозировать увеличение показателей следующих товарных групп: топливно-энергетический комплекс, металлы и изделия из них, изделия из древесины (в том числе целлюлозно-бумажные),

машиностроение, химическая продукция, сельскохозяйственная и продовольственная продукция.

Указанная в приложении 2 динамика темпов роста основных показателей развития внешнеэкономической деятельности региона на 2021 год и на плановый период до 2036 года по консервативному и инновационному сценариям носит постепенно нарастающий характер ввиду сохранения в ближайшее время в экспорте региона сырьевой направленности, что делает экономику Иркутской области уязвимой от внешнеторговой конъюнктуры (колебание курсов валют, нестабильность цен на мировом рынке энергоресурсов, сохраняющиеся условия санкционного режима, отрицательно сказывающиеся на товарообороте между регионом и странами Евросоюза).

С целью стабилизации сложившейся ситуации, устранения негативных последствий для экономики области, минимизации потерь экспортеров особое значение приобретает комплекс мер поддержки, оказываемый Правительством Иркутской области через региональные институты развития бизнеса (Центр поддержки экспорта Фонда поддержки и развития предпринимательства Иркутской области Центр «Мой бизнес», АО «Корпорация развития Иркутской области», Фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства «Иркутский областной гарантийный фонд», Микрокредитная компания «Фонд микрокредитования Иркутской области»), в том числе оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, поиск партнеров за рубежом, аналитика и исследования для экспортеров, а также реализация на территории региона мероприятий национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости».

Кроме того, введен мораторий на проверки субъектов МСП, в том числе налоговые, введена отсрочка по уплате страховых взносов, расширены программы льготного кредитования, реструктуризации ранее выданных кредитов, субсидирования кредитным организациям части процентов по кредитам субъектов МСП, также введена временная отсрочка на уплату арендных платежей, организовано проведение бизнес-миссий для экспортеров в онлайн-формате.

При выполнении задачи увеличения показателей экспорта представляется необходимым делать акцент на продвижении следующих видов продукции и реализации соответствующих инвестиционных проектов:

авиатехника (военная: СУ-30, гражданская: МС-21), перспективные рынки сбыта: Северная Африка, Индия, Юго-Восточная Азия, страны СНГ;

химическая продукция (фармацевтика, медицинские изделия (препараты для лечения туберкулеза, ВИЧ, онкологии, сахарного диабета, гепатита, препараты для лечения коронавируса, тест-полоски для определения уровня глюкозы в крови), антисептики, жидкие моющие средства, ПВХ, пластмассы, полимеры этилена в первичных формах (полиэтилен)), перспективные рынки сбыта: Республика Узбекистан, Казахстан, Монголия, Республика Беларусь, Индия, КНР;

продукция АПК и сельского хозяйства (зерно, продукты питания бакалейной группы (мука, крупы, консервы, масло подсолнечное, рапс, соя, отруби пшеничные, комбикорма для животных), яйцо, молочная (творожный, сметанный

продукт, масса ваниль, йогурт) и масложировая продукция, рыжиковое масло, напитки безалкогольные, вода питьевая, кондитерские изделия, соусы и джемы из дикорастущих ягод и трав, кедровый орех очищенный, БАДы из чаги и дигидрокверцетина, рыба, пиво, солод, мороженое), перспективные рынки сбыта: КНР, Монголия, Казахстан, Республика Корея, Вьетнам, Таиланд, ОАЭ, страны ЕС (Германия, Италия), Индия;

готовые изделия из дерева, строительные материалы (деревянное домостроение, пеллеты, переработанная древесина, кровельные и фасадные хризотилцементные листы), перспективные рынки сбыта: КНР, Монголия, Япония, Вьетнам, Республика Корея, Грузия, Бельгия;

продукция топливно-энергетического комплекса (бензины, керосины, масла), перспективные рынки сбыта: КНР, Республика Корея, Япония, Монголия, страны СНГ;

оборудование (гидравлическое, кабели электрические), перспективные рынки сбыта: Северная Африка, Индия, Юго-Восточная Азия, страны СНГ, Япония, Республика Корея;

услуги (образовательные услуги и научные исследования: обучение иностранных студентов, совместные образовательные программы, реализация научных проектов (перспективные рынки: страны ЕС, СНГ, БРИКС), транспортные услуги (перспективный рынок: КНР), бухгалтерские и юридические услуги (перспективные рынки: Азия, Европа, страны Карибского бассейна).

В настоящее время у региона 5 действующих соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей с провинциями Ляонин, Хэйлунцзян, Автономным районом Внутренняя Монголия КНР, Республикой Беларусь и Брестской областью.

В Иркутской области ежегодно формируется План выставочно-ярмарочных и имиджевых мероприятий Иркутской области, проводимых в Российской Федерации и за рубежом, утверждаемый распоряжением Правительства Иркутской области, а также План международных мероприятий региона, утверждаемый Губернатором Иркутской области. В указанные планы включаются мероприятия по предложениям федеральных органов исполнительной власти (Минэкономразвития и Минпромторга России), по приглашениям руководителей зарубежных государств, дипломатических и торговых представительств России за рубежом. Регионом ежегодно проводятся одна – две презентации, одна – две международные выставки.

Так, в период с 2016 года по 2019 год успешно проведены презентации Иркутской области в КНР, Республике Корея, Японии, Вьетнаме, Франции, Австрии, Италии, организовано участие региона с размещением выставочных стендов в 8-й Пекинской ярмарке зарубежных инвестиций, VI Российско-Китайском ЭКСПО в г. Харбине, XII ЭКСПО «Китай – Северо-Восточная Азия», в мероприятиях Российско-Монгольской инициативы в г. Улан-Баторе, в Международной Гаванской ярмарке «ФИХАВ-2018», проведены взаимные бизнес-миссии с провинциями КНР (Хэйлунцзян, Автономный район Внутренняя Монголия, Ляонин), Германии, Австрии, Бельгии, подписаны соглашения и

меморандумы с Республикой Беларусь, провинцией Куангнинь Социалистической Республики Вьетнам, Автономным районом Внутренняя Монголия КНР.

Итогом данных мероприятий стало увеличение поставок продукции из Иркутской области в указанные страны по позициям: лесопродукция, химическая продукция, машиностроение, продукты питания. Существенно возрос турпоток из Республики Корея и Японии в Иркутскую область, на безвозмездной основе студенты региональных вузов участвуют в программах молодежных обменов Республики Корея, творческие коллективы и театры принимают участие в культурных мероприятиях за рубежом.

Представители малого и среднего бизнеса, представившие свою продукцию на выставках в КНР и Монголии, заключили ряд соглашений по поставкам сельхоз- и пищевых продуктов, строительных и отделочных материалов.

В среднесрочной перспективе Правительством Иркутской области намечены к реализации следующие мероприятия в рамках достигнутых договоренностей:

Республика Беларусь:

увеличение поставок из Иркутской области в Республику Беларусь лесопродукции, соевой муки, пищевой продукции и бутилированной байкальской воды, дикоросов;

развитие обменов делегациями школьников Иркутской области и Республики Беларусь.

Китайская Народная Республика:

создание совместных производств;

подписание Соглашений о сотрудничестве с провинциями КНР;

увеличение поставок на китайский рынок рапса, пищевой продукции, лесоматериалов, продукции машиностроения;

участие в отраслевых и универсальных выставках на территории КНР.

Республика Корея:

привлечение инвестиций в развитие туристской инфраструктуры Иркутской области;

содействие росту турпотока из Кореи, в том числе путем участия в Международной туристской выставке KOTFA;

привлечение корейских технологий в развитие медицинских производств и создание медицинского кластера;

содействие участию в международных программах обменов с побратимской провинцией Кёнсанбук-до.

Монголия:

увеличение поставок сельскохозяйственной и машиностроительной продукции, строительных материалов на монгольский рынок;

участие в отраслевых и универсальных выставках на территории Монголии.

Государства Евросоюза:

увеличение поставок на европейский рынок продукции лесопромышленного и сельскохозяйственного комплексов;

развитие сотрудничества в сфере здравоохранения, реализации совместных образовательных программ;

содействие увеличению турпотока из стран Европы в Иркутскую область.

Развитие межрегионального сотрудничества Иркутской области с другими субъектами Российской Федерации также остается одним из приоритетных направлений деятельности региона.

Основным механизмом реализации межрегионального сотрудничества Иркутской области с субъектами Российской Федерации является заключение соглашений и планов мероприятий, которые способствуют развитию деловых партнерских отношений как между регионами, так и между хозяйствующими субъектами, расположенными на их территориях. В настоящее время Правительством области координируется реализация 24 действующих соглашений о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве со следующими регионами: Амурская, Омская, Челябинская, Орловская, Кемеровская области, Забайкальский, Красноярский, Пермский, Краснодарский и Алтайский края, города – Москва, Санкт-Петербург, Севастополь, Республики – Саха (Якутия), Татарстан, Ингушетия, Дагестан, Крым, Тыва, Хакасия, Северная Осетия – Алания, Чеченская и Чувашская Республики; а также трехстороннее соглашение – с Республикой Бурятия и Забайкальским краем.

Наиболее тесное сотрудничество сложилось с соседними регионами: Республикой Бурятия, Республикой Саха (Якутия), Забайкальским и Красноярским краями, для которых Иркутская область является поставщиком производственно-технической и сельскохозяйственной продукции и, в свою очередь, ввозит в регион химическую продукцию, товары топливно-энергетического и машиностроительного комплекса.

Взаимодействие с субъектами Сибирского федерального округа осуществляется как в рамках действующих соглашений, так и в составе координационных советов Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение» (далее – МАСС), членом которой Иркутская область является с 1992 года.

Для достижения долгосрочных целей и стратегических задач развития сибирских регионов Иркутская область является активным участником разработки и реализации скоординированных межрегиональных проектов, обеспечивающих пространственную связность и взаимодействие внутри межрегионального объединения, в том числе:

комплексного инвестиционного проекта МАСС «Развитие сибирских экспортно ориентированных трансграничных коридоров»;

комплексного инвестиционного проекта МАСС «Развитие внутреннего и въездного туризма в Сибири (2019 – 2025 годы)»;

межрегионального проекта МАСС «Развитие межрегиональной авиамаршрутной сети Сибири с использованием малой и средней авиации»;

межрегиональной программы МАСС «Развитие зернового рынка Сибири на период до 2025 года».

Кроме того, при участии Правительства Иркутской области Министерством экономического развития Российской Федерации ведется разработка проекта Стратегии развития Ангаро-Енисейского макрорегиона. Включение крупных инвестиционных проектов, реализуемых на территории Иркутской области, в

состав Стратегии развития Ангаро-Енисейского макрорегиона будет способствовать снятию инфраструктурных ограничений, ускорению экономического роста, созданию новых рабочих мест, росту реальных денежных доходов населения регионов, а также увеличению налоговых поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Эффективной реализации межрегиональных проектов способствуют договоренности, достигаемые в рамках участия в крупнейших федеральных экономических и инвестиционных форумах, таких как Петербургский международный экономический форум, Российский инвестиционный форум в г. Сочи, Красноярский экономический форум, Восточный экономический форум в г. Владивостоке и другие. Иркутская область является традиционным участником данных площадок, представляя в рамках экспозиций экономический и инвестиционный потенциал региона. Значимым итогом проводимых переговоров также можно считать соглашения о социально-экономическом партнерстве с крупнейшими федеральными и международными бизнес-структурами.

В Иркутской области для организации и проведения международных мероприятий целесообразно использовать площадку ежегодного Байкальского международного форума партнеров (БМФП).

Современные тренды

Субъекты Российской Федерации выходят на мировую арену путем проведения на своих территориях конференций, международных форумов, в том числе с привлечением регионов государств-членов ШОС и стран БРИКС, усиления роли межпарламентских связей.

В связи со сложившейся в 2020 – 2021 годах ситуацией и введением ограничительных мер, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции в мире, экономика области, особенно компании, продукция которых ориентирована на внешние рынки, чувствуют влияние неблагоприятных факторов (спад деловой активности, закрытие границ, недопоставки продукции и услуг, снижение объемов оборотных средств компаний). Кроме того, существенны риски замедления реализации совместных проектов, потерь в туристической отрасли Приангарья.

В ближайшие годы мощное воздействие на экономическую деятельность и, соответственно, динамику и структуру взаимной торговли региона с соседними регионами и зарубежными странами продолжат оказывать процессы, происходящие в мировой экономике, прежде всего, санкционная политика западных стран, невысокие темпы экономического роста, колебания мировых цен на сырье и полуфабрикаты, снижение спроса на основные экспортные товары.

Основные проблемы

Негативное влияние на формирование и эффективное функционирование внешнеэкономического комплекса региона также оказывают такие факторы, как:

недостаточная конкурентоспособность продукции с высокой степенью переработки;

высокая степень износа производственных фондов предприятий внешнеэкономического комплекса Иркутской области и ограниченность внутренних инвестиционных ресурсов этих предприятий.

В связи с этим основной приоритет внешнеэкономической деятельности Иркутской области заключается во встраивании экономики региона в мировое хозяйство и процессы глобализации, обеспечивающие условия для максимального использования внешнеэкономических факторов в интересах успешного социально-экономического развития, а также формирования привлекательного инвестиционного облика региона.

Инструментами для достижения данных задач являются: активная выставочная деятельность, проведение целевых мероприятий, заключение соглашений, проведение презентационных и имиджевых мероприятий, бизнес-миссий, работа по продвижению интересов региона, проведение деловых переговоров.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель – развитие внешнеэкономических и межрегиональных связей Иркутской области.

Тактическая задача 1. Выработка приоритетных направлений внешних связей в рамках единой внешнеполитической линии Российской Федерации для концентрации усилий на наиболее приоритетных направлениях экономического и социального развития Иркутской области (развитие сотрудничества с государствами АТР, ЕАЭС, СНГ, ЕС).

Мероприятия:

1.1. Обеспечение координации региональных интересов и выстраивания взаимоотношений с зарубежными странами.

1.2. Содействие в продвижении на международные и межрегиональные рынки продукции, произведенной на территории Иркутской области.

1.3. Обеспечение открытости экономики региона для привлечения внутренних и внешних инвестиций, в том числе от иностранных инвесторов, для структурной перестройки экономики в соответствии с законодательством Российской Федерации.

1.4. Совершенствование структуры внешнеэкономических связей региона, формирование положительного имиджа и продвижение на российском и международном уровнях Иркутской области как инвестиционно-привлекательной территории.

1.5. Поддержка и создание условий для стимулирования развития экспортно ориентированных отраслей экономики (фармацевтический, машиностроительный, лесопромышленный, агропромышленный, туристско-рекреационный комплексы, наука и инновации).

1.6. Взаимодействие с профильными структурами федерального уровня (АО «Российский экспортный центр», Минпромторг России, Минэкономразвития России, Государственная корпорация развития «ВЭБ.РФ» и др.), Торговыми представительствами Российской Федерации за рубежом.

1.7. Расширение торгово-экономического, научно-технического и культурного сотрудничества с зарубежными странами, а также межпарламентского взаимодействия, включая создание отвечающего современным требованиям Центра парламентаризма Иркутской области.

1.8. Встраивание в процессы региональной торгово-экономической интеграции.

1.9. Развитие межрегиональной кооперации и содействие установлению прямых хозяйственных связей между предприятиями Иркутской области и других субъектов Российской Федерации.

1.10. Организация международных форумов, конференций, в том числе с государствами – членами ШОС с целью продвижения экспорта продукции, произведенной в России, в зарубежные страны.

1.11. Подготовка проекта по созданию на территории Иркутской области представительства ШОС в России.

Тактическая задача 2. Формирование выставочно-ярмарочной и конгрессной деятельности в регионе как инструмента социально-экономического и инновационного развития экономики, а также продвижения положительного имиджа Иркутской области на внешних рынках.

Мероприятия:

2.1. Внесение предложений по совершенствованию нормативно-правовой базы выставочно-ярмарочной и конгрессной деятельности.

2.2. Содействие развитию современной конкурентоспособной выставочно-ярмарочной и конгрессной инфраструктуры в регионе на принципах государственно-частного партнерства.

2.3. Содействие продвижению региональной продукции и услуг, главным образом высокотехнологичных, на внешние рынки посредством привлечения делового сообщества к участию в презентациях, бизнес-миссиях и выставочно-ярмарочных мероприятиях.

2.4. Продвижение положительного имиджа Иркутской области и озера Байкал посредством участия в крупнейших международных ЭКСПО, а также проведения в регионе международных мероприятий экономической и социальной направленности, разработки брендбука Иркутской области.

2.5. Поддержка социально значимых региональных мероприятий.

2.6. Информационное сопровождение индустрии деловых встреч.

2.7. Развитие взаимодействия в рамках МАСС в части реализации межрегиональных проектов регионов Сибирского федерального округа.

4.4. Наука и инновации

Текущее состояние

Наука, высшее образование и инновации являются драйвером социально-экономического развития Иркутской области.

Иркутская область обладает одним из самых крупных в восточной части Российской Федерации научным потенциалом, который представлен шестнадцатью академическими учреждениями, более чем двадцатью прикладными научно-исследовательскими и проектными институтами. В этих учреждениях работают 11 академиков и 11 членов-корреспондентов Российской академии наук (РАН), около 1300 докторов и кандидатов наук. В Иркутской области заняты в сфере науки свыше 1500 молодых ученых (аспирантов, научных сотрудников, кандидатов наук в возрасте до 35 лет, докторов наук до 40 лет). Научные учреждения распределены по территории региона крайне неравномерно,

большая их часть находится в областном центре, который относится к территориям с наибольшей концентрацией исследований и разработок в Сибирском федеральном округе.

Научные учреждения, расположенные на территории Иркутской области, принимают участие в реализации Плана комплексного развития Сибирского отделения Российской академии наук с учетом приоритетов и долгосрочных планов развития Сибирского федерального округа, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2018 года № 2659-р.

Иркутская область занимает высокий рейтинг по одному из основных критериев эффективности деятельности научной сферы – публикационной активности. В научных изданиях первого и второго квартилей, индексируемых в международных базах данных, в 2020 году опубликовали 1370 ученых Иркутской области. По числу публикаций в Scopus на 100 исследователей (46) регион входит в первую десятку среди 85 регионов Российской Федерации. Доля индексируемых научных публикаций в международных системах научного цитирования, размещенных через национальные журналы (системы), составляет 0,7 %, что соответствует двенадцатому месту в рейтинге регионов.

Действует 6 центров коллективного пользования, оснащенных уникальными, дорогостоящими научными приборами и установками, в том числе «Иркутский суперкомпьютерный центр СО РАН» с самым мощным суперкомпьютером в Восточной Сибири производительностью 90,24 TFlops.

В 2020 году научными исследованиями и разработками в регионе занимались 43 организации. Годовой объем выполненных работ превысил 8 млрд рублей.

В структуре внутренних текущих затрат на научные исследования и разработки увеличилась доля фундаментальных исследований с 67,8 % до 70 % при соответственном снижении доли прикладных исследований с 16,3 % до 15,3 %. Доля бюджетных средств в объеме внутренних затрат, связанных с выполнением научных исследований и разработок, составила 73,8 %, собственных средств организаций – 17,1 %. Наибольший удельный вес бюджетных средств отмечается в затратах организаций, относящихся к государственному сектору экономики (93,6 %).

Региональная инновационная система Иркутской области характеризуется высоким потенциалом. Инфраструктура поддержки инновационной деятельности Иркутской области включает технопарки, центры коллективного пользования научным оборудованием и приборами, региональный центр инжиниринга, центр сертификации, центры молодежного инновационного творчества и др. Финансовая инфраструктура поддержки инновационной системы Иркутской области сформирована из множества элементов, деятельность которых направлена на создание оптимальных условий финансирования всех стадий инновационного процесса. Информационная поддержка инновационной деятельности реализуется через проведение крупных конференций и форумов, с помощью которых местные предприниматели могут взаимодействовать с российскими и зарубежными контрагентами.

В 2020 году инновационной деятельностью в Иркутской области занимались 112 предприятий различных видов деятельности, это 7,1 % от числа обследованных предприятий (в 2019 году – 5,4 %). Затраты на инновационную деятельность составили 43,3 млрд рублей.

В настоящее время в Иркутской области для развития научной, научно-технической и инновационной деятельности создана необходимая правовая база. Принят Закон Иркутской области от 5 мая 2004 года № 21-оз «Об областной государственной поддержке научной, научно-технической и инновационной деятельности». Реализуются меры государственной поддержки развития научной и инновационной деятельности в Иркутской области, предусмотренные подпрограммой «Поддержка инновационной, научной и научно-технической деятельности в Иркутской области» на 2019 – 2024 годы государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2019 – 2024 годы», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области 12 ноября 2018 года № 828-пп.

Для повышения качества взаимодействия с научно-образовательным комплексом, расположенным на территории Иркутской области, с 2015 года действует Координационный научный совет при Губернаторе Иркутской области (далее – КНС).

Члены КНС ежегодно выступают экспертами по научным и инновационным проектам, научно-исследовательским и опытно-конструкторским работам, финансируемым за счет средств областного бюджета.

Заседания КНС являются действенной площадкой для обсуждения актуальных вопросов в области науки, образования и инноваций, выработки предложений по их решению.

В целях содействия деятельности молодых ученых и специалистов, работающих в Иркутской области, решения приоритетных задач, связанных с развитием науки, образования и молодежной политики, в 2020 году создан Совет молодых ученых и специалистов при Губернаторе Иркутской области (далее – СМУС).

Члены СМУС координируют действия и осуществляют научно-организационную поддержку проекта «Базовые школы РАН», принимают активное участие в работе профильной смены регионального центра выявления и поддержки одаренных детей «Персей».

В интересах социально-экономического развития Иркутской области ежегодно формируется государственный заказ на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, заявителями которых выступают исполнительные органы государственной власти Иркутской области.

Область ежегодно на условиях паритета финансирует проекты фундаментальных исследований совместно с федеральным государственным бюджетным учреждением «Российский фонд фундаментальных исследований» (далее – ФГБУ «РФФИ») в целях адресной поддержки направлений, представляющих интерес для Иркутской области.

Для стимулирования научно-исследовательской и инновационной деятельности на территории региона проводится конкурс именных стипендий Губернатора Иркутской области среди студентов, курсантов и аспирантов государственных вузов и научных организаций, возобновлен областной конкурс в сфере науки и техники.

С 1998 года в Иркутской области реализуется программа подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации (Президентская программа) в формате Государственного плана.

В Иркутской области действует одиннадцать центров молодежного инновационного творчества в городах Усолье-Сибирское, Ангарск, Иркутск, Тулун, Черемхово, Шелехов, Усть-Кут. Центры реализуют для детей и молодежи широкий спектр образовательных направлений, как ставших уже почти традиционными робототехника; сборка, программирование и обучение пилотированию квадрокоптера; компьютерное моделирование и прототипирование; инженерная 3D-графика и работа на 3D-принтере, так и новых популярных направлений: (фрезерные и токарные работы на станках с ЧПУ; создание кинетических скульптур; мультипликация; изготовление пластиковых изделий на термопластавтоматах; промышленный дизайн – работа со стеклом (выдув, мозаика, украшения, скульптуры и прочие)). Существует отраслевая взаимосвязь между центрами молодежного инновационного творчества и программами Фонда содействия развитию малых предприятий в научно-технической сфере (далее – Фонд содействия инновациям). Программы направлены на создание новых и поддержку существующих малых инновационных предприятий, стремящихся разработать и освоить производство нового товара, изделия, технологии или услуги с использованием результатов собственных научно-технических и технологических исследований, находящихся на начальной стадии развития и имеющих значительный потенциал коммерциализации. Программы направлены на поддержку коммерчески ориентированных научно-технических проектов молодых исследователей. Эти инструменты направлены на приоритетное развитие инновационных кластеров.

В 2019 году пролонгировано Соглашение о взаимодействии между Правительством Иркутской области и Фондом содействия инновациям в целях организации совместной работы по развитию малого предпринимательства в научно-технической сфере и реализации научно-инновационных проектов для повышения эффективности социально-экономического развития Иркутской области.

Иркутская область с 2010 года является членом Ассоциации инновационных регионов России (далее – АИРР). Согласно рейтингу инновационных регионов России Иркутская область относится к средним инноваторам и занимает 42 место (позиция региона по компонентам рейтинга: научные исследования и разработки – 28, социально-экономические условия инновационной деятельности – 36). Сильными сторонами Иркутской области при определении рейтинга являются: число статей, опубликованных в журналах, индексируемых в Web of Science, в расчете на 100 исследователей; коэффициент обновления основных фондов, интенсивность проведения публичных инновационных мероприятий.

С 2021 года ООО «Центр развития Байкальского региона» определен региональным оператором Фонда развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий (далее – Фонд «Сколково») на территории Иркутской области. Планом мероприятий по реализации соглашения между ООО «Центр развития Байкальского региона» и Фондом «Сколково» определены меры по решению задач поиска новых проектов, коммерциализации сервисов Фонда и синхронизации существующих мер поддержки.

Основные проблемы

Несмотря на вышеуказанные положительные тенденции инновационного развития, в последнее десятилетие наметились некоторые негативные моменты в сфере развития научной и инновационной деятельности.

Численность научных работников в регионе с 2010 по 2020 год сократилась более чем на 17 % и в настоящее время составляет около 4,1 тыс. человек. Для сравнения в Российской Федерации сокращение составило 8 %, в Сибирском Федеральном округе в 2020 году число ученых возросло на 1 %. Удельный вес персонала, занятого научной деятельностью, составляет в настоящее время всего 0,4 % среднегодовой численности занятых в экономике региона. Среди научных работников Иркутской области большинство составляют люди среднего и старшего возраста: более 60 % старше 40 лет.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области, инновационная активность в 2020 году составляла 7,1 %, в то время как в Сибирском федеральном округе и Российской Федерации – 9,8 % и 10,8 % соответственно.

Доля инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, работ, услуг в последние годы колеблется на уровне 0,5 – 3 %, что свидетельствует о пониженном спросе со стороны бизнеса на инновации. Данный показатель в целом по Российской Федерации в 2020 году составил 6,4 %.

Финансирование науки крайне нестабильно (из федерального бюджета в 2011 году поступило около 2 миллиардов рублей, в 2017 году – 29,2 млн рублей) и недостаточно (консолидированный бюджет региона выделяет на науку 0,02 – 0,04 % общей суммы своих расходов). Показатель доли внутренних затрат на исследования и разработки в % ВРП в Иркутской области в 2019 году составлял 0,39 %, в то время как в Сибирском Федеральном округе и Российской Федерации – 0,94 % и 1,2 % (в % ВВП) соответственно.

В сочетании с тем, что за последние 10 лет число вузов (с учетом филиалов) сократилось с 35 до 25, а число студентов – с 132 тыс. до 66 тыс., указанные обстоятельства создают угрозу для инновационного развития региона.

Современные тренды

Правительство Иркутской области заинтересовано в развитии на территории региона предприятий, производящих новую конкурентоспособную продукцию с высокой добавленной стоимостью.

Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года № 207-р, г. Иркутск определен одним из двадцати

перспективных центров экономического роста, в которых сложились условия для формирования научно-образовательных центров мирового уровня.

В целях координации деятельности коммерческих, научных и образовательных организаций и государственных органов при реализации научно-исследовательских проектов, борьбы с существующими угрозами путем реализации инновационных проектов, вовлечения бизнеса в образовательный процесс, обеспечения экономики квалифицированными кадрами, Указом Губернатора Иркутской области от 5 августа 2020 года № 230-уг «О межрегиональном научно-образовательном центре мирового уровня «Байкал» на территории Иркутской области» утверждено создание межрегионального научно-образовательного центра мирового уровня «Байкал» (далее – НОЦ).

Задачи НОЦ:

консолидация усилий научно-образовательных, частных, государственных и бюджетных организаций по использованию уникального потенциала прибайкальского региона;

повышение эффективности использования природного и экономического потенциала региона;

реализация комплексных научно-технических проектов и (или) программ полного инновационного цикла, включая вывод новых наукоемких продуктов и услуг на внутренние и международные рынки;

обеспечение мирового лидерства по приоритетным направлениям НОЦ.

В соответствии с приоритетами научно-технологического развития Российской Федерации, с учетом существующего потенциала и потребностей региона, проектом программы деятельности НОЦ сформированы три направления деятельности НОЦ:

комплексная переработка древесины;

переработка промышленных отходов;

биофарма и медтехнологии.

В реализации программы деятельности Центра участвуют организации реального сектора экономики, федеральные государственные образовательные организации высшего образования и научные организации, а также стратегические партнеры НОЦ.

Центром реализуются 8 технологических проектов, для разработки не менее 34 конкурентоспособных технологий и высокотехнологичной продукции для внедрения в реальный сектор экономики. Планируется зарегистрировать не менее 170 патентов на изобретения для коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности. Предусмотрена кооперация более 18 организаций научного и образовательного профилей, в том числе с увеличением научных публикаций высокого уровня – более 800 ежегодно.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 июля 2021 года № 2054-р НОЦ «Байкал» включен в перечень победителей 2021 года для последующего предоставления государственной поддержки НОЦ по итогам федерального конкурсного отбора. В рамках постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 года № 1504 «Об осуществлении бюджетных инвестиций в проектирование и строительство объектов капитального

строительства «Укрупненный инвестиционный проект «Национальный гелиогеофизический комплекс Российской академии наук», 1 этап» с целью перехода на качественно новый перспективный уровень развития экспериментальных исследований в области солнечно-земной физики, решения задач по разработке и освоению новых космических технологий Институт солнечно-земной физики Сибирского отделения РАН (далее – ИСЗФ СО РАН) ведет проектные и строительные работы объектов Национального гелиогеофизического комплекса РАН на основе собственной материально-технической экспериментальной базы.

Комплекс включает в себя взаимосогласованные проекты крупных экспериментальных установок по физике Солнца и космической геофизике, которые планируется располагать в основном на обсерваториях ИСЗФ СО РАН в Восточной Сибири.

Реализация проекта позволит России войти в число мировых лидеров в данной области, будет способствовать развитию новых технологий высокоточных измерений и обработки данных, привлечению и закреплению высококвалифицированных кадров в Восточной Сибири, развитию научно-технического потенциала, созданию высокотехнологичных производств.

В целях осуществления передовой научно-технологической деятельности в области биотехнологий, биомедицины и здравоохранения в Байкальском регионе, а также для развития въездного медицинского туризма и оздоровительного отдыха на Байкале и создания соответствующей современной инфраструктуры планируется к реализации проект «Байкальская биотехнологическая долина». Стратегической целью проекта является достижение Российской Федерацией международного лидерства в области биотехнологических и биомедицинских исследований, перспективных технологических разработок путем создания условий осуществления научных исследований фундаментального и прикладного направления.

Байкальская биотехнологическая долина – это научно-технологический (R&D) центр, имеющий в своем составе биомедицинский технопарк и бизнес-инкубатор, образовательный центр, центр фармацевтических разработок и доклинических исследований международного уровня, конгресс-центр, а также 4 – 5 специализированных медицинских учреждений, включающих в свой состав центры клинических исследований.

На основе ФГБНУ «Байкальский музей ИНЦ СО РАН» на озере Байкал в п. Листвянка Иркутской области планируется создание научно-просветительского комплекса «Байкальский музей естественной истории». Музей вместит в себя выставочные, подводный и конференц-залы, научный центр с 9 лабораториями, крытую галерею, связывающую научно-адаптационный корпус с музеем на воде, образовательные аудитории, конгресс-центр, аквариумы и вспомогательные помещения.

Миссией музея как образовательного и информационного центра станет формирование экологического мировоззрения населения, понимание экологической важности озера Байкал, изучение и поддержка его биологического разнообразия, понимание происходящих в нем процессов и их динамики.

Пресная вода является важнейшим ресурсом для поддержания жизни и источником всего живого на Земле, но ее неравномерное распределение на континентах становится причиной кризисов и одной из глобальных проблем современности. Иркутская область обладает самым ценным ресурсом, резервуаром пресной воды – озером Байкал, находящимся под охраной ЮНЕСКО как объект природного наследия. Озеро содержит 20 % всех запасов пресной воды на планете. В целях формирования центра компетенций по изучению качества воды в озере и популяризации необходимости сохранения природного источника чистой пресной воды запланировано строительство Международного центра водных ресурсов, в состав которого войдут научные лаборатории по проведению мониторинга и контроля качества воды в озере по гидробиологическим, химическим показателям, а также контролю уровня загрязненности озера искусственными полимерами (микро- и нанопластиком). Также центр водных ресурсов будет обладать аудиториями для проведения научных работ для школьников и студентов, а также залами для проведения пресс-конференций международного уровня.

Помимо указанных проектов, основными направлениями совершенствования региональной инновационной системы станет развитие фондов венчурных инвестиций, в том числе индустриальных, и информационной инфраструктуры. По данным направлениям целесообразна реализация комплекса взаимосвязанных мероприятий:

привлечение уже созданных и активно действующих венчурных фондов;

содействие созданию и эффективному функционированию сообщества бизнес-ангелов, поощрение их работы;

активное взаимодействие с существующими ассоциациями и объединениями инвесторов (Российской ассоциацией прямого и венчурного инвестирования, Сообществом бизнес-ангелов России и др.);

оказание содействия в проведении венчурных ярмарок, ярмарок инновационно-инвестиционных проектов, форумов и выставок, способствующих развитию инвестиционной привлекательности малых и средних наукоемких компаний.

В рамках реализации Национальной технологической инициативы (далее – НТИ) планируется создание центров НТИ на базе образовательных организаций высшего образования и научных организаций, которые будут содержать совокупность взаимоувязанных проектов и мероприятий, направленных на развитие сквозных технологий – ключевых научно-технических направлений, развитие которых позволит обеспечить радикальное изменение ситуации на существующих рынках технологий, продуктов и услуг или будет способствовать формированию новых рынков.

Вторым перспективным направлением является реализация на территории Иркутской области кружкового движения НТИ. Кружок – это простейшая форма самоорганизации технических энтузиастов (мейкеров), объединенных исследовательским процессом, практикующих создание новых и самостоятельных производств. Кружковое движение во всем мире стремительно развивается по мере появления на рынке все более доступного персонального оборудования для

производства материальных объектов, а также возможностей для их тиражирования, коммерциализации и распространения.

Особое внимание при этом следует уделить формированию заказа от государства и бизнес-сообщества на инновационные научные и научно-технические разработки.

Недооценка роли науки и инноваций в Иркутской области неизбежным образом негативно скажется на перспективах социально-экономического развития. Учитывая это, для сохранения и развития имеющегося научного потенциала региона с учетом целей и задач национального проекта «Наука» необходимо достичь следующую цель и решить следующие задачи.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель – обеспечение государственной поддержки инновационной деятельности и управление научной и научно-технической деятельностью.

Тактическая задача 1. Развитие научной, научно-технической и инновационной деятельности в Иркутской области.

Мероприятия:

1.1. Преодоление негативных тенденций и принятие мер для прекращения оттока научных кадров высшей квалификации из региона путем:

организации и проведения областного конкурса в сфере науки и техники в целях стимулирования научно-исследовательской и инновационной деятельности и закрепления ученых в научной среде;

поддержки реализации высокотехнологичных проектов, призванных обеспечить условия для создания научных лабораторий и конкурентоспособных научных коллективов, в том числе в рамках НОЦ;

оказания грантовой поддержки ученым, ведущим фундаментальные исследования по направлениям, представляющим интерес для региона, по результатам совместного конкурса между РФФИ и Правительством Иркутской области.

1.2. Привлечение молодежи к занятиям научной и научно-технической деятельностью, в том числе через развитие сети детских технопарков, центров молодежного инновационного творчества, студенческих научно-технических обществ, поддержку научного творчества аспирантов, деятельность специализированных учебно-научных центров.

1.3. Укрепление кооперации между наукой и высшей школой, одной из возможных форм которой является создание научно-образовательных кластеров (консорциумов).

1.4. Поддержка фундаментальной и прикладной науки как системообразующего института стратегического развития региона.

1.5. Разработка и внедрение дополнительных механизмов поддержки молодых ученых и аспирантов (стипендии, гранты, поддержка проектных команд, служебное жилье, компенсация ипотечных ставок), в том числе в рамках работы Совета молодых ученых и специалистов при Губернаторе Иркутской области.

1.6. Создание условий для вовлечения студентов, преподавателей, научных сотрудников и производственных предприятий в совместную научно-

практическую деятельность, фундаментальные и прикладные исследования, востребованные для экономики региона, а также направленные на совершенствование технологий (в том числе для сохранения экологических систем региона), в том числе путем создания R&D-центров (центров НИОКР) в ключевых секторах.

Тактическая задача 2. Создание новых и развитие действующих институтов поддержки и развития промышленности и инноваций.

Мероприятия:

2.1. Расширение участия региона и привлечение грантовой поддержки в рамках всероссийских и межрегиональных конкурсов инновационных проектов.

2.2. Предоставление налоговых преференций, финансовой и иной поддержки в отношении производственной и инновационной инфраструктуры.

2.3. Развитие инфраструктуры поддержки инновационной деятельности.

2.4. Стимулирование спроса на инновационную продукцию, вывод продукции на новые, в том числе международные, рынки за счет деятельности экспортного центра.

2.5. Создание условий для формирования инновационной инфраструктуры и активизации научной, научно-технической и инновационной деятельности на территории Иркутской области.

2.6. Создание условий для выстраивания технологических цепочек от научно-исследовательских разработок до промышленного производства через механизмы трансфера технологий и инжиниринговых услуг.

2.7. Реализация научно-технических и инновационных программ и проектов, направленных на обеспечение интеграции науки, образования и промышленности, создание или освоение производства промышленной продукции путем внедрения в производство результатов интеллектуальной деятельности, относящихся к приоритетным направлениям развития науки, техники и технологий или критическим технологиям.

4.5. Кадровая политика и производительность труда

Текущее состояние

Одной из важнейших составляющих социально-экономического развития Иркутской области является эффективно функционирующий рынок труда.

На состояние рынка труда и занятость населения, прежде всего, оказывают влияние демографические и социально-экономические процессы, происходящие в регионе.

В Иркутской области наблюдается ежегодное сокращение численности населения, миграционный отток, а также усиливается процесс старения населения. По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области (далее – Иркутскстат) за период 2017 – 2020 годов численность населения Иркутской области сократилась на 1,4 % или 33,9 тыс. чел. и по состоянию на 1 января 2021 года составила 2 375 тыс. чел. Миграционная убыль населения в Иркутской области за 2017 – 2020 годы составила 22,2 тыс. чел. (за 2020 год – 7,1 тыс. чел.).

Одновременно с этим анализ возрастного состава населения Иркутской области свидетельствует о снижении численности трудоспособного населения.

По данным Иркутскстата, по состоянию на 1 января 2021 года численность лиц трудоспособного возраста в Иркутской области составила 1 320,3 тыс. чел. (55,6 % от общей численности населения региона), что на 2,2 % или 30,3 тыс. чел. меньше по сравнению с 2017 годом (1 350,5 тыс. чел. или 56,1 % от общей численности населения региона).

В связи с этим в Иркутской области ежегодно фиксируется снижение численности трудовых ресурсов (за 2017 – 2020 годы общее снижение составило 3,2 % или 46,6 тыс. чел.), что в значительной степени обусловлено миграционным оттоком населения (22,2 тыс. чел.), снижением численности трудоспособного населения в трудоспособном возрасте (снижение на 0,1 % или 1,1 тыс. чел.), а также численности иностранных трудовых мигрантов в 2020 году (снижение в 2020 году по отношению к 2019 году на 48,2 % или 32,4 тыс. чел.) в связи с введением ограничительных мер, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Эффективность кадровой политики в регионе главным образом зависит от региональных приоритетов развития экономики и социальной сферы, а также взаимосвязи системы образования и рынка труда.

Дальнейшее развитие социальной сферы, рост промышленного и сельскохозяйственного производства, развитие приоритетных отраслей экономики в значительной степени зависят от того, насколько успешно будут решены проблемы кадрового обеспечения организаций региона.

В результате организованной работы Правительства Иркутской области показатели регистрируемого рынка труда Иркутской области в период 2017 – 2019 годов демонстрировали стабильность. Уровень регистрируемой безработицы в Иркутской области находился в пределах 1,1 – 1 % от численности экономически активного населения региона, уровень общей безработицы, рассчитанный по методологии Международной организации труда (далее – МОТ), снизился с 8,7 % до 6,6 % от численности экономически активного населения региона. В связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в 2020 году в регионе наблюдался рост уровня регистрируемой безработицы. На момент начала пандемии (март 2020 года) уровень регистрируемой безработицы составлял 1,1 %, к концу сентября 2020 года уровень регистрируемой безработицы достиг 5,5 %. Уровень общей безработицы по МОТ также увеличился и за 2020 год составил 7,7 % от численности экономически активного населения (2019 год – 6,6 %).

В результате принятых мер по состоянию на 1 января 2021 года уровень регистрируемой безработицы снизился на 3 п.п. и составил 2,5 %, к 1 ноября 2021 года – до 1 % от численности экономически активного населения Иркутской области. Уровень общей безработицы по МОТ также снизился и за 3 квартал 2021 года составил 5,9 % от численности экономически активного населения региона, что на 1,8 п.п. ниже значения за 2020 год.

Снижения напряженности на региональном рынке труда удалось достичь за счет реализации региональных и федеральных мер поддержки занятости населения, организации комплексного подхода к снижению уровня безработицы и привлечению работодателей, осуществляющих свою деятельность на территории

региона, к поиску работников из числа трудоспособного населения Иркутской области.

Количество вакансий, представленных на рынке труда, постоянно увеличивается и по состоянию на 1 ноября 2021 года составляет 70 тыс. вакансий. Коэффициент напряженности на рынке труда составляет 0,2 ед. (человек, не занятых трудовой деятельностью в расчете на одну заявленную в органы занятости вакансию), что на 0,9 ед. ниже, чем в аналогичном периоде 2020 года. В общей структуре спроса организаций Иркутской области на рабочую силу лидируют строительная отрасль (31,6 % всех вакансий), административная деятельность (9,4 %), обрабатывающие производства (9,1 %), оптовая и розничная торговля (6,8 %), транспортировка и хранение (6,4 %), здравоохранение и предоставление социальных услуг (5,8 %).

Также значительное влияние на социально-экономическое развитие Иркутской области и кадровое обеспечение отраслей экономики региона оказывает уровень заработной платы работников организаций – основной источник доходов трудоспособного населения, влияющий на уровень жизни.

По данным Иркутскстата, среднемесячная заработная плата работников Иркутской области за 2020 год составила 49 885,1 рублей, что на 7,5 % выше, чем за 2019 год (46 387,4 руб.). Индекс реальной заработной платы (рост оплаты труда с учетом роста потребительских цен) за 2020 год составил 103,5 %. В целом темп прироста средней заработной платы работников Иркутской области за 2017 – 2020 годы составил 31 %, реальной заработной платы – 19,5 %.

Драйвером роста средней заработной платы в Иркутской области является рост оплаты труда как в реальном секторе экономики, так и в бюджетной сфере.

С 2017 по 2020 год наибольший рост среднемесячной заработной платы отмечен в сфере добычи полезных ископаемых (на 25 279,7 руб.), профессиональной, научной и технической деятельности (на 17 405,3 руб.) и в области здравоохранения и социальных услуг (на 16 594,3 руб.).

Рост оплаты труда в отрасли добычи полезных ископаемых обусловлен запуском и разработкой новых месторождений, увеличением объемов добычи, созданием новых высокопроизводительных рабочих мест и необходимостью привлечения высококвалифицированных специалистов.

В сфере профессиональной, научной и технической деятельности рост оплаты труда связан с повышением спроса на интеллектуальные разработки, профессиональное сопровождение деятельности организаций и переносом ряда крупных компаний головных офисов в регион.

В социальной сфере рост оплаты труда главным образом связан с проводимой работой по увеличению заработной платы в рамках исполнения «майских» Указов Президента Российской Федерации 2012 года.

Среднемесячная заработная плата работников региона за 8 месяцев 2021 года составила 52 380,9 руб., что на 7,6 % выше, чем за аналогичный период 2020 года.

Наибольший рост оплаты труда в январе – августе 2021 года зафиксирован в строительной отрасли. Рост заработной платы в данной отрасли составил 35,7 % или 13 854,4 руб. по отношению к январю – августу 2020 года, средняя заработная плата составила 52 713,1 руб. Рост средней заработной платы в отрасли

строительства обусловлен необходимостью реализации региональных строительных проектов и соответствующей потребностью в привлечении специалистов строительных профессий, дефицитных на региональном рынке труда.

В промышленном секторе Иркутской области за январь – август 2021 года средний рост оплаты труда составил 7,9 %, средний размер заработной платы – 65 640,6 руб. Наиболее высокий уровень заработной платы, сложился в отрасли добычи полезных ископаемых – 102 548,5 руб.

Рост заработной платы в отраслях, где основную долю занимают учреждения социальной сферы – образование, здравоохранение, культура и спорт (включая федеральные, областные, местные учреждения и негосударственные организации), за январь – август 2021 года отмечен в пределах 1,2 – 9,3 % и главным образом обусловлен проводимой работой по увеличению заработной платы в рамках исполнения «майских» указов Президента Российской Федерации 2012 года и обеспечением дифференциации заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений региона, проводимой в рамках Указа Губернатора Иркутской области от 8 ноября 2018 года № 231-уг «О дифференциации заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений в Иркутской области».

Индекс реальной заработной платы (рост оплаты труда с учетом роста потребительских цен) в январе – августе 2021 года относительно аналогичного периода 2020 года составил 101,2 %.

В современных условиях особое социально-экономическое значение приобретает охрана труда, что в свою очередь обусловлено необходимостью содействия росту эффективности производства путем непрерывного совершенствования и улучшения условий труда, повышения его безопасности, снижения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

По данным Иркутскстата, уровень производственного травматизма в Иркутской области в 2020 году снизился по сравнению с 2017 годом и составил 1,2 случая на 1000 работающих (2017 год – 1,5 случая, в 2018 году – 1,3 случая, в 2019 году – 1,6 случая). Общее число пострадавших от несчастных случаев на производстве составило 413 чел. (в 2017 году – 788 чел., в 2018 году – 746 чел., в 2019 году – 767 чел.). В Иркутской области наблюдается большое число работников, занятых во вредных и опасных условиях труда, что связано с неудовлетворительными условиями труда на предприятиях региона, низким уровнем механизации технологических процессов, старением и износом основных производственных фондов и технологического оборудования. Численность занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда в 2020 году составила 116,2 тыс. чел. (в 2017 году – 111,8 тыс. чел., в 2018 году – 111,1 тыс. чел., в 2019 году – 110,1 тыс. чел.).

Количество рабочих мест с вредными и опасными условиями труда остается достаточно высоким, что является причиной формирования профессиональных заболеваний. В 2020 году 31,5 % рабочих мест, на которых была проведена специальная оценка условий труда, условия труда являются вредными и (или) опасными (в 2017 году – 37,6 %, в 2018 году – 35,7 %, в 2019 году – 32,2 %).

Основные проблемы

Несмотря на значительную потребность в кадрах, сохраняется территориальный и структурный дисбаланс спроса и предложения рабочей силы на рынке труда, что обусловлено следующими факторами:

наличием структурной безработицы на регистрируемом рынке труда – несоответствием вакансий, предоставляемых работодателями, образовательному и квалификационному уровню безработных граждан, стоящих на учете в органах занятости населения. Работодателями востребованы рабочие специальности (80 % заявленных вакансий), в то время только 40 % граждан, зарегистрированных в органах занятости населения, имеют рабочие профессии;

различными темпами рыночных преобразований в экономике, промышленности и сфере услуг, под влиянием которых складываются неблагоприятные отраслевые диспропорции рынка труда. Из-за неравномерного размещения населения по Иркутской области и распределения производственных ресурсов, различных темпов развития муниципальных образований, наличия в них потенциальных работодателей и трудовых ресурсов наблюдаются также и территориальные диспропорции рынка труда;

невысоким уровнем внутрирегиональной трудовой мобильности, что обусловлено значительными затратами, связанными со сменой места жительства, отсутствием в большинстве организаций, испытывающих потребность в работниках, развитой системы сопровождения трудоустройства – жилья, транспортной сети и иных объектов, повышающих качество жизни в территориях.

Анализ спроса и предложения рабочей силы по отраслям показывает, что в Иркутской области наблюдается дефицит кадров по отдельным направлениям.

К основным профессиям, по которым отмечается устойчивый неудовлетворенный спрос на работников, относятся: специалисты с инженерно-техническим образованием, медицинские работники, специалисты в области информационных технологий, специалисты-технологи сельскохозяйственного производства (агрономы, зоотехники, ветеринарные работники и др.), техники-технологи в пищевой промышленности, работники сферы общественного питания, строители (бетонщики, каменщики, крановщики, машинисты бульдозера, монтажники). На производстве в дефиците квалифицированные рабочие: аппаратчики, наладчики станков и оборудования, операторы линий, токари, фрезеровщики.

В соответствии с данными прогноза потребностей в кадрах организаций в Иркутской области на период до 2032 года, сформированного министерством труда и занятости Иркутской области (по сведениям от 2,5 тыс. организаций различных отраслей и форм собственности со всей территории региона с совокупной среднесписочной численностью работников 336 тыс. человек (46 % от среднесписочной численности работников всех организаций региона)), наибольшую долю потребности составляют работники со средним профессиональным образованием – 47,4 % от общей потребности в кадрах, доля работников с высшим образованием составила 27,2 % работников, прошедших профессиональную подготовку – 15,2 %, потребность в работниках без предъявления требований к образованию составила 10,2 %.

Потребность в работниках со средним профессиональным образованием в значительной степени связана с такими профессиями, как медицинская сестра, повар, машинист, строительными профессиями, водитель, оператор, слесарь, электромонтер, сварщик, фельдшер, воспитатель.

Основная потребность в работниках с высшим образованием сформирована по следующим профессиям: учителя и преподаватели, врачи различных специальностей, инженер, воспитатель, мастер производства, менеджер гостиничного бизнеса и туризма.

Потребность в работниках, прошедших профессиональную подготовку, связана с такими профессиями, как машинист, оператор, бетонщик, водитель, каменщик, электрогазосварщик.

Потребность в работниках без требования к образованию связана с такими профессиями, как горничная, уборщик производственных и служебных помещений, подсобный рабочий, оператор заправочных станций, почтальон, охранник.

При этом в настоящее время при поступлении в образовательные организации абитуриенты недостаточно ориентированы на востребованность специальностей и потребности экономики и рынка труда. Около 50 % выпускников 11-х классов выбирают высшее образование, вместе с тем на рынке труда Иркутской области спрос представлен в основном на специалистов со средним профессиональным образованием.

В результате происходит перераспределение учащихся в сторону высшего образования при отсутствии достаточного количества соответствующих рабочих мест. При выходе на рынок труда часть выпускников образовательных организаций высшего образования вынуждена трудоустраиваться на рабочие места, требующие квалификации специалиста среднего звена, при этом не применяя полученные знания и компетенции, полученные в рамках образовательного процесса.

Для экономики и социальной сферы диспропорции между подготовкой кадров и потребностью регионального рынка труда приводят к нехватке специалистов для обеспечения стабильного функционирования и реализации новых инвестиционных и социальных проектов на территории региона.

Современные тренды

На период до 2030 года государственная политика в сфере кадрового обеспечения социальной сферы и отраслей экономики, занятости населения и обеспечения государственных гарантий в сфере труда формируется с учетом Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2030 года», национальных и региональных проектов, направленных на его реализацию.

В рамках внедрения единых принципов и стандартизации кадровой системы в субъектах Российской Федерации проводится работа по внедрению элементов национальной системы квалификаций Российской Федерации, включающей в себя внедрение системы профессиональных стандартов в деятельность организаций, независимую оценку квалификации работников и выпускников

образовательных организаций, профессионально-общественную аккредитацию образовательных программ.

Также в рамках разработанного АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» стандарта кадрового обеспечения промышленного (экономического) роста в субъектах Российской Федерации предусмотрен механизм формирования системы кадрового обеспечения реального сектора экономики посредством обеспечения взаимодействия работодателей и сферы профессионального образования.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель – повышение эффективности кадровой политики, реализуемой на территории Иркутской области, в том числе за счет развития социально-трудовой сферы, обеспечения государственных гарантий в области содействия занятости населения и повышения производительности труда.

Тактическая задача 1. Обеспечение кадровых потребностей экономики и социальной сферы Иркутской области за счет возможностей регионального рынка труда и подготовки необходимых кадров.

Мероприятия:

1.1. Прогноз рынка труда и обеспечение государственного планирования кадровой политики в Иркутской области, в том числе:

обеспечение прогнозирования основных показателей рынка труда и кадровой потребности Иркутской области;

ежегодное формирование и актуализация сведений о текущей и перспективной потребности в квалифицированных кадрах организаций, реализующих и/или планирующих реализацию инвестиционных проектов на территории Иркутской области на 12-летний период с учетом причин потребности в кадрах (на новые рабочие места или на замену выбывающих работников), по видам экономической деятельности, в разрезе профессий и должностей, в территориальном разрезе;

построение государственной кадровой политики по обеспечению экономики Иркутской области квалифицированными кадрами посредством разработки и реализации отраслевых стратегических документов;

создание эффективной системы взаимодействия исполнительных органов государственной власти Иркутской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области по вопросу построения кадровой политики.

1.2. Реализация механизмов обеспечения рынка труда необходимыми кадрами, в том числе:

внедрение механизма целевого обучения специалистов за счет средств областного бюджета для социальной сферы и за счет средств организаций реального сектора экономики для восполнения кадровой потребности предприятий;

обеспечение соответствия рынка образовательных услуг, предоставляемых системой профессионального образования, потребностям рынка труда региона;

развитие системы профессиональных квалификаций на территории Иркутской области, обеспечивающее внедрение профессиональных стандартов в

организациях региона, оценку квалификации работников предприятий и выпускников образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования, профессионально-общественную аккредитацию образовательных программ;

развитие цифровых компетенций работников организаций на территории Иркутской области.

1.3. Содействие повышению профессиональной мобильности и распределению трудовых ресурсов в соответствии с реализацией крупных инвестиционных проектов.

1.4. Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом, в целях привлечения дополнительных трудовых ресурсов в регион.

Тактическая задача 2. Обеспечение закрепляемости специалистов на территории региона (сохранение кадров).

Мероприятия:

2.1. Улучшение жилищных условий работников предприятий и учреждений социальной сферы в целях привлечения и закрепления специалистов на территории Иркутской области.

2.2. Повышение оплаты труда работников как один из стимулов к осуществлению трудовой деятельности.

2.3. Оказание дополнительных мер поддержки работникам государственных и муниципальных учреждений Иркутской области в целях популяризации социально значимых профессий и повышения профессиональной мотивации работников.

2.4. Расширение возможностей трудоустройства молодежи в Иркутской области, в том числе:

организация стажировок выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в целях приобретения ими опыта работы в Иркутской области;

вовлечение молодежи в деятельность студенческих отрядов, волонтерского движения и предпринимательскую деятельность.

Тактическая задача 3. Повышение производительности труда.

Мероприятия:

3.1. Реализация системных мер по повышению производительности труда.

3.2. Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях Иркутской области.

Тактическая задача 4. Обеспечение соблюдения законных прав и государственных гарантий граждан в сфере труда и занятости в Иркутской области.

Мероприятия:

4.1. Обеспечение конституционных прав граждан на труд и защиту от безработицы.

4.2. Недопущение роста безработицы и напряженности на рынке труда Иркутской области, реализация мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда и поддержку занятости населения.

4.3. Создание эффективной системы взаимодействия органов занятости населения и работодателей, направленной на обеспечение занятости безработных граждан.

4.4. Обеспечение легализации трудовых отношений.

4.5. Формирование эффективной региональной политики в сфере оплаты труда работников бюджетной сферы Иркутской области.

4.6. Развитие гибкого и эффективно функционирующего рынка труда, позволяющего содействовать вовлечению в эффективную занятость граждан, обладающих недостаточной конкурентоспособностью на рынке труда, расширение практики применения различных форм занятости, ориентированных на стимулирование использования трудового потенциала работников старшего возраста, инвалидов, женщин, имеющих малолетних детей, выпускников и ряда других категорий граждан.

4.7. Повышение доступности и качества государственных услуг в сфере труда и занятости.

Тактическая задача 5. Улучшение условий и охраны труда на производстве в Иркутской области.

Мероприятия:

5.1. Содействие снижению общего производственного травматизма и травматизма со смертельным исходом за счет реализации превентивных мер, направленных на улучшение условий труда, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

5.2. Обеспечение проведения специальной оценки условий труда работников и получение работниками объективной информации о состоянии условий труда на рабочих местах.

Тактическая задача 6. Повышение уровня развития социального партнерства, институциональной среды и инфраструктуры рынка труда в Иркутской области.

Мероприятия:

6.1. Развитие социального партнерства за счет создания эффективной системы представительства работодателей, профсоюзов и институтов гражданского общества в процессах регулирования социально-трудовых отношений.

4.6. Устойчивость финансовой системы

Бюджетная политика

Бюджетная политика в регионе в последние годы была ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости как областного бюджета, так и бюджетов муниципальных образований Иркутской области, повышение качества бюджетного планирования и исполнения бюджета, сдерживание роста долговых обязательств региона, выполнение задач, поставленных Президентом Российской Федерации в ежегодных Посланиях Федеральному Собранию, указах Президента Российской Федерации.

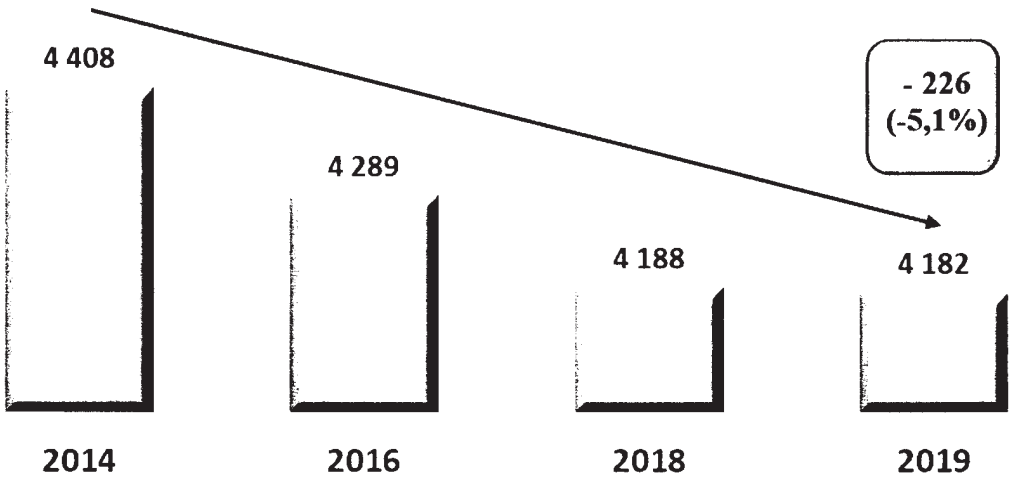
Для обеспечения сбалансированности бюджета Правительством региона проводилась активная работа, направленная на рост доходного потенциала с одновременным повышением эффективности расходования средств бюджета.

Была проведена работа по инвентаризации социальных выплат, мер социальной поддержки и льгот, предоставляемых отдельным категориям граждан, установленных нормативными правовыми и законодательными актами Иркутской области, по результатам которой в нормативные правовые акты были внесены изменения, учитывающие принципы адресности и нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки населения из областного бюджета.

С целью более эффективного использования бюджетных средств на содержание государственных (муниципальных) учреждений Иркутской области ежегодно проводятся мероприятия по оптимизации их организационной структуры и штатного расписания, в том числе путем присоединения небольших учреждений к более крупным с сохранением объема и качества предоставляемых государственных услуг.

Начиная с 2014 года работа, проводимая в данном направлении исполнительными органами государственной власти Иркутской области (органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области), позволила уменьшить количество государственных (муниципальных) учреждений Иркутской области с 4,4 тыс. до 4,2 тыс. единиц или на 5,1 %.

Динамика количества государственных (муниципальных) учреждений Иркутской области*



* По данным отчета «Свод отчетов по сети, штатам и контингентам получателей бюджетных средств, состоящих на бюджете субъекта Российской Федерации и бюджетах муниципальных образований»

Высвобождаемые средства направлялись в первую очередь на повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы для достижения показателей «майских» Указов Президента Российской Федерации, а также на обеспечение бесперебойного функционирования учреждений.

Для координации деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области по реализации мероприятий, направленных на обеспечение сбалансированности консолидированного бюджета, в 2018 году была принята Программа по оздоровлению государственных финансов Иркутской области на 2019 – 2021 годы. В 2019 году срок реализации программы продлен до 2024 года. Мероприятия программы актуализуются с учетом новых экономических вызовов и задач.

Правительством Иркутской области создана единая централизованная автоматизированная информационная система учета финансово-хозяйственной деятельности органов государственной власти и государственных учреждений области. Проект охватывает все исполнительные органы государственной власти региона и подведомственные государственные учреждения Иркутской области. Единая система учета финансово-хозяйственной деятельности построена на основе облачных технологий и платформы «1С: Предприятие 8». Это одна из самых масштабных информационных систем в стране – она рассчитана на одновременную работу более 4000 пользователей на всей территории Иркутской области. В настоящий момент все органы ведут учет деятельности в облачных системах.

Система направлена на решение следующих задач: использование единой унифицированной методики ведения бухгалтерского (бюджетного) и управленческого учета; консолидация учетных данных по всем областным государственным учреждениям; контроль за расходами подведомственных учреждений; обеспечение прозрачности и открытости информации об исполнении бюджета и реализации государственных программ.

Использование централизованного программного обеспечения позволяет совершенствовать технологии управленческого учета, виды отчетности и в результате консолидировать необходимую информацию для принятия обоснованных управленческих решений.

Правительством Иркутской области постоянно ведется работа по совершенствованию региональной системы управления государственными закупками и повышению эффективности региональной контрактной системы. Была продолжена работа по внедрению механизма централизации закупок. За счет распространения с 1 января 2017 года данного механизма на госучреждения и предприятия произошло снижение доли неконкурентных закупок, а также рост удельного веса электронных способов закупок. Это свидетельствует об увеличении степени открытости и доступности государственных торгов. Работу в этом направлении в Иркутской области включили в федеральный реестр лучших практик реализации норм законодательства в сфере осуществления закупок и рекомендовали для применения в других регионах. В ежегодном послании Губернатора Иркутской области Законодательному Собранию Иркутской области поставлена задача по значительному увеличению доли участия местных товаропроизводителей в государственных и муниципальных закупках.

С целью обеспечения законности расходования бюджетных средств осуществляются контрольные мероприятия, направленные на содействие соблюдению финансовой дисциплины участниками бюджетного процесса на основе комплексного использования инструментов и методов внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок.

В целях повышения качества бюджетного планирования, начиная с бюджетного цикла 2014 года, областной бюджет формируется по программно-целевому принципу. Около 99 % всех расходов областного бюджета ежегодно формируется на основе государственных программ Иркутской области.

Установленная в ходе планирования взаимосвязь бюджетного финансирования государственных программ и целевых показателей результативности позволили повысить прозрачность и эффективность бюджетных расходов. Начиная с 2019 года в государственные программы Иркутской области интегрированы мероприятия и целевые показатели реализуемых на территории Иркутской области региональных проектов, а также обеспечена их взаимосвязь с финансовым обеспечением из областного бюджета.

В рамках осуществления долгосрочного бюджетного планирования начиная с 2017 года утверждается долгосрочный бюджетный прогноз Иркутской области, который позволяет достичь соответствия расходных обязательств областного бюджета и источников их финансового обеспечения.

На протяжении четырех лет подряд (с 2014 по 2017 годы) по результатам мониторинга качества управления региональными финансами, проводимого Министерством финансов Российской Федерации, Иркутская область подтверждала I (высшую) степень качества управления региональными финансами. За 2018 – 2020 годы Иркутская область отнесена к субъектам Российской Федерации с надлежащим качеством управления региональными финансами.

Реализация бюджетной политики в 2020 году была осложнена экономическим кризисом в связи с распространением новой коронавирусной инфекции и падением мировых цен на нефть, что повлекло значительное сокращение доходной части бюджета Иркутской области с одновременным ростом финансовой нагрузки, обусловленной необходимостью проведения мероприятий по профилактике заболеваемости и устранению последствий пандемии.

Главной задачей бюджетной политики стало сохранение финансовой устойчивости бюджетной системы Иркутской области в условиях пандемии. С целью обеспечения выполнения расходных обязательств региона в условиях сокращения доходной базы дефицит регионального бюджета в 2020 году был увеличен до 11,5 %, объем государственного долга Иркутской области до 21,3 %, что соответствует предельным значениям, установленным Соглашением, заключенным с Министерством финансов Российской Федерации, по реструктуризации бюджетных кредитов с учетом установленных допустимых превышений. При этом регион продолжает оставаться в группе субъектов Российской Федерации с высоким уровнем долговой устойчивости.

В целях обеспечения первоочередных социально значимых расходов проводилась работа по оптимизации и приоритизации расходов и пересмотру отраслевых приоритетов расходования бюджетных средств между мероприятиями государственных программ.

Несмотря на снижение налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Иркутской области, конструктивная работа Правительства Иркутской области с федеральным центром обеспечила увеличение в 2020 году по сравнению с предшествующим годом на 1/3 объема привлеченных из федерального бюджета средств межбюджетных трансфертов.

Объем безвозмездных поступлений в бюджет региона из федерального бюджета составил в 2020 году более 66,6 млрд рублей.

Кроме того, в течение 2020 года было привлечено более 2,6 млрд рублей внебюджетных источников, в том числе 300 млн рублей средств коммерческих организаций региона на строительство социальных объектов.

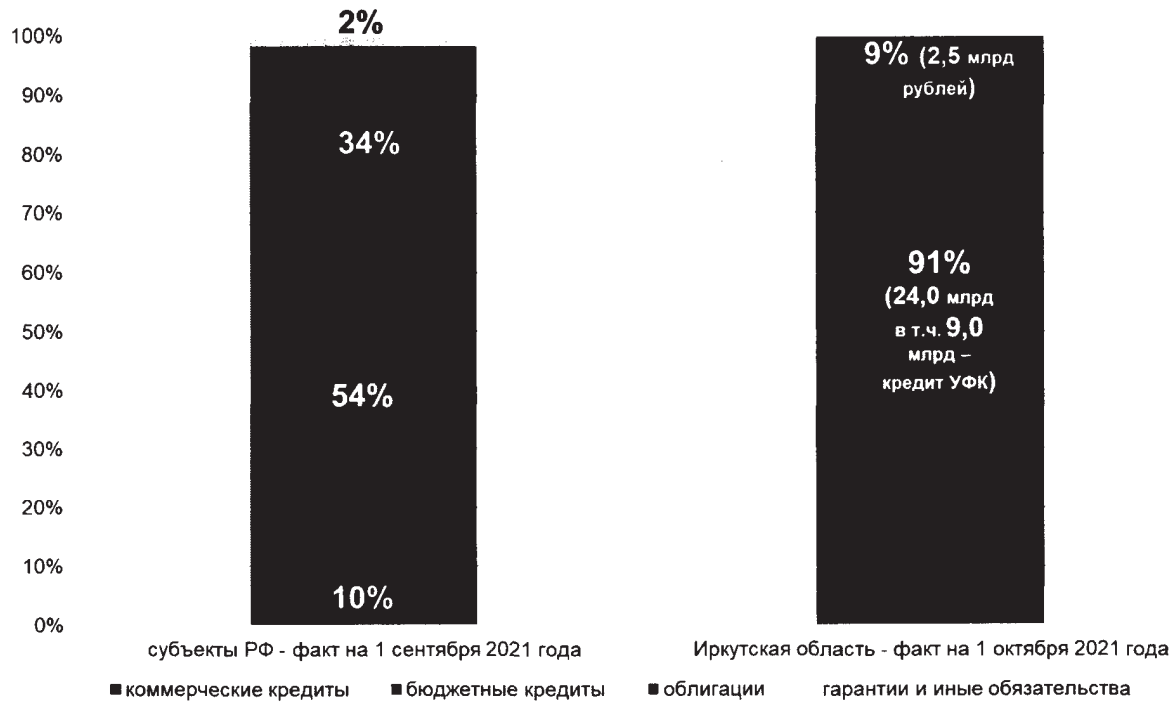
Отдельным направлением деятельности Правительства Иркутской области, направленным на обеспечение устойчивости бюджетной системы Иркутской области, является работа по эффективному управлению государственным долгом Иркутской области, который является одним из основных индикаторов качества управления государственными финансами.

В 2016 году осуществлен выпуск государственных облигаций Иркутской области в объеме 5,0 млрд рублей, что позволило включить в состав кредитного портфеля Иркутской области долгосрочный инструмент заимствования.

В 2020 и 2021 годах проведена реструктуризация по бюджетным кредитам, полученным Иркутской областью из федерального бюджета, с продлением срока погашения до 2029 года и направлением высвобождаемых средств бюджета в 2022 – 2024 годах на инвестиции в объекты инфраструктуры новых инвестиционных проектов.

В 2021 году благодаря стабилизации ситуации с наполняемостью областного бюджета доходами, мерам по сдерживанию и приоритизации расходов удалось сдержать дальнейший рост и обеспечить устойчивость траектории долговой нагрузки на протяжении последних шести месяцев.

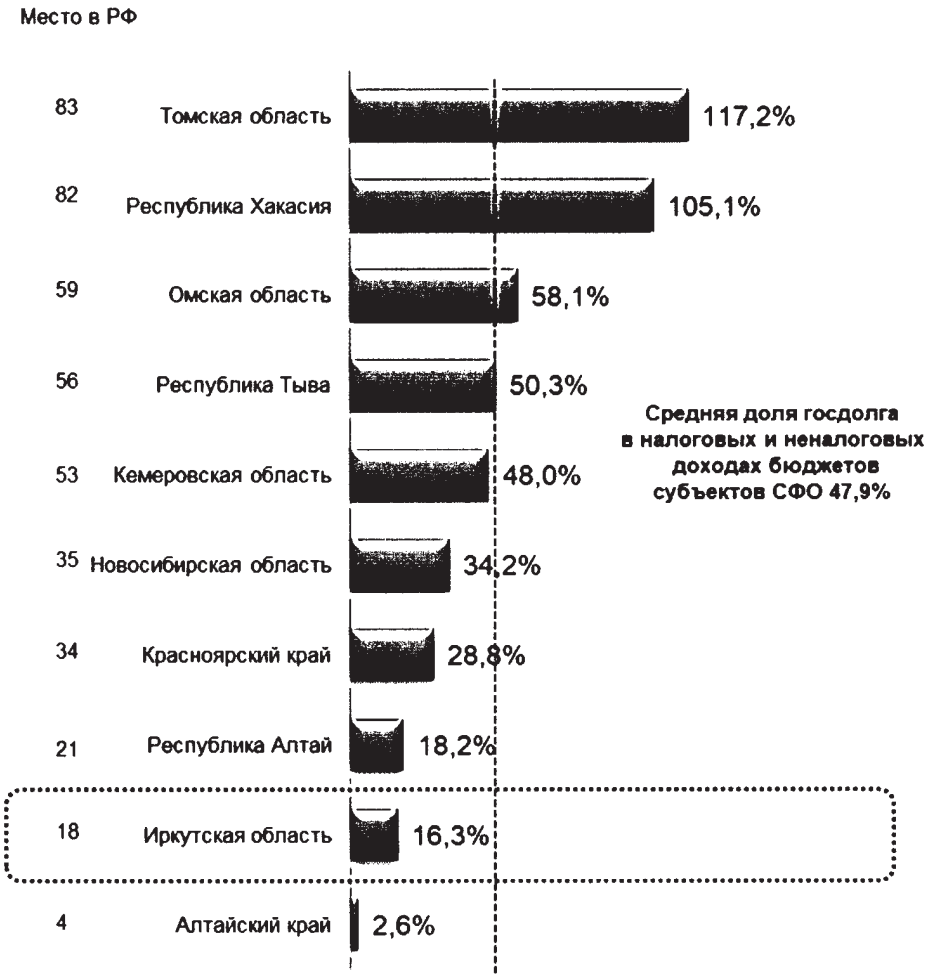
Помимо снижения государственного долга, кардинально изменилась его структура. Начиная с 1 июня 2021 года в объеме государственного долга Иркутской области полностью отсутствуют «дорогие» коммерческие заимствования, а его структура положительно выделяется на фоне других субъектов Российской Федерации.



Тем не менее, несмотря на наблюдаемое в 2021 году восстановление экономики от последствий современного экономического кризиса темпы роста доходов бюджета являются недостаточными – отстают от среднероссийской динамики. С учетом необходимости финансового обеспечения расходных обязательств социального характера, ежегодно возрастающих в связи с индексацией, а также выполнения целевых показателей национальных проектов, прогнозируется, что объем государственного долга Иркутской области будет расти.

По уровню государственного долга на 1 сентября 2021 года Иркутская область занимает 18 место среди субъектов Российской Федерации и 2 место среди субъектов Сибирского федерального округа.

Уровень госдолга по отношению к налоговым и неналоговым доходам



В соответствии с оценкой долговой устойчивости субъектов Российской Федерации, проведенной Министерством финансов Российской Федерации с использованием показателей, предусмотренных статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 4 марта 2020 года № 227, в 2021 году Иркутская область третий год подряд отнесена Министерством финансов Российской Федерации к субъектам Российской Федерации с высоким уровнем долговой устойчивости, что свидетельствует о низком уровне рисков.

Расширяется сфера применения кредитных рейтингов. Сегодня наличие высокого кредитного рейтинга не только отражает кредитные качества региона как заемщика, но и является необходимым аспектом для принятия инвестиционных решений в реальном секторе экономики.

Аналитиками национального рейтингового агентства «Эксперт РА» (Эксперт РА) (далее – Агентство) в ноябре 2021 года подтвержден кредитный рейтинг Иркутской области на уровне ruAA+, прогноз изменения рейтинга – «стабильный». Согласно официальному пресс-релизу Агентства, сохранению кредитного рейтинга Иркутской области способствовал высокий уровень валового регионального продукта на душу населения, умеренно низкая зависимость областного бюджета от трансфертов из федерального центра, комфортный уровень долговой нагрузки и низкая стоимость его «фондирования».

Высокий кредитный рейтинг, а также положительный опыт выпуска в 2016 году облигаций не только подтверждают стабильность бюджетной системы, но и увеличивают инвестиционную привлекательность развивающегося нефинансового сектора экономики, что позволяет Приангарью соперничать за привлечение инвестиций в обрабатывающие производства с регионами юга и центра страны.

В целом реализованные в последние годы решения, направленные на обеспечение оздоровления государственных финансов Иркутской области, позволили снизить риски неисполнения принятых бюджетных обязательств, способствовали созданию условий для долгосрочной устойчивости и сбалансированности консолидированного бюджета Иркутской области.

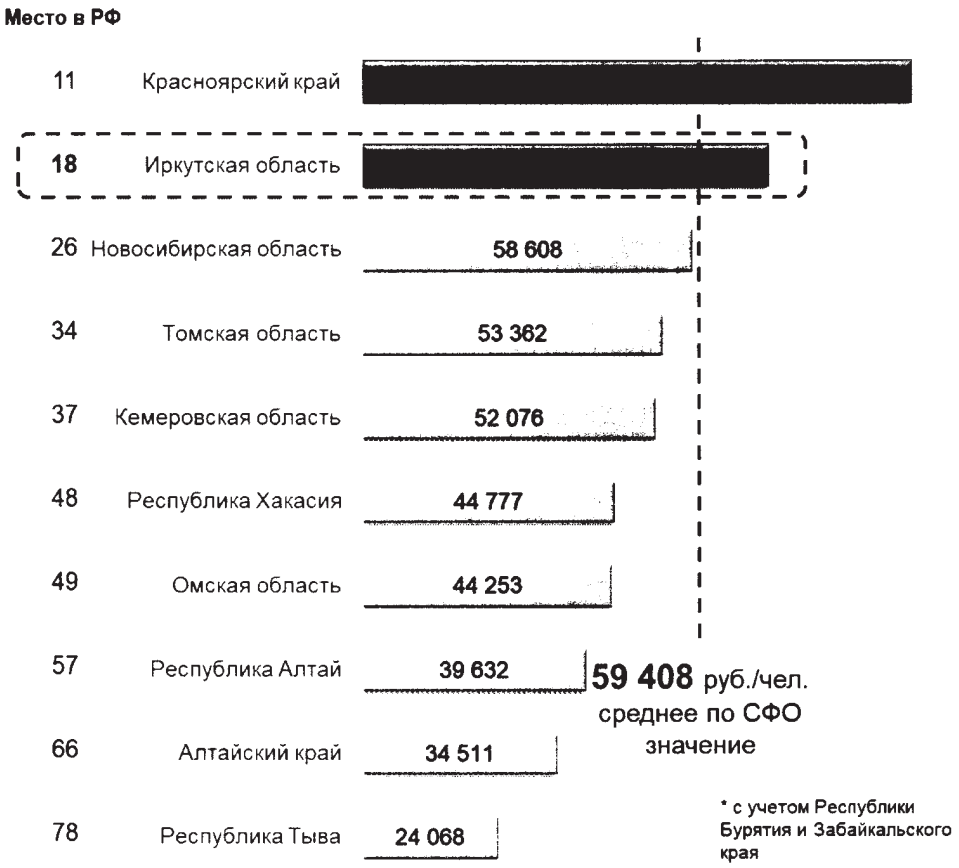
Общими итогами реализации бюджетной политики Иркутской области за 2020 год стало исполнение консолидированного бюджета Иркутской области:

по доходам в объеме 241,4 млрд рублей, что на 14,3 млрд рублей (+ 6,3 %) выше уровня 2019 года;

по расходам в объеме 257,8 млрд рублей, что на 17,6 млрд рублей (+ 7,3 %) выше уровня 2019 года;

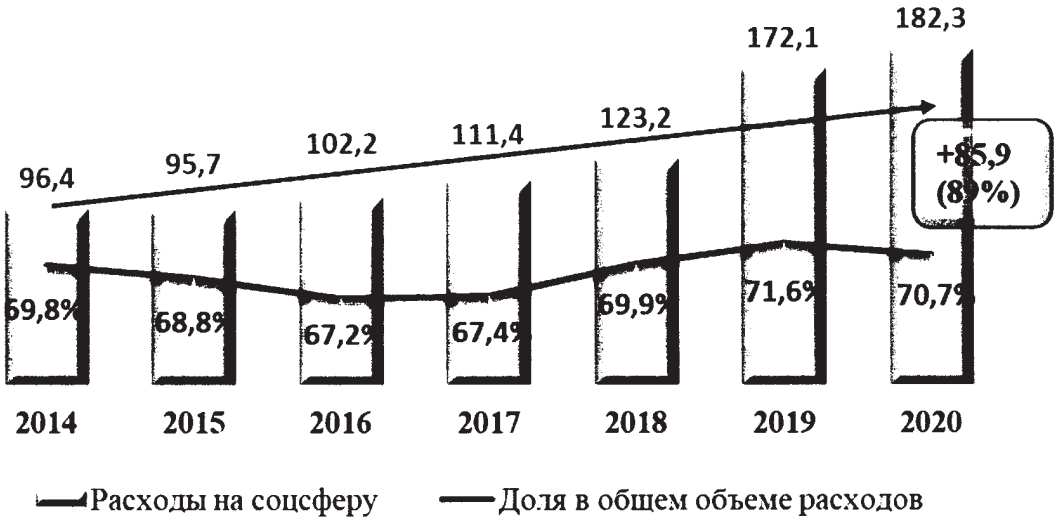
дефицит бюджета составил 16,4 млрд рублей.

Обеспеченность населения налоговыми и неналоговыми доходами консолидированного бюджета за 2020 год составила 72,0 тыс. рублей на человека, что является 18 по величине значением среди субъектов Российской Федерации (2 – СФО).



Расходная часть консолидированного бюджета традиционно имеет социальную направленность. В среднем 70 % всех расходов направляется на финансирование социальных отраслей экономики, а это в свою очередь государственные (муниципальные) услуги, оказываемые населению региона в области образования, здравоохранения, культуры, социальной поддержки, и бюджетные инвестиции в развитие социальной инфраструктуры.

Доля расходов консолидированного бюджета Иркутской области на социальную сферу, млрд рублей

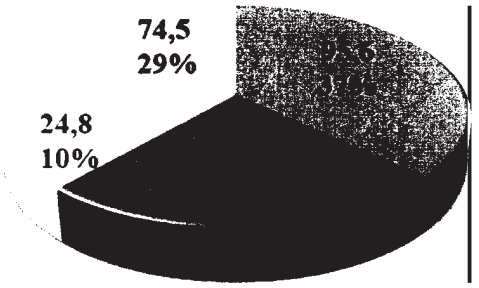


За последние годы расходы на социальную сферу увеличились на 85,9 млрд рублей (+ 89 % к 2014 году), что связано с реализацией государственной политики в части повышения заработной платы работникам бюджетной сферы, реализацией

мероприятий по улучшению качества оказываемых государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере и качества жизни проживающих граждан в регионе, в том числе через строительство (реконструкцию), капитальный ремонт объектов социальной сферы.

В структуре расходов консолидированного бюджета Иркутской области преобладают расходы на заработную плату и начисления на нее – 37 %, на социальное обеспечение – 24 %.

Структура расходов консолидированного бюджета Иркутской области по видам основных расходов за 2020 год, млрд рублей



- Заработная плата и начисления на нее
- Социальное обеспечение и иные выплаты населению
- Бюджетные инвестиции
- Прочие расходы

Несмотря на улучшение ситуации в 2021 году, основной проблемой сбалансированности бюджета Иркутской области остается недостаточность финансовых ресурсов для обеспечения в полном объеме расходных обязательств Иркутской области. В связи с этим необходимо продолжать жесткую финансовую политику по сдерживанию роста расходной части бюджета и осуществлению критичного подхода к распределению имеющихся финансовых ресурсов с их концентрацией на приоритетных направлениях социально-экономического развития региона.

Достижение целей, определенных национальными проектами (Указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»), является одной из приоритетных задач бюджетной политики области. В 2019 году на решение указанной задачи направлено около 21,5 млрд рублей из средств бюджета Иркутской области, в 2020 году – 26,5 млрд рублей.

В рамках совершенствования межбюджетных отношений в Иркутской области в связи с принятием Федерального закона от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений», Федерального закона от 1 октября 2020 года № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и

установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году», Федерального закона от 1 июля 2021 года № 246-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» в 2019 – 2021 годах внесены изменения в Закон Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Закон № 74-ОЗ) в части:

приведения положений Закона № 74-ОЗ в соответствие с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации;

распространения действия Закона № 74-ОЗ на муниципальные округа, образование которых предполагается в Иркутской области, в том числе урегулирование вопроса по установлению нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов в бюджеты муниципальных округов;

установления возможности наделения органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципальных районов.

С 2022 года в Иркутской области изменена схема выравнивания бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений. В ноябре 2021 года принят Закон Иркутской области, предусматривающий наделение органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений.

Таким образом, с 1 января 2022 года финансовая поддержка поселений Иркутской области будет осуществляться посредством предоставления муниципальным районам Иркутской области субвенции на осуществление переданных государственных полномочий для дальнейшего распределения дотаций поселениям, входящим в состав муниципального района.

Кроме этого, в целях снижения финансовой нагрузки на муниципальные образования Иркутской области Правительством Иркутской области в 2019 – 2021 годах внесены изменения в Правила, устанавливающие общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам из областного бюджета, а также порядок определения и установления предельного уровня софинансирования Иркутской области объема расходного обязательства (в процентах) муниципального образования Иркутской области, в частности предусмотрено увеличение софинансирования за счет средств областного бюджета расходных обязательств местных бюджетов:

- связанных с ликвидацией чрезвычайной ситуации, муниципальных образований Иркутской области, пострадавших в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне, июле 2019 года на территории Иркутской области;

- связанных с реализацией региональных проектов, софинансируемых из федерального бюджета, до уровня, установленного федеральным законодательством;

- для муниципальных образований, бюджетная обеспеченность которых выше 2;

- связанных с реализацией мероприятий, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 года № 1189.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель – обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Иркутской области на долгосрочную перспективу.

Тактическая задача 1. Оптимизация расходов областного бюджета, повышение эффективности использования бюджетных средств и повышение качества бюджетного планирования.

Мероприятия:

1.1. Обеспечение наиболее эффективного взаимодействия органов государственной власти Иркутской области с федеральными министерствами для максимального вовлечения федеральных трансфертов в развитие экономики Иркутской области.

1.2. Привлечение средств внебюджетных источников в рамках взаимодействия с финансовыми институтами развития: Фондом развития промышленности Российской Федерации, Фондом реформирования ЖКХ, Фондом развития моногородов и др.

1.3. Оптимизация видов социальных выплат и мер социальной поддержки отдельным категориям граждан с соблюдением принципа нуждаемости и адресного подхода.

1.4. Оптимизация расходов на содержание бюджетной сети при сохранении доступности и повышении качества оказываемых государственных услуг.

1.5. Оптимизация структуры исполнительных органов государственной власти Иркутской области.

1.6. Повышение эффективности и результативности расходов в сфере государственной поддержки реального сектора экономики и реализации инвестиционных проектов с государственным участием.

1.7. Повышение качества финансового менеджмента главными распорядителями средств областного бюджета.

1.8. Сохранение достигнутых результатов и улучшение целевых показателей, включенных в мониторинг качества управления региональными финансами, проводимого Министерством финансов Российской Федерации.

1.9. Повышение эффективности государственного финансового контроля.

1.10 Автоматизация и цифровизация системы государственного управления региональными финансами и бюджетного процесса.

Тактическая задача 2. Повышение самостоятельности местных бюджетов и эффективности использования целевых межбюджетных трансфертов.

Мероприятия:

2.1. Мониторинг исполнения местных бюджетов и выработка рекомендаций по планированию и исполнению местных бюджетов в текущих экономических условиях.

2.2. Оценка качества управления бюджетным процессом муниципальных районов (городских округов) Иркутской области.

2.3. Поощрение муниципальных образований Иркутской области за прирост налоговых, неналоговых доходов местных бюджетов, а также за преобразование муниципальных образований Иркутской области в форме объединения.

2.4. Совершенствование механизмов финансовой поддержки муниципальных образований Иркутской области на решение органами местного самоуправления вопросов местного значения.

2.5. Предоставление целевых межбюджетных трансфертов по единым правилам, содержащим требования к методикам распределения межбюджетных трансфертов, результатам их предоставления.

2.6. Предоставление бюджетных кредитов при условии сдерживания объема дефицита местных бюджетов и уровня муниципального долга; продолжение реализации перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления от 30 января 2020 года № Пр-354 в части реструктуризации муниципального долга.

Тактическая задача 3. Эффективное управление государственным долгом.

Мероприятия:

3.1. Поддержание уровня долговой нагрузки региона по рыночным обязательствам в пределах 20 % общего объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год.

3.2. Направление дополнительных доходов и (или) экономии расходов при исполнении бюджета на сокращение объема государственного долга Иркутской области.

3.3. Оперативное управление долговыми обязательствами Иркутской области (досрочное погашение долговых обязательств, досрочный выкуп облигационных займов и др.).

3.4. Систематический отбор оптимальных форм государственных заимствований при условии привлечения кредитов кредитных организаций и размещения государственных ценных бумаг Иркутской области по ставкам, не превышающим ключевую ставку Банка России, увеличенную на 1 %.

3.5. Управление ликвидностью единого счета регионального бюджета.

Тактическая задача 4. Обеспечение прозрачности (открытости) бюджетных данных и вовлечение граждан в бюджетный процесс, повышение финансовой грамотности населения Иркутской области.

Мероприятия:

4.1. Ведение информационного портала «Открытый бюджет Иркутской области» (https://openbudget.gfu.ru) и групп в социальных сетях.

4.2. Подготовка и распространение в доступной для граждан форме информационно-разъяснительных материалов, популяризирующих бюджетную

информацию среди населения Иркутской области, в том числе в электронном виде.

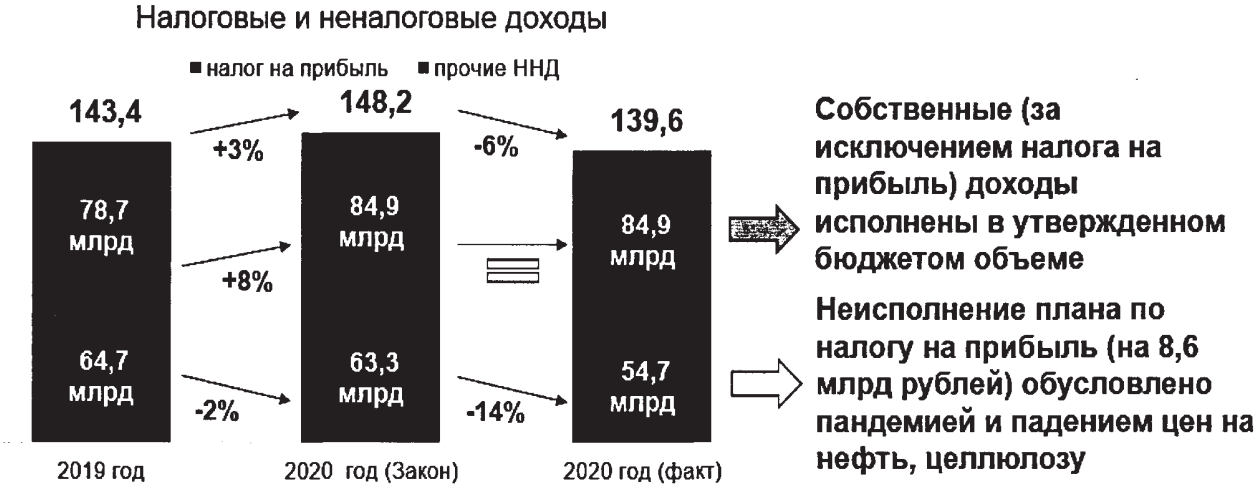
4.3. Рассмотрение Общественным советом при министерстве финансов Иркутской области вопросов бюджетной и налоговой политики, межбюджетных отношений, проектов нормативных правовых актов и др.

4.4. Организация проведения просветительских мероприятий по вопросам финансовой грамотности среди населения Иркутской области.

Налоговая политика

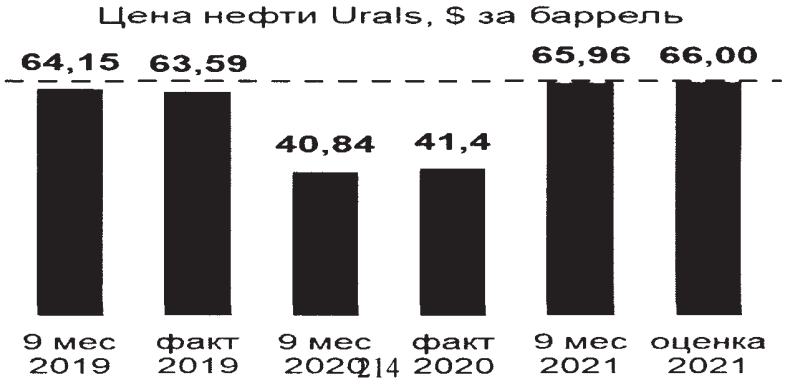
Ситуация с наполняемостью консолидированного бюджета Иркутской области схожа с общероссийскими тенденциями, имеет общие проблемы, выражающиеся в зависимости экономики от добывающего сектора экономики и внешних факторов (пандемия, ситуации на мировых сырьевых рынках, санкции со стороны стран Запада и т.д.).

В связи с высокой ресурсной зависимостью экономики Иркутской области именно снижение цен на энергоносители нанесло основной урон доходной части бюджета.

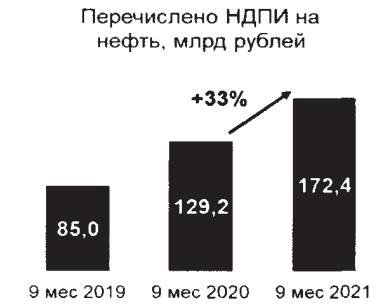


Так, налоговые и неналоговые доходы, за исключением налога на прибыль, несмотря на пандемию, были мобилизованы в утвержденном бюджетом значении, а причиной неисполнения доходной части на 8,6 млрд рублей стал именно налог на прибыль, поступления которого относительно 2019 года сократились на 10 млрд рублей, в том числе по крупнейшим нефтедобывающим компаниям – на 5,2 млрд рублей.

В 2021 году, несмотря на стабилизацию цен на нефть и достижение ею докризисных котировок, допандемийный тренд по налоговой отдаче от нефтяной экономики до настоящего момента не преодолен.

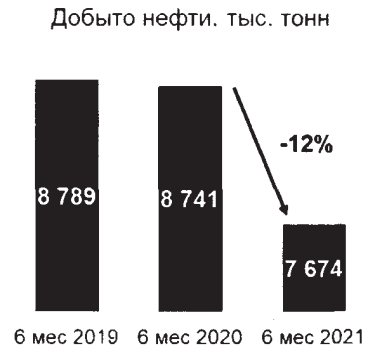


Основной причиной указанного отставания является принятие осенью 2020 года ряда федеральных законов (от 15 октября 2020 года № 325-ФЗ и № 342-ФЗ), предусматривающих изменение налогообложения добычи нефти, в том числе отмену льгот по налогу на добычу нефти с выработанных участков недр и по экспорту нефти с отдельных участков недр.



В результате мобилизованный с территории Иркутской области в федеральный бюджет налог на добычу нефти только по итогам 9 месяцев 2021 года увеличился на треть, или на 43 млрд рублей, – сумму, с которой мог быть уплачен налог на прибыль в региональный бюджет при условии неизменности параметров налогообложения в 2020 – 2021 годах.

Не могло не отразиться на ценовой конъюнктуре и, как следствие, на доходах областного бюджета соглашение по ограничению добычи между странами ОПЕК и другими крупнейшими производителями нефти. Несмотря на демонстрируемое в 2021 году восстановление спроса и нормализацию уровня запасов, страны – участники ОПЕК+ планируют выход на референсные (близкие к максимальным до пандемии) уровни добычи только к сентябрю 2022 года.



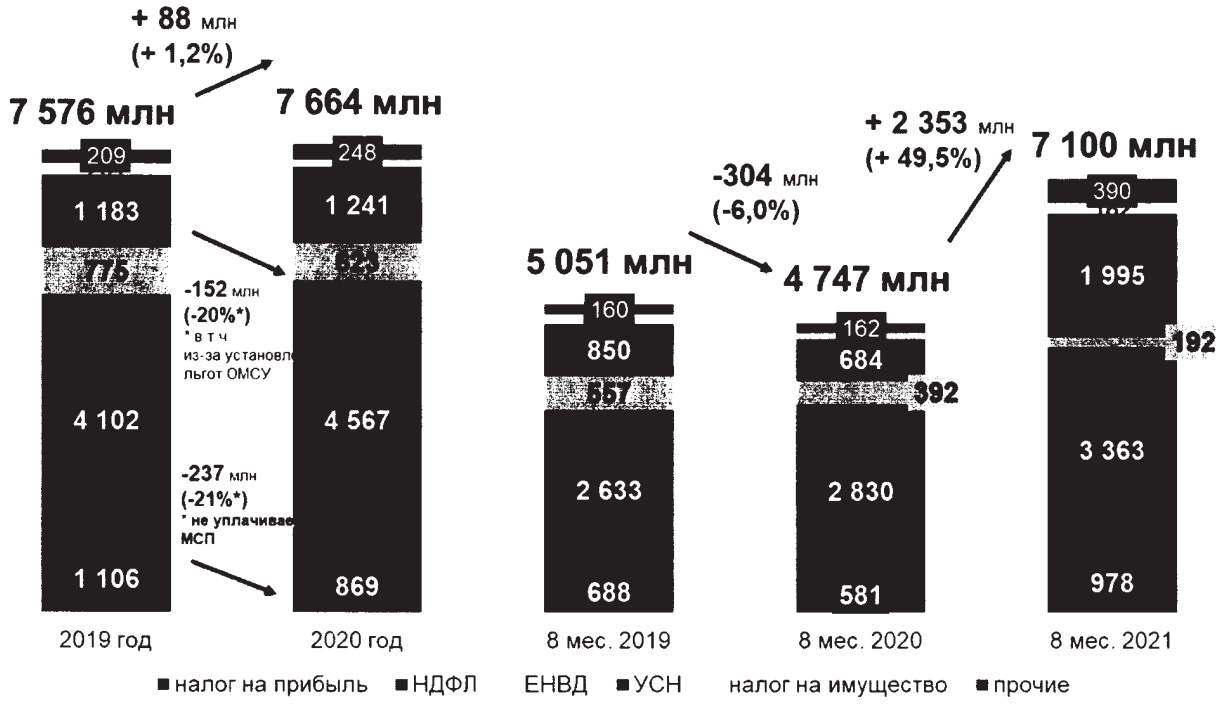
Влияние пандемии на бюджет можно оценить на основании утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 434 Перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции.

Платежи таких налогоплательщиков в консолидированный бюджет Иркутской области, в том числе в результате принятых на федеральном и региональном уровне решений по переносу сроков, освобождению, предоставлению льгот по отдельным налогам, замедлились в 2020 году, но не

сократились – прирост по отношению к уровню докризисного 2019 года составил 1,2 %.

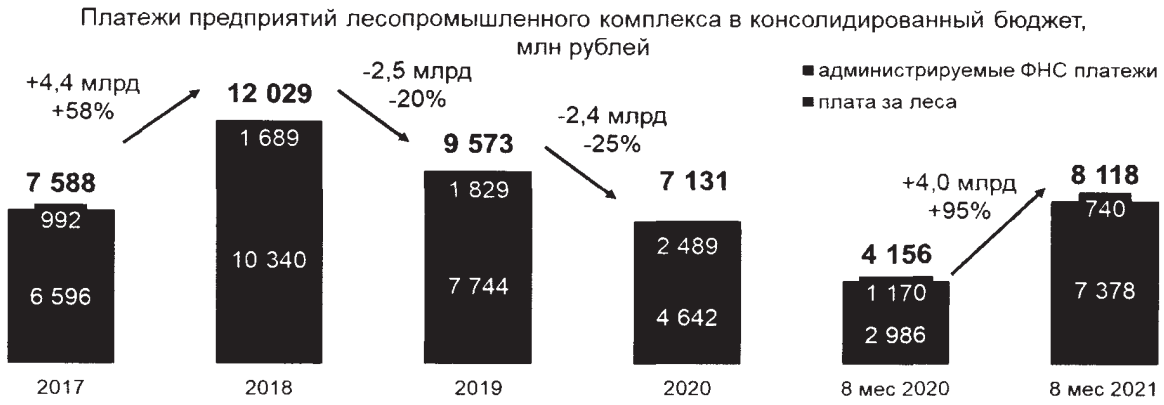
Как и ожидалось, основное снижение зафиксировано по налогу на прибыль. По другим основным налогам снижения поступлений в результате пандемии не произошло. Напротив, несмотря на все трудности, налогоплательщикам в отраслях экономики в зоне риска удалось обеспечить по итогам 2020 года пятипроцентный рост отчислений другого бюджетообразующего налога – налога на доходы физических лиц.

Такой результат зафиксировал устойчивость региональной экономики в сложных условиях современного экономического кризиса и эффективность созданных условий для быстрого восстановления налоговой отдачи пострадавших отраслей, которое она демонстрирует уже в 2021 году.



* По ОКВЭД, определенным Постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 N 434 без учета платежей по ОКВЭД 49.1 "Деятельность железнодорожного транспорта: междугородные и международные пассажирские перевозки", по которому с 1 мая 2021г. произошло уточнение вида деятельности у основных налогоплательщиков

Основной опорой бюджета в условиях острой фазы кризиса в 2020 году стала золотодобывающая отрасль экономики, в 2021 году – лесопромышленные и финансовые компании.



В результате обстоятельств непреодолимой силы, в том числе снижения доходов бюджета в результате падения цен на нефть, пандемии коронавирусной инфекции, не был обеспечен рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета за 2020 год по сравнению с уровнем исполнения 2019 года, являющийся в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2019 года № 1950 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации» (далее – Постановление № 1950) для Иркутской области как получателя дотации обязательством.

Тенденция ухудшения ситуации с наполняемостью бюджетов собственными доходами и невозможностью выполнения обязательств по обеспечению их роста в объемах, предусмотренных соглашениями о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов, заключенными еще до начала пандемии, в 2020 году характерна для большинства субъектов Российской Федерации, в связи с чем в Постановление № 1950 были внесены изменения, исключающие осуществление мониторинга Министерством финансов Российской Федерации по итогам 2020 года обязательства по обеспечению роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации.

Несмотря на то, что, начиная с 2022 года, Иркутская область перестает быть получателем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из федерального бюджета, задача по обеспечению роста собственных доходов бюджета сохраняется. При этом в целях обеспечения сбалансированности бюджета, исполнения всех принятых бюджетных обязательств рост собственных доходов не должен быть ниже изменения цен за аналогичный период.

Таким образом, основную цель налоговой политики можно сформулировать как достижение Правительством Иркутской области во взаимодействии с Федеральной налоговой службой и другими заинтересованными федеральными органами власти роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета, превышающего уровень инфляции в регионе (индекс потребительских цен в Иркутской области).

Экономика Иркутской области существенно ориентирована на добычу природных ресурсов, и указанная сырьевая зависимость, в первую очередь, за счет развития нефтедобывающей отрасли только увеличивается.

Несмотря на стоящие задачи по диверсификации экономики, относиться к выдающемуся развитию нефтедобывающего сектора экономики, которого удалось добиться в последние годы в Иркутской области, как к чему-то негативному, нельзя. Имеющиеся месторождения нефти являются конкурентным преимуществом региона и для эффективного, в том числе с бюджетной точки зрения, их освоения необходимо приложить все возможные усилия. Одним из примеров такого усилия со стороны Правительства региона являются действующие в Иркутской области меры налогового стимулирования нефтедобывающего сектора.

Так, Иркутская область еще в 2011 году приняла решение о необходимости налогового стимулирования нефтедобывающей отрасли и ежегодно, начиная с 2012 года, несла многомиллиардные налоговые расходы, стремясь добиться развития добывающего сектора экономики и, как следствие, последующего роста поступлений налога на прибыль в областной бюджет.

И этого удалось добиться – рост отчислений налога на прибыль нефтедобывающими компаниями, получающими льготы до и после их предоставления, составил 12,8 млрд рублей, увеличившись в 5 раз (с 5,5 млрд рублей в 2011 году до 18,3 млрд рублей в 2020 году). А региональная Иркутская нефтяная компания, которая в 2011 году находилась еще в нулевой фазе своей деятельности, на протяжении последних лет является крупнейшим налогоплательщиком региона, обеспечив в 2020 году отчисления в областной бюджет суммарно в размере 14,9 млрд рублей или 11 % от собственных доходов.

В соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – ПСЭР РФ) Иркутская область отнесена к регионам с наиболее высокими темпами экономического роста на прогнозном горизонте. По среднегодовому росту объема инвестиций в основной капитал в 2022 – 2024 годах регион будет занимать рейтинговое десятое место среди субъектов Российской Федерации, а по среднегодовым темпам роста ВРП и промышленного производства – второе.

Таблица 24 из ПСЭР РФ. Среднегодовые темпы роста ВРП в 2022 – 2024 годах (в %)

Субъекты Российской Федерации с наилучшей динамикой			**Субъекты Российской Федерации с наихудшей динамикой**		
субъект	*место*	*темп*	*субъект*	*место*	*темп*
Чукотский автономный округ	1	113,9	Республика Северная Осетия-Алания	76	101,5
Иркутская область	2	107,6	Владимирская область	77	101,4
Республика Саха (Якутия)	3	105,7	Курганская область	78	101,3
Московская область	4	104,6	Мурманская область Республика Тыва Республика Карелия Кировская область	79 – 82	101,2
Приморский край	5	104,4			
Амурская область	6	104,2			

Субъекты Российской Федерации с наилучшей динамикой			Субъекты Российской Федерации с наихудшей динамикой		
субъект	*место*	*темп*	*субъект*	*место*	*темп*
Республика Адыгея	7	104,1	Удмуртская Республика	83	101,1
Свердловская область	8	104,0	Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	84	100,7
Республика Башкортостан Республика Дагестан	9 – 10	103,9	Республика Коми	85	99,7

Росту макроэкономических показателей будет способствовать запуск газоперерабатывающего завода (ООО «Иркутская нефтяная компания»), целлюлозно-картонного комбината в г. Усть-Илимске (АО «Группа «Илим»), алюминиевого производства в г. Тайшете (ОК РУСАЛ) и разработки Ковыктинского газоконденсатного месторождения в Иркутской области (ПАО «Газпром»).

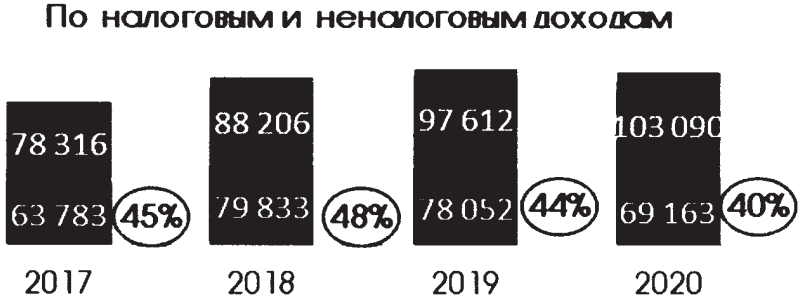
Драйвером повышения инвестиционной активности станут бюджетные инвестиции, а именно:

10,3 млрд рублей, подлежащие направлению в 2022 – 2024 годах на бюджетные инвестиции в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов в соответствии с условиями реструктуризации задолженности Иркутской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам;

8,6 млрд рублей льготных (по ставке 3 % годовых на 15 лет) инфраструктурных бюджетных кредитов, подлежащих направлению в 2022 – 2023 годах на реализацию инфраструктурных инвестиционных проектов Иркутской области, перечень которых был одобрен Протоколом заседания президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию Российской Федерации от 23 сентября 2021 года № 43. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 года № 1189 основным условием отбора инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются инфраструктурные бюджетные кредиты из федерального бюджета, являлось превышение объема поступлений налоговых и неналоговых доходов от их реализации за период, составляющий 15 лет, над объемом средств, направляемых субъектом Российской Федерации на погашение и обслуживание инфраструктурных бюджетных кредитов. Соответствующие этому условию одобренные инвестиционные проекты Иркутской области должны обеспечить дополнительное поступление собственных доходов в консолидированный бюджет региона в размере 79,6 млрд рублей за 2022 – 2037 годы, более чем в семь раз превысив расходы областного бюджета на погашение и обслуживание инфраструктурных бюджетных кредитов.

В структуре доходов выделяются так называемые «корпоративные» налоги на прибыль и имущество организаций, а также налог на доходы физических лиц, обеспечивающие более ¾ поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Иркутской области:

Правительством Иркутской области осуществляется постоянный мониторинг и информационное взаимодействие с 19 крупнейшими налогоплательщиками, представленными в регионе группами компаний, консолидированными группами налогоплательщиков, включающими в себя 90 отдельных юридических лиц. Зависимость налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Иркутской области и его основных источников от обязательных платежей указанных крупнейших налогоплательщиков региона представлена на диаграмме и достигает своего максимального значения (48 %) в 2018 году.

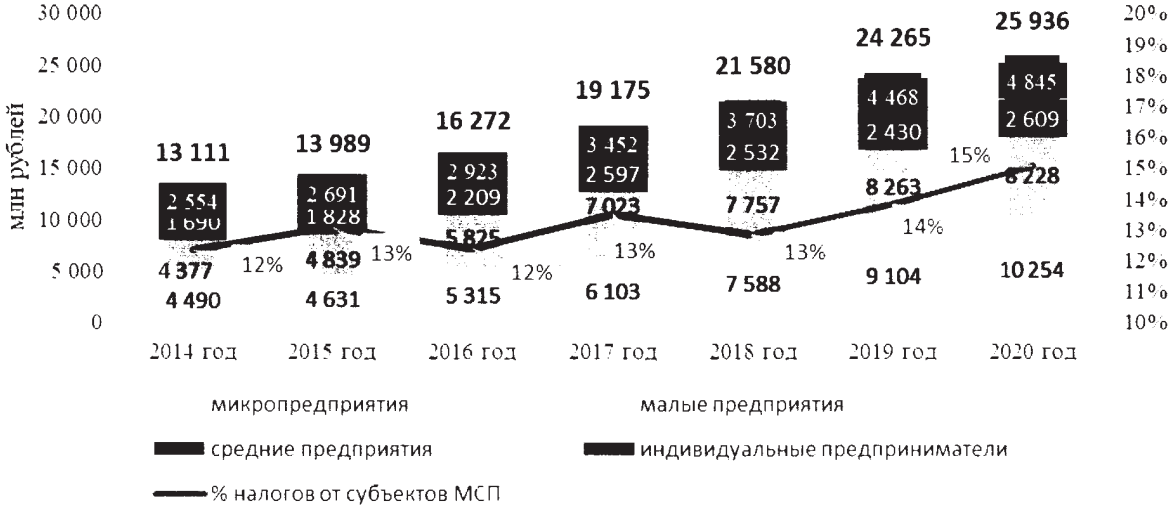


Всестороннее сотрудничество с крупнейшими налогоплательщиками позволяет Правительству региона, в частности, достигать договоренностей о более ранней уплате и переносе сроков возврата переплат по налогам на более поздние периоды, что позволяет сблизить основные поступления в бюджет с периодами наибольшей на него нагрузки и предотвращать возникновение временных кассовых разрывов.

Анализируя вклад в наполняемость бюджета малого и среднего бизнеса, выделяются платежи более 30 тыс. юридических лиц, включенных в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства

(https://ofd.nalog.ru/about.html), ведение которого в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2015 года № 408-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» осуществляется Федеральной налоговой службой, а также отчисления индивидуальных предпринимателей.

Вклад субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП) в наполняемость консолидированного бюджета Иркутской области доходами, млн рублей



Проводится работа по расширению доступа к финансовой поддержке, в том числе посредством популяризации альтернативных финансовых инструментов (микрозаймов, гарантий, лизинга); совершенствованию системы поддержки экспортной деятельности малых и средних предприятий посредством развития инфраструктуры поддержки экспорта (представительство АО «РЭЦ»; Центр поддержки экспорта); формированию новых кооперационных связей (кластеров) в области обрабатывающих производств и высокотехнологичных услуг.

Развитию малого и среднего предпринимательства в регионе будут способствовать принятые пониженные ставки по основному применяемому налоговому режиму – упрощенной системе налогообложения, а также двухлетние налоговые каникулы для индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных и осуществляющих деятельность в производственной, социальной, научной и(или) бытовой сферах. Связанный с предоставлением субъектам малого и среднего бизнеса льгот по упрощенной системе налогообложения объем потерь составил по итогам 2020 года 225,5 млн рублей (без учета льгот пострадавшим отраслям экономики).

В целях поддержки СМП установлены:

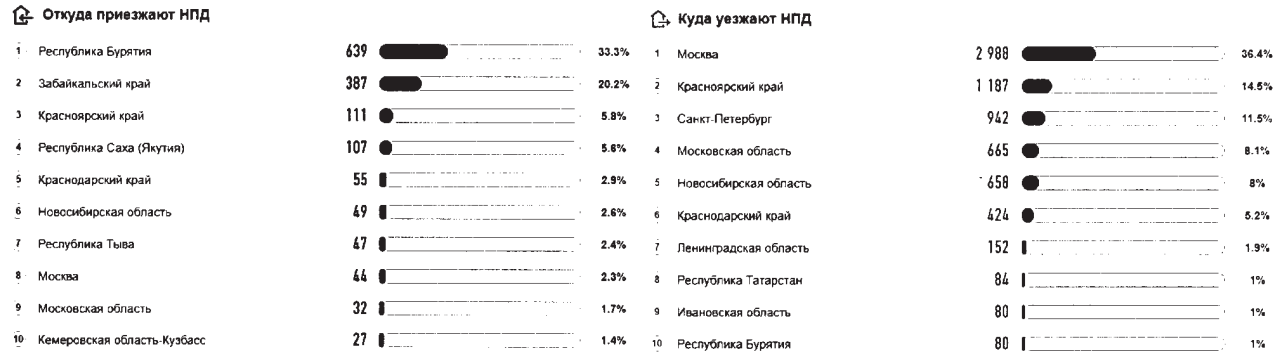
- **2-х летние налоговые каникулы* для ИП, впервые зарегистрированных и осуществляющих деятельность в производственной, социальной, научной и(или) бытовой сферах**
- **Пониженные (5% и 7,5% вместо 15%) ставки для УСН (доходы минус расходы) в приоритетных ОКВЭД**

Дополнительным источником увеличения доходов бюджета является вовлечение в экономику самозанятых граждан. В целях сокращения теневого сектора экономики принято решение по присоединению с 1 июля 2020 года Иркутской области к участию в эксперименте по применению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (далее – НПД).

По состоянию на 10 октября 2021 года в регионе на учете состоят 33 883 действующих плательщика НПД, их доход за истекший период 2021 года составил 3,8 млрд рублей, а сумма начисленного налога – 131,4 млн рублей.

Основными (по количеству налогоплательщиков) видами деятельности при применении в Иркутской области НПД являются услуги маникюра (педикюра) и парикмахеров, деятельность по перевозке пассажиров, маркетинг, реклама, строительство.

Иркутская область является привлекательной для использующих НПД жителей прежде всего соседних субъектов Российской Федерации – Республики Бурятия и Забайкальского края.



С 2019 года в Иркутской области реализуется налогообложение торгово-офисной недвижимости исходя из кадастровой стоимости. До принятия Закона среди организаций – собственников основной части торгово-офисной недвижимости региона, использующих специальные налоговые режимы и в силу налогового законодательства освобожденных от необходимости уплаты налога на имущество организаций, было распространено применение указанного

налогового послабления, в том числе для ухода от налогообложения путем дробления бизнеса.

По данным статистической налоговой отчетности № 5-НИО, налогообложение торгово-офисной недвижимости позволило мобилизовать в бюджет в 2020 году 560 млн рублей, что является 19 по величине значением среди всех регионов страны (3 – в Сибирском Федеральном округе).

Высокими продолжают оставаться налоговые расходы областного бюджета, связанные с предоставлением региональных льгот.

Наибольшие потери бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и бюджет Иркутской области, в частности, несут в результате предоставления льгот (пониженных налоговых ставок) по, так называемым, корпоративным налогам на прибыль и имущество организаций.

Налоговые расходы областного бюджета по налогу на прибыль за 2020 год составили 5,1 млрд рублей, что является 5 по величине значением среди субъектов Российской Федерации. Снижение относительно уровня 2019 года составило 2,0 млрд рублей (- 28 %) и было обусловлено не принятыми решениями по оптимизации неэффективных налоговых расходов, а падением цен на нефть в 2020 году, в результате которого объем льгот, полученных нефтедобывающими компаниями, сократился на 2,7 млрд рублей или на 40 %.

По налогу на имущество организаций налоговые расходы в 2020 году составили 2,2 млрд рублей (17 место в стране), сократившись относительно аналогичного показателя 2019 года на 0,2 млрд рублей или на 7 %. Основное снижение (- 0,2 млрд рублей или «минус» 14 %) произошло также по нефтедобывающим компаниям.

С учетом предоставленных на федеральном уровне льгот по региональным и местным налогам объем налоговых расходов консолидированного бюджета Иркутской области оценивается в размере более 11 млрд рублей, в том числе по налогам:

Уровень полномочий	Налог	факт 2020 (млн рублей)	
Региональные, муниципальные льготы	на прибыль	5 145,8	**8 087,5 (69%)**
	на имущество организаций	2 179,3	
	транспортный	265,0	
	земельный	251,0	
	на имущество физлиц	13,4	
	УСН	232,5	
	патент	0,5	
Федеральные льготы	на прибыль	168,7	**3 571,3 (31%)**
	на имущество организаций	1 230,3	
	транспортный	61,7	
	земельный	486,1	
	на имущество физлиц	327,7	
	НДПИ (по РИП)	1 296,8	
		ИТОГО:	**11 658,8**

В условиях относительной стабильности налоговой системы на федеральном уровне особое значение в обеспечении наращивания собственных доходов приобретают внутренние резервы и, в первую очередь, налоговые расходы областного бюджета, оптимизация которых будет продолжена.

В связи с этим все неэффективные налоговые льготы должны быть отменены, а вновь устанавливаемые – отвечать принципам бюджетной эффективности. В отношении стимулирующих налоговых расходов необходимо переходить к предоставлению льгот, чей объем будет зависеть от роста налоговой базы льготополучателей, являясь априори бюджетно эффективными.

Отдельным вопросом должна стать приоритизация налоговых расходов в сторону отказа от предоставления льгот по налогу на прибыль. По итогам 2020 года соотношение предоставленных в Иркутской области льгот по налогу на прибыль и имущество организаций составило 70 на 30 %, в то время как в целом по субъектам Российской Федерации превалируют льготы по налогу на имущество (соотношение составило один рубль льгот по налогу на прибыль к двум рублям льгот по налогу на имущество организаций), что может быть обусловлено целями налоговой политики льготировать уже введенное имущество, а не оставшийся свободный денежный поток после уплаты налогов и финансирования капиталовложений (прибыль), который в соответствии с обычными практиками корпоративного управления распределяют среди акционеров.

Несмотря на существующие ограничения, связанные в том числе с отсутствием у органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации доступа к сведениям, составляющим налоговую тайну, достигаться рост доходов будет в том числе за счет борьбы с неформальной занятостью и «серыми» схемами выплаты заработной платы, обеспечения зачисления налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) по месту ведения предпринимательской деятельности и в размерах, соответствующих масштабам осуществляемой деятельности, минимальному размеру оплаты труда.

Большим подспорьем в данном направления работы стала публикация ФНС России 1 августа 2018 года сведений о среднесписочной численности работников в разрезе организации. Ставшие доступными данные были сопоставлены с отчислениями НДФЛ указанных организаций и платежами в консолидированный бюджет Иркутской области в целом. Муниципальным образованиям было рекомендовано в ходе совместной работы с налоговыми органами уделять внимание не только фактам отсутствия и несоизмеримости размера НДФЛ в расчете на одного работника налогу, взимаемому со средней заработной платы (минимального размера оплаты труда), но и соответствию имеющейся у органов местного самоуправления информации о количестве работающих на предприятии, среднесписочной численности работников, по которой налогоплательщик отчитывается в налоговые органы.

Необходимо уделить внимание налогоплательщикам, осуществляющим значительные платежи по налогам в консолидированный бюджет, то есть организациям, подающим признаки активной деятельности, в отсутствии отчислений НДФЛ. Указанное направление работы согласуется с позицией УФНС

России по Иркутской области, которое рекомендует внимательно рассматривать организации, осуществляющие платежи по налогам с прибыли, доходов, таким как налог на прибыль организаций, единый налог на вмененный доход, налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, свидетельствующим об осуществлении предпринимательской деятельности, в которой, как правило, задействуется наемная сила. Логично предполагать, что уплата, например, налога на прибыль свидетельствует о достижении положительного финансового результата, который должен сопровождаться вознаграждением сотрудников, его обеспечившим.

Должна быть активизирована работа Комитета по взаимодействию с участниками бюджетного процесса по вопросам увеличения доходов консолидированного бюджета Иркутской области (распоряжение Правительства Иркутской области от 20 октября 2021 года № 630-рп), в рамках которого между первыми лицами Правительства Иркутской области распределена персональная ответственность за реализацию мероприятий по увеличению основных доходов бюджета.

За последнее время достигнут высокий уровень информационного обеспечения деятельности Комитета. В 2021 году организован постоянный мониторинг исполнительными органами государственной власти в части налоговых отчислений организациями, являющимися получателями средств бюджета. В целях информационного обеспечения такой работы и достижения максимального бюджетного эффекта подготовлен интерактивный отчет, позволяющий оперативно (с ежемесячным обновлением) выявлять расходы областного бюджета, произведенные в 2021 году организациям, не уплатившим НДФЛ в региональный бюджет. В результате организации работы с контрагентами в июне – октябре 2021 года в консолидированный бюджет Иркутской области дополнительно мобилизовано 6,7 млн рублей НДФЛ, что не в полной мере отражает достигнутый бюджетный эффект, так как поступления указанного налога, как правило, являются не единоразовыми, а постоянными, стабильными.

Вопросы сотрудничества с крупнейшими налогоплательщиками рассматриваются через призму их налоговой отдачи для консолидированного бюджета Иркутской области, соотнесения обязательных платежей компаний с расходами бюджета работников этих предприятий и членов их семей. Подспорьем для такого анализа должен стать специально разработанный информационный ресурс, объединивший в себя открытые данные ФНС России и информацию Федерального казначейства.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая задача 5. Обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Иркутской области на уровне выше инфляции.

Мероприятия:

5.1. Диверсификация и развитие конкурентных преимуществ региональной экономики, в том числе за счет дальнейшего использования и совершенствования мер налогового стимулирования экономического развития.

5.2. Взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками Иркутской области по вопросам повышения налоговой отдачи и качества бюджетного планирования, сближения основных поступлений в бюджет с периодами наибольшей на него нагрузки и, как следствие, профилактика возникновения временных кассовых разрывов.

5.3. Постоянный мониторинг платежей в бюджет крупнейших налогоплательщиков и закрепления их обязательств по платежам в бюджет в рамках соглашений о социально-экономическом сотрудничестве с Правительством Иркутской области.

5.4. Увеличение количества объектов имущества, налогооблагаемых исходя из кадастровой стоимости.

5.5. Оптимизация налоговых расходов бюджета, сокращение неэффективных и невостребованных налоговых льгот.

5.6. Содействие обеспечению зачисления налога на доходы физических лиц в бюджет по месту ведения хозяйственной деятельности, в том числе:

анализ всех имеющихся и постоянно пополняющихся информационных ресурсов Федерального казначейства и ФНС России о показателях деятельности налогоплательщиков в Иркутской области;

мониторинг налоговых отчислений организаций, являющихся получателями средств бюджета;

выявление схем ухода от налогообложения и принятие совместно с налоговыми органами мер по их пресечению.

4.7. Управление государственной собственностью и земельными ресурсами

Текущее состояние

На 1 января 2020 года в реестре государственной собственности Иркутской области числится 44 846 объектов учета, в том числе 20 625 объектов недвижимости, 18 862 объекта движимого имущества, 4 717 земельных участков, 642 юридических лица. На 1 января 2021 года – 47 192 объекта учета, в том числе 21 529 объектов недвижимости, 19 860 объектов движимого имущества, 5 161 земельный участок, 642 юридических лица.

В 2019 году доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении исполнительных органов государственной власти Иркутской области и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений Иркутской области), а также имущества, находящегося в казне Иркутской области (за исключением земельных участков), составили 75,5 млн рублей.

Поступление в областной бюджет доходов от сдачи в аренду государственного имущества Иркутской области в 2020 году составило 56,1 млн рублей, или 80,8 % от ожидаемых годовых поступлений. Снижение доходов от сдачи в аренду государственного имущества Иркутской области в 2020 году обусловлено предоставлением арендаторам льгот в виде отсрочки и освобождения от арендной платы в связи с распространением новой коронавирусной инфекции согласно постановлениям Правительства Иркутской области от 21 апреля 2020 года № 272-пп «О предоставлении отсрочки уплаты

арендной платы по договорам аренды объектов недвижимого имущества, находящихся в государственной собственности Иркутской области» и от 21 апреля 2020 года № 274-пп «Об освобождении от уплаты арендной платы по договорам аренды объектов недвижимого имущества, находящихся в государственной собственности Иркутской области».

В 2021 году ожидается поступление в областной бюджет от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении исполнительных органов государственной власти Иркутской области и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений Иркутской области), а также имущества, находящегося в казне Иркутской области (за исключением земельных участков), с учетом предоставленной в 2020 году отсрочки в размере 77,2 млн рублей.

На земельные участки регистрация права собственности Иркутской области осуществлена в отношении 4 935 земельных участков (общей площадью 332 435,74 тыс. кв. м), права постоянного (бессрочного) пользования – на 3 648 земельных участков (общей площадью 326 245,77 тыс. кв. м).

В 2019 году от сдачи в аренду земельных участков, находящихся в государственной собственности Иркутской области, в бюджет Иркутской области поступило 18,5 млн рублей, в 2020 году – 19,25 млн рублей. В 2021 году ожидается поступление в областной бюджет от сдачи в аренду земельных участков, находящихся в государственной собственности Иркутской области, в размере 23 млн рублей.

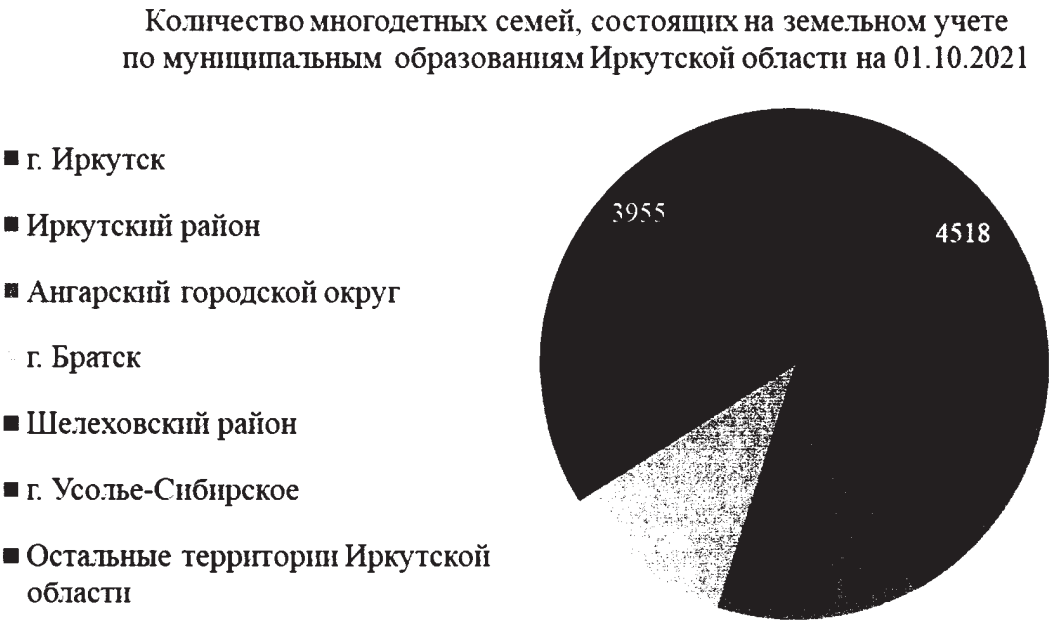
Совокупный доход областного бюджета от управления объектами областной государственной собственности в 2020 году составил 298,2 млн рублей, в 2019 году – 180,2 млн рублей, в 2018 году – 257,4 млн рублей. В 2021 году запланировано обеспечить поступление дохода от управления объектами областной государственной собственности в сумме 645,6 млн рублей.

Правительством Иркутской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области осуществляется предоставление в собственность бесплатно земельных участков льготным категориям граждан, в том числе многодетным семьям, ветеранам боевых действий, лицам, признанным реабилитированными, работникам государственных и муниципальных учреждений, молодым семьям, гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера, и т.д.

Предоставление земельных участков в собственность бесплатно осуществляется преимущественно в порядке очередности и для большинства категорий граждан – по месту жительства.

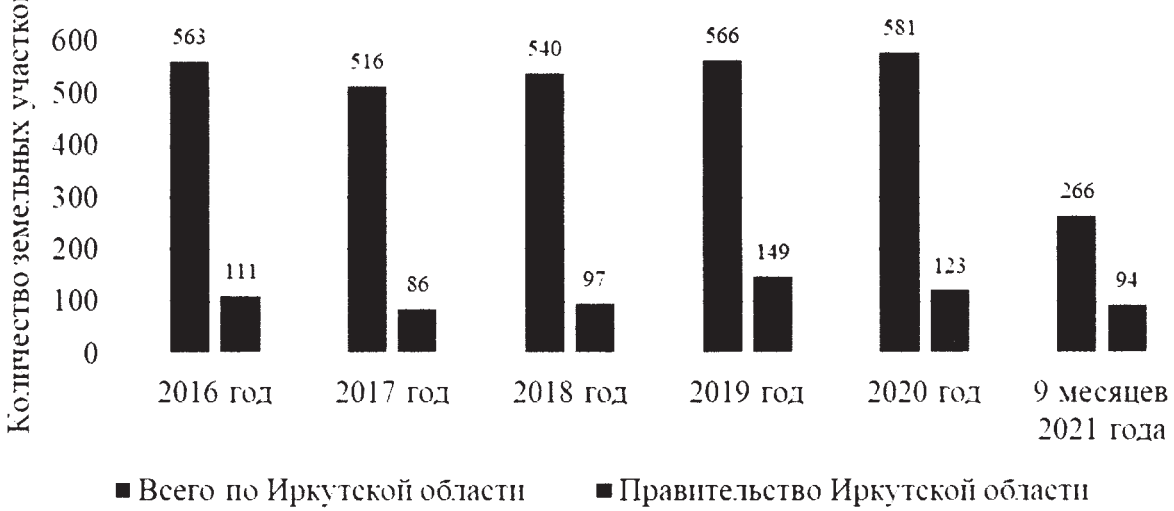
По состоянию на 1 августа 2020 года на земельном учете в целом по Иркутской области состоит 15 967 граждан, относящихся к льготным категориям граждан, из них 13 463 многодетных семьи. По состоянию на 1 октября 2021 года на земельном учете в целом по Иркутской области состоит 15 512 многодетных семей.

Из 15 512 многодетных семей в очереди на 1 октября 2021 года по муниципальным образованиям состоят: в городе Иркутске – 4 518, в Иркутском районном муниципальном образовании Иркутской области – 2 044, в Ангарском городском округе – 1 961, в муниципальном образовании города Братска – 1 726, в Шелеховском районе – 784, в муниципальном образовании «город Усолье-Сибирское» – 524, по остальным территориям Иркутской области – 3 955 семей. В некоторых муниципальных образованиях Иркутской области (в частности, муниципальное образование «Катангский район», муниципальное образование Мамско-Чуйского района, Аларский муниципальный район Иркутской области, муниципальное образование Балаганский муниципальный район Иркутской области) очередность граждан по предоставлению земельных участков отсутствует.



Всего с 2016 года по 1 октября 2021 года в Иркутской области многодетным семьям предоставлено 3 032 земельных участка, из них Правительством Иркутской области – 660 земельных участков, органами местного самоуправления – 2 372 земельных участка (подробнее на диаграмме).

Предоставление земельных участков многодетным семьям
в собственность бесплатно на территории Иркутской области
за период с 2016 года по 1 октября 2021 года



В 2021 – 2023 годах Правительством Иркутской области планируется предоставить около 800 земельных участков льготным категориям граждан, в том числе многодетным семьям. Согласно информации муниципальных образований Иркутской области, органы местного самоуправления в 2021 – 2022 годах планируют выделить около 1400 земельных участков льготным категориям граждан в случае решения вопросов по обеспеченности выделяемых земельных участков дорогами и инженерными коммуникациями.

В целях решения проблем, препятствующих обеспечению земельными участками льготных категорий граждан, в том числе многодетных семей, Правительством Иркутской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области осуществляется работа, направленная на инфраструктурное обеспечение земельных участков, планируемых к предоставлению, и внесение изменений в соответствующие документы территориального планирования.

Согласно информации, представленной органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, ориентировочная сумма финансовых затрат на обеспечение предоставляемых земельных участков объектами инженерной и транспортной инфраструктуры составляет 7,1 млрд рублей.

Также в рамках государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2019 – 2024 годы предусмотрено предоставление муниципальным образованиям Иркутской области субсидий на проектирование или строительство автомобильных дорог общего пользования местного значения до земельных участков, расположенных в границах одного микрорайона, предоставленных лицам, заключившим договор об освоении территории в целях строительства стандартного жилья и (или) договор о комплексном освоении

территории в целях строительства стандартного жилья, а также предоставленных бесплатно гражданам.

В ряде регионов Российской Федерации субъектами установлены для многодетных семей иные меры социальной поддержки взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно, в частности, в Новосибирской области, Ненецком автономном округе, Свердловской области, Калининградской области. Средний размер выплаты гражданам, имеющим трех и более детей, взамен земельного участка, предоставляемого для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно, составляет 200 – 300 тыс. рублей.

Указом Губернатора Иркутской области от 9 июня 2021 года № 158-уг «Об установлении меры социальной поддержки граждан, имеющих трех и более детей, в виде социальной выплаты на обеспечение жилым помещением взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта» установлена мера социальной поддержки граждан, имеющих трех и более детей, в виде социальной выплаты на обеспечение жилым помещением взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта.

Правом на получение социальной выплаты в соответствии с данным указом обладает многодетная семья, отвечающая в совокупности следующим условиям:

1) многодетная семья состоит на учете в качестве имеющей право на предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в собственность бесплатно не менее трех лет;

2) наличие согласия многодетной семьи на предоставление социальной выплаты взамен предоставления в собственность бесплатно земельного участка.

Социальная выплата предоставляется многодетной семье однократно в размере 200,0 тыс. рублей.

По состоянию на 19 ноября 2021 года принято 302 распоряжения о перечислении социальных выплат (на сумму 60,4 млн рублей) многодетным семьям, состоящим на земельном учете, взамен предоставления в собственность бесплатно земельного участка.

Ориентировочная сумма денежной компенсации многодетным семьям взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно составляет 3,1 млрд рублей (15 512 семей * 200 000 рублей).

Основные проблемы

1. Высокая степень физического износа областного государственного имущества, в том числе и за счет имущества, принимаемого из федеральной и муниципальной собственности.

2. Неудовлетворительное состояние объектов государственной собственности Иркутской области, в том числе объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, являющееся

одной из основных причин отсутствия коммерческого спроса на данное имущество.

3. Наличие в государственной собственности Иркутской области неиспользуемого имущества, полученного в результате оптимизации областных государственных учреждений Иркутской области (далее – ОГУ), в котором отсутствует потребность, и (или) находящегося в неудовлетворительном состоянии, не задействованного в хозяйственном обороте, на охрану и содержание которого расходуются средства областного бюджета.

4. Существенные расходы средств областного бюджета на содержание имущества, не задействованного в уставной деятельности ОГУ и не участвующего в осуществлении полномочий субъекта Российской Федерации (налоги, содержание).

5. Недостаток площадей недвижимого имущества государственной собственности Иркутской области, отвечающих требованиям для обеспечения деятельности органов государственной власти Иркутской области и ОГУ, и, как следствие, использование имущества иных форм собственности на условиях аренды, что влечет увеличение расходов бюджета Иркутской области.

6. Недостаточное инвестирование в областное государственное имущество в предыдущие годы.

7. Наличие в государственной собственности Иркутской области объектов незавершенного строительства, не задействованных в хозяйственном обороте, на охрану которых расходуются средства областного бюджета.

8. Дефицит земельных участков, пригодных для предоставления льготным категориям граждан.

9. Недостаточное обеспечение земельных участков для предоставления льготным категориям граждан объектами инженерной инфраструктуры.

Приоритетами в управлении государственной собственностью и земельными ресурсами на территории Иркутской области являются:

1) повышение эффективности и качества управления объектами недвижимости, организация их целостной системы учета, оценки, анализа и сохранности;

2) контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Иркутской области;

3) повышение эффективности управления и распоряжения землями и земельными участками, находящимися в государственной собственности Иркутской области;

4) обеспечение полноты и своевременности поступления неналоговых доходов в областной бюджет и консолидированный бюджет Иркутской области;

5) проведение государственной кадастровой оценки земельных участков в составе земель населенных пунктов, земель сельскохозяйственного назначения, а также объектов недвижимости жилищного и нежилого фонда (объектов капитального строительства);

6) обеспечение многодетных семей земельными участками;

7) внесение сведений в Единый государственный реестр недвижимости о границах Иркутской области, муниципальных образований Иркутской области в целях обеспечения социально-экономического развития муниципальных образований с определением подведомственности территорий органам местного самоуправления и иным органам власти;

8) увеличение поступлений от налоговых платежей в бюджет Иркутской области в результате повышения эффективности в сфере проведения мероприятий по определению вида фактического использования объектов недвижимости, подлежащих включению в перечень объектов недвижимого имущества, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 1 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость.

При комплексном подходе к развитию сферы земельно-имущественных отношений ожидается, что:

1. Развитие сферы управления и распоряжения земельными участками на территории Иркутской области повлечет за собой развитие строительной индустрии, сельского хозяйства, поддержку хозяйствующих субъектов Иркутской области, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства, а также особых категорий граждан.

2. Развитие сферы управления и распоряжения имущественным комплексом позволит рационально использовать объекты государственной собственности Иркутской области в целях повышения доходов бюджета Иркутской области и доступности исполнительных органов государственной власти Иркутской области и государственных учреждений Иркутской области для граждан в рамках оказания государственных услуг.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель – обеспечение законного и эффективного управления государственным имуществом и земельными ресурсами на территории Иркутской области.

Тактическая задача 1. Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области.

Мероприятия:

1.1. Совершенствование системы учета государственной собственности Иркутской области, проведение оценки и обеспечение имущественных интересов Иркутской области:

обеспечение технической инвентаризации, постановки на кадастровый учет и государственной регистрации прав на недвижимое имущество, находящееся в государственной собственности Иркутской области;

развитие и совершенствование автоматизированных информационных баз данных в отношении государственного имущества.

1.2. Обеспечение сохранности, надлежащего содержания и управления государственной собственностью Иркутской области.

1.3. Улучшение землеустройства и землепользования.

1.4. Государственная кадастровая оценка объектов недвижимости, учтенных в государственном кадастре недвижимости и расположенных на территории Иркутской области.