

ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ И УРЕГУЛИРОВАНИЕ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ ЛИЦОМ, ЗАМЕЩАЮЩИМ МУНИЦИПАЛЬНУЮ ДОЛЖНОСТЬ



Лицо, замещающее муниципальную должность

Легальная дефиниция данного понятия закреплена в абзаце девятнадцатом статьи 2 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» путем перечисления:

лицо, замещающее муниципальную должность:

- депутат,
- член выборного органа местного самоуправления,
- выборное должностное лицо местного самоуправления,
- член избирательной комиссии муниципального образования, действующей на постоянной основе и являющейся юридическим лицом, с правом решающего голоса, работающий в комиссии на постоянной (штатной) основе,
- председатель, заместитель председателя, аудитор контрольно-счетного органа муниципального образования;

Основные меры предотвращения коррупции в органах власти



Понятие конфликта интересов

Некоторый период времени в законодательстве существовали разные трактовки конфликта интересов.

Сейчас в ч. 1 ст. 10 ФЗ о противодействии коррупции закреплено понимание конфликта интересов, которое обязательно для всех сфер:

под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

Состав конфликта интересов

Состав конфликта интересов разъяснен в [Методических рекомендациях](#) по вопросам привлечения к ответственности должностных лиц за непринятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов (письмо Минтруда России от 26 июля 2018 г. № 18-0/10/П-5146).

Он включает в себя:

- 1) наличие личной заинтересованности.
- 2) фактическое наличие у должностного лица полномочий для реализации личной заинтересованности.
- 3) наличие связи между получением (возможностью получения) доходов или выгод должностным лицом и (или) лицами, с которыми связана его личная заинтересованность, и реализацией (возможной реализацией) должностным лицом своих полномочий.

Понятие личной заинтересованности

Понятие личной заинтересованности закреплено в ч. 2 ст. 10 ФЗ о противодействии коррупции:

- под **личной заинтересованностью** понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Субъект личной заинтересованности

- само должностное лицо;
- его близкие родственники или свойственники (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей);
- граждане или организации, с которыми должностное лицо и (или) его близкие родственники или свойственники связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.



На практике перечень субъектов практически не ограничен (бывший супруг, организация, в которой работает близкий родственник, человек с которым есть совместное имущество и т.д.).

Имущественные отношения

- участие в договорах и (или) иных сделках с гражданами и (или) юридическими лицами – получателями доходов или выгод в качестве кредитора или должника:
 - получение должностным лицом кредита в банке;
 - аренда имущества;
 - передача в доверительное управление ценных бумаг;
- наличие имущества, находящегося в общей собственности;
- наличие в фактическом (без юридического оформления) пользовании имущества
- и др.

Корпоративные отношения

Согласно статье 2 ГК РФ корпоративные отношения возникают в связи с участием в корпоративных организациях или с управлением ими.

При узкой трактовке под корпоративными отношениями понимается участие в корпоративной организации ее участников (владение акциями, руководство (член коллегиального органа управления) корпоративной организации и др.

При широкой трактовке под корпоративными отношениями понимаются любые взаимоотношения с организацией, в том числе трудовые отношения.

Бликие отношения

Юридического понятия таких отношений не существует (отношения с дальними родственниками (свойственниками), со своей бывшей супругой (супругом), школьными друзьями, однокурсниками, коллегами по службе (работе), соседями и иными лицами).

Признается, что отношения должны иметь **доверительный характер**.

Признаками близких отношений могут являться:

- совместное проживание,
- наличие регистрационного учета по одному месту жительства,
- ведение общего хозяйства,
- наличие общих внебрачных детей,
- участие в расходах другого лица,
- оплата долгов, отдыха, лечения, развлечений,
- регулярное совместное проведение досуга,
- дарение ценного имущества,
- иные обстоятельства, свидетельствующие о том, что жизнь, здоровье и благополучие близкого человека дороги соответствующему должностному лицу в силу сложившихся обстоятельств.

Формы имущественных доходов (выгоды)

- деньги (в наличной и безналичной форме);
- иное имущество:
 - вещи (недвижимость, транспортные средства, драгоценности, документарные ценные бумаги и т.д.)
 - бездокументарные ценные бумаги и имущественные права (право требования кредитора и иные права, предполагающие возникновение у лица юридически закрепленной возможности вступить во владение или распорядиться имуществом, требовать от должника исполнения в его пользу имущественных обязательств и др.);
- услуги имущественного характера;
- результаты выполненных работ;
- имущественная выгода, в том числе освобождение от имущественных обязательств (например, предоставление кредита с заниженной процентной ставкой, бесплатных либо по заниженной стоимости туристических путевок и т.д.).

Иные виды выгоды

- получение выгод (преимуществ), обусловленных такими побуждениями, как карьеризм, семейственность, желание получить взаимную услугу, заручиться поддержкой в решении какого-либо вопроса и т.п.:
 - продвижение на вышестоящую должность
 - предоставление более престижного места службы (работы)
 - содействие в получении поощрений и наград, научной степени и т.д.
- содействие в получении государственных (муниципальных) услуг:
 - ускорение сроков оказания
 - внеочередное предоставление и т.п.
- бездействие должностного лица в целях другим лицом получения опосредованной выгоды (непринятие мер по аресту имущества, наложения ограничений и т.п.)
- назначение наказания в виде более мягкой меры и т.д.

Наличие полномочий для реализации личной заинтересованности

Должностное лицо должно быть наделено необходимыми для реализации личной заинтересованности полномочиями, которые, в частности, выражаются в его праве принимать управленческие решения или участвовать в принятии таких решений, в том числе:

- самостоятельно совершить действия (бездействие) для реализации личной заинтересованности;
- давать поручение или оказать иное влияние на подчиненных или подконтрольных ему лиц, в компетенцию которых входит непосредственное совершение действия (бездействие), которые приводят (могут привести) к получению доходов или выгод должностным лицом и (или) лицами, с которыми связана его личная заинтересованность.

На практике у руководителей органа (организации) всегда имеются такие полномочия.

Предотвращение и урегулирование конфликта интересов

Общий порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов предусмотрен ст. 11 ФЗ «О противодействии коррупции».

Обязанности лица у которого возник или может возникнуть конфликт интересов:

1) принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов (в том числе путем самоотвода);

2) уведомить в установленном порядке представителя нанимателя (работодателя) о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно.

Ответственность при конфликте интересов

Статья 11 ФЗ «О противодействии коррупции» предусматривает только одну санкцию за неисполнение обязанностей, связанных с конфликтом интересов (ч. 6):

Непринятие лицом, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, **влекущим увольнение указанного лица** в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Федеральный закон от «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» также предусматривает в качестве меры ответственности только увольнение в связи с утратой доверия (ст. 40).

По вопросам применения такой ответственности действуют рекомендации и обзоры Минтруда России.

Основания освобождения от ответственности

Основания для освобождения от ответственности предусмотрены частями 3 – 6 ст. 13.1 Федерального закона № 273-ФЗ.

Лицо **освобождается от ответственности**, если несоблюдение соответствующих ограничений, запретов и требований, а также неисполнение соответствующих обязанностей **признается следствием не зависящих от него обстоятельств**. Соблюдение таких ограничений, запретов и требований, а также исполнение таких обязанностей должно быть обеспечено физическим лицом **не позднее чем через один месяц** со дня прекращения действия не зависящих от него обстоятельств, если иное не установлено федеральными законами.

Условием признания соответствующих обстоятельств не зависящими от физического лица является **установленная комиссией** по соблюдению требований к служебному поведению (иным коллегиальным органом) **причинно-следственная связь между возникновением этих обстоятельств и невозможностью соблюдения таких ограничений, запретов и требований, а также исполнения таких обязанностей**.

Не зависящие от физического лица обстоятельства

Согласно ч. 4 ст. 13 Федерального закона № 273-ФЗ это находящиеся вне контроля затронутого ими физического лица чрезвычайные и непредотвратимые обстоятельства, которых при данных условиях нельзя было ожидать или избежать либо которые нельзя было преодолеть, которые исключают возможность соблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и исполнения обязанностей, установленных федеральными законами в целях противодействия коррупции.

Не зависящими от физического лица обстоятельствами не могут быть признаны регулярно повторяющиеся и прогнозируемые события и явления, а также обстоятельства, наступление которых зависело от воли или действий физического лица, ссылающегося на наличие этих обстоятельств

Не зависящие от физического лица обстоятельства, перечисленные в Федеральном законе № 273-ФЗ

К таким обстоятельствам относятся:

- стихийные бедствия (в том числе землетрясение, наводнение, ураган),
- пожар,
- массовые заболевания (эпидемии),
- забастовки,
- военные действия,
- террористические акты,
- запретительные или ограничительные меры, принимаемые государственными органами (в том числе государственными органами иностранных государств) и органами местного самоуправления.