

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

СОВЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ С ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

15 декабря 2023 года

№ 9 - с

О реализации инициативных проектов в муниципальных образованиях Иркутской области

Заслушав и обсудив информацию по рассматриваемому вопросу, Совет Законодательного Собрания Иркутской области по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований Иркутской области

РЕШИЛ:

1. Принять информацию «О реализации инициативных проектов в муниципальных образованиях Иркутской области» к сведению.

2. Рекомендовать Правительству Иркутской области проанализировать информацию, поступившую от органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области к вопросу «О реализации инициативных проектов в муниципальных образованиях Иркутской области», проработать проблемные вопросы, возникающие при рассмотрении и реализации инициативных проектов на территории Иркутской области, а также рассмотреть возможность реализации предложений по решению обозначенных проблемных вопросов (прилагается).

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области обеспечить контроль за реализацией инициативных проектов в муниципальных образованиях Иркутской области.

Приложение: на 19 л.

Председатель Законодательного Собрания
Иркутской области, председатель
Совета Законодательного Собрания
Иркутской области по взаимодействию с
представительными органами
муниципальных образований
Иркутской области

А.В. Ведерников

Приложение
к проекту решения Совета по вопросу
«О реализации инициативных
проектов в муниципальных
образованиях Иркутской области»

Информация, поступившая от органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области к вопросу «О реализации инициативных проектов в муниципальных образованиях Иркутской области», содержащая проблемные вопросы, возникающие при рассмотрении и реализации инициативных проектов на территории Иркутской области, а также предложения по решению обозначенных проблемных вопросов

№	Инициатор предложения	Содержание проблемных вопросов	Предложения по решению проблемных вопросов
1.	Серебренников Сергей Васильевич – мэр муниципального образования города Братска	Отдельные составляющие установленные постановлением Правительства Иркутской области от 31.08.2022 № 679-пп, критериев рейтинга ставят в неравные условия разноуровневые муниципальные образования (городские округа, поселения и муниципальные районы), так как не позволяют учитывать объективные факторы, особенности муниципалитетов. Так, доля граждан в общей численности населения муниципального образования по состоянию на 1 января года проведения конкурсного отбора, учитываемая при расчете критериев рейтинга (№ 2, № 3, № 4),	Рассмотреть возможность: 1) изменения методики расчета критериев рейтинга (№ 2, № 3, № 4) для муниципалитетов с учетом сложившейся численности населения с целью объективной и справедливой оценки степени участия жителей в реализации инициативного проекта; 2) нормативного уточнения понятий «прямых» и «косвенных» благополучателей для более качественной подготовки инициативного проекта; 3) целесообразности создания муниципальной конкурсной комиссии,

		изначально ставит небольшие по численности населения муниципалитеты в приоритетное положение. В частности, для города Братска с численностью населения по состоянию на 01.01.2023 года 221 244 человек для получения минимальных 10 баллов по значению «доля граждан, изъявивших желание принять трудовое участие в реализации инициативного проекта» необходимо получить согласие на трудовое участие в реализации инициативного проекта от 22 124 человек; аналогичное количество человек требуется и для получения минимальных баллов по значениям «доля граждан, участвующих в определении проблемы и подготовке инициативного проекта, согласно протоколу схода, собрания или конференции граждан и (или) подписным листам, подтверждающим поддержку инициативного проекта жителями муниципального образования или его части», «доля населения — благополучателей». Полагаем, что получение реакции от такого количества жителей города является не только нереальным, но и нецелесообразным.	так как ее создание представляется необязательным по причине того, что ее задача сводится к автоматическому утверждению рейтинга, составленного по определенным постановлением критериям, при этом собственно отбор инициативных проектов комиссия не осуществляет.
--	--	---	--

2.	Ефремкина Наталья Александровна – председатель Думы города Усолье-Сибирское, Торопкин Максим Викторович – мэр города Усолье-Сибирское	Проблемы при реализации инициативных проектов отсутствуют. По информации администрации города, по итогам конкурсного отбора инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Иркутской области, в 2022 году, в городе Усолье-Сибирское в 2023 году успешно реализованы 15 инициативных проектов на общую сумму 29,9 млн рублей, в том числе средства областного бюджета – 26,5 млн рублей, средства местного бюджета – 0,267 млн рублей, инициативные платежи – 3,1 млн рублей. Направления реализации инициативных проектов: - организация материально-технического обеспечения муниципальных учреждений социальной сферы (6 инициативных проектов, реализованных в муниципальных учреждениях); - благоустройство территорий (6 инициативных проектов, реализованных в муниципальных учреждениях и 3 инициативных проекта, реализованных на территории города).	Рассмотреть возможность представления в министерство экономического развития и промышленности Иркутской области для участия в конкурсном отборе в составе заявки не копий платежных поручений на перечисление в местный бюджет денежных средств в уплату инициативных платежей, а гарантийных писем, подписанных инициаторами проекта, содержащих обязательства по перечислению инициативных платежей в местный бюджет, после подведения итогов конкурсного отбора, так как у инициаторов проектов в процессе подготовки документов возникает вопрос о необходимости перечисления денежных средств до поддержки инициативного проекта на региональном этапе.
----	--	---	---

3.	Конушкина Ольга Владимировна – председатель Думы муниципального образования «Нижнеудинский район», Крупенев Анатолий Анатольевич – мэр муниципального образования «Нижнеудинский район»		Рассмотреть возможность: 1) в целях повышения эффективности реализации инициативных проектов внесения изменений в Порядок проведения на территории Иркутской области конкурсного отбора инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Иркутской области, утвержденный постановлением Правительства Иркутской области от 31 августа 2022 г. № 679-пп «О реализации отдельных положений Закона Иркутской области от 6 мая 2022 года № 33-ОЗ «Об отдельных вопросах реализации на территории Иркутской области инициативных проектов» (далее – Порядок), касающихся необходимости при подаче заявки для участия в конкурсном отборе на муниципальном этапе инициаторам проектов согласовывать целесообразность проводимых мероприятий инициативного проекта с главами муниципальных образований, на территории которых предполагается их
----	--	--	---

			реализовывать; 2) рассмотреть возможность в случае непредставления муниципальным образованием Иркутской области на региональный этап конкурса максимального количества инициативных проектов, предусмотренного Порядком, дать возможность другим муниципальным образованиям направить дополнительные заявки, прошедшие муниципальный этап конкурса, для участия в конкурсе на региональном этапе.
4.	Николаев Анатолий Владимирович – председатель Думы Слюдянского муниципального района	Проблемные вопросы: 1. Условия предоставления субсидий 1) постановлением Правительства Иркутской области от 3 ноября 2023 года № 975-пп внесены изменения в отдельные НПА Иркутской области. Так, внесены изменения в Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам на реализацию проектов народных инициатив (также возможны к принятию аналогичные изменения и в части реализации инициативных проектов). Изменения касаются условий предоставления субсидий, а именно вводится	Рассмотреть возможность: 1) изменения сроков приема в орган местного самоуправления документов, необходимых для реализации инициативного проекта, с 16 июля до 2 сентября (вместо 25.07-11.09) за счет чего, увеличив сроки для вынесения уполномоченным органом местного самоуправления решения о допуске проекта к конкурсу или об отказе в допуске с 5 рабочих дней до 10 (в данном случае срок направления документов в министерство сохранится – до 13 октября);

	новое требование к муниципальным образованиям 1-го и 2-го уровня – наличие бюджетных ассигнований в местном бюджете на выплату денежного содержания и заработной платы до конца года с предоставлением ежемесячного отчета в министерство экономического развития и промышленности Иркутской области о планировании в необходимом объеме указанных расходов. В случае, если данные изменения не будут пересмотрены/отменены реализация проектов народных инициатив в 2024 году Слюдянским муниципальным районом, а также всеми 8-ми поселениями, входящими в состав района, будет невозможна ввиду высокой дотационности местных бюджетов и наличия обязательств иного характера (оплата подрядным организациям, осуществляющим строительство и ремонты учреждений социальной сферы и пр.). 2. Сроки 1) в настоящее время согласно Порядку прием документов на конкурс инициативных проектов завершается 11 сентября, а направление итогов конкурса ОМС в министерство экономического развития и промышленности Иркутской области	2) внесения изменений в нормативные правовые акты Иркутской области, регулирующие рассмотрение и реализацию инициативных проектов, а также их доведение до органов местного самоуправления муниципальных образований не позднее чем за 30 дней до объявления начала конкурсного отбора в связи с тем, что нормативные правовые акты местного уровня принимаются Думой муниципального образования; 3) изменения шкалы ранжирования баллов критериев оценки инициативных проектов за сбор подписей (участие в сходах, собраниях и т.п.) граждан в поддержку проекта по примеру других территорий.
--	---	---

	установлено 13 октября (30 дней). Однако согласно пункту 6. Статьи 26.1 Федерального закона 131-ФЗ от 6 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее – Федеральный закон), если бы инициативный проект финансировался из местного бюджета, то проект подлежал бы обязательному рассмотрению местной администрацией в течение 30 дней со дня его внесения. Таким образом, просим учесть данный пункт при установлении сроков в областном порядке для ОМС, с учетом того, что в настоящее время на проверку пакета документов нам отводится лишь 5 рабочих дней для вынесения уполномоченным органом ОМС решения о допуске проекта к конкурсу или об отказе в допуске, и еще 5 календарных дней для направления документов в местную конкурсную комиссию. Также самой муниципальной конкурсной комиссии отводится еще 5 рабочих дней на проверку пакета документов. Таким образом, общий срок на проверку (т.е. на непосредственное рассмотрение) документов составляет лишь 15 дней вместо установленных 30 (или в	
--	---	--

	пересчете на рабочие дни – 21 день). Ввиду большого количества заявок, рассмотреть документы в установленные сроки затруднительно, в связи с этим, просим передвинуть на более ранние даты со сдвигом на 10 дней сроки приема документов, а именно с 16 июля до 2 сентября (вместо 25.07-11.09) за счет чего, увеличив сроки для вынесения уполномоченным органом местного самоуправления решения о допуске проекта к конкурсу, или об отказе в допуске с 5 рабочих дней до 10 (в данном случае срок направления документов в министерство сохранится – до 13 октября). 2) объявление о начале конкурсного отбора инициативных проектов в случае, когда при этом в областные НПА вносятся существенные изменения за менее чем 30 дней до начала конкурсного отбора, никак не позволяет начать прием документов уполномоченным органом местной администрации ввиду отсутствия актуальных НПА муниципального образования, требующих созыва Думы. В связи с этим просим, чтобы изменения в НПА регионального уровня, связанные с инициативными проектами, принимались и	
--	--	--

		доводились до муниципального образования не позднее чем за 30 дней до объявления начала конкурсного отбора, в связи с тем, что НПА местного уровня принимаются Думой МО (Думами в обязательном порядке утверждаются Порядки выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов, а также Порядки работы муниципальной конкурсной комиссии на основании областных Порядков), заседания которой проводятся один раз в месяц согласно установленному регламенту (как правило, сроки представления проекта решения в Думу составляют не менее 14 дней до дня очередного заседания Думы, в том числе в целях согласования проектов прокуратурой). 3. Критерии оценок 1) просим изменить шкалу ранжирования баллов критериев оценки инициативных проектов за сбор подписей (участие в сходах, собраниях и т.п.) граждан в поддержку проекта по примеру других субъектов Российской Федерации. Например, в Московской области баллы варьируются от 1 балла за поддержку проекта 1 % граждан, до 10 баллов для свыше 10 % граждан, поддерживающих	
--	--	---	--

	проект, что является более приемлемым критерием по отношению к жителям городов и маленьких поселков, ставив их в равное положение. Областными же критериями конкурсного отбора в рейтинге установлена возможность получения 1 балла при сборе подписей в поддержку проекта (или на собрании граждан, сходе и т.п.) до 10 % населения, 10 баллов при поддержке 10 – 29 % населения, 20 баллов при 30 – 49 % и 40 баллов если свыше 50% (!) населения поддержали проект. Однако, при численности населения в городах более 15 тысяч человек (например, г. Слюдянка, г. Байкальск и многие другие) и для районов с численностью от 39 тыс.чел. (Слюдянский район и многие другие), число подписей (присутствующих на сходе и т.п.) в таком случае для получения более высоких 10 баллов вместо 1 балла должно составлять от 1650 чел., если проект реализуется в 1 населенном пункте (городе) и от 4400 тыс., если во всем районе. Для получения максимально возможных 40 баллов необходимо собрать до 20 000 голосов для проекта районного масштаба и 7500 для городских проектов, что не представляется	
--	---	--

		возможным как на этапе сборки подписей (регистрации участников сходов или подсчете голосов «за» и «против»), так и на этапе проверки подписных листов конкурсной комиссией (т.к. возможно, что в подписании приняли участие не жители населенного пункта, где реализуется проект, тогда уполномоченный орган должен исключить этих людей из общего числа и в ручную пересчитать подписи).	
5.	Войцехович Елена Егоровна – заместитель мэра – руководитель аппарата администрации города Иркутска	Критерии оценки инициативных проектов, установленные приложением № 2 к Порядку, а также типовое положение о муниципальной комиссии по проведению конкурсного отбора инициативных проектов (далее – Комиссия) фактически нивелируют роль Комиссии, не позволяя ей на основании сведений и компетенций членов Комиссии влиять на рейтингование инициативных проектов, сводя функцию Комиссии к функции счетной комиссии. Баллы по каждому критерию выставляются на основании количественных и иных показателей, указанных гражданами в инициативных проектах, и не подразумевают коллегиального обсуждения, объективной проверки, обмена мнениями членов Комиссии и корректировки указанных	

	гражданами в проекте данных и сведений, если по мнению членов Комиссии и на основании их сведений и компетенций, указанные в проекте сведения и данные не соответствуют действительности, являются недостоверными. Так, критерий № 1 «Актуальность и социальная значимость инициативного проекта» выставляется на основании информации о необходимости решения проблемы, обозначенной инициатором проекта, в документах стратегического или территориального планирования. Такой подход не позволяет в полной мере оценить и сравнить социальную значимость представленных инициативных проектов для конкретного муниципального образования. Считаем, что актуальность и социальная значимость проекта для конкретного муниципального образования может оцениваться членами Комиссии в ходе коллегиального обсуждения, исходя из их собственной субъективной оценки, а также на основании имеющихся у членов Комиссии сведений и компетенций, что в итоге позволит повысить статус и реализовать потенциал Комиссии. В критерии №2 «Степень участия	
--	---	--

	граждан, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц в реализации инициативного проекта, в том числе степень имущественного и (или) трудового участия» для достижения максимального балла по этому критерию в графе «доля граждан, изъявивших желание принять трудовое участие в реализации инициативного проекта, в общей численности населения муниципального образования по состоянию на 1 января года проведения конкурсного отбора, %» в муниципальных образованиях с населением свыше 500 тысяч человек, инициативный проект должен привлечь к своей реализации не менее 50 тысяч человек, подтверждая такой факт гарантийными письмами. Теоретически такое возможно, фактически – инициативный проект с такими масштабами трудового участия или имеет предполагаемый бюджет, размер субсидии по которому выйдет за предельный размер субсидии, установленный статьей Закона Иркутской области от 6 мая 2022 года № 33-ОЗ «Об отдельных вопросах реализации на территории Иркутской области инициативных проектов», или имеются основания предполагать недобросовестность	
--	---	--

	инициативной группы при написании данного количественного показателя. Касаясь этого критерия, необходимо также отметить неопределенность в форме документа, подтверждающего трудовое участие. Подпунктом 3 пункта 7 Порядка установлено, что в пакете документов инициативного проекта предоставляются «гарантийные письма юридических лиц; индивидуальных предпринимателей, граждан, содержащие обязательства по обеспечению реализации инициативного проекта в форме добровольного имущественного участия и (или) в форме трудового участия заинтересованных лиц». Данная формулировка не разъясняет, допускаются ли гарантийные письма от групп населения чем подтверждается возможность соблюдения гарантии со стороны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Критерий № 4 «Социальная эффективность от реализации инициативного проекта, в том числе удельный вес населения – благополучателей (в процентах от общего числа жителей муниципального образования)» также требует корректировки в части документов,	
--	--	--

		предоставляемых инициаторами проекта. Фактически, оценка данного критерия выставляется только на основе информации, указанной в паспорте проекта гражданами – авторами проекта. Однако в Порядке отсутствует методика расчета значения данного показателя, и права администрации Комиссии по корректировке (переоценке) значения. Данный факт вместе с высоким предельным значением критерия создает почву для недобросовестного отношения инициативной группы при подготовке паспорта инициативного проекта в целях получения большего количества баллов.	
6.	Короткова Оксана Александровна – первый заместитель мэра муниципального образования «Братский район»	В соответствии с пунктом 15 Порядка, отобранными считаются инициативные проекты, которым присвоены порядковые номера мест в рейтинге с 1 по 15 – в муниципальных образованиях (за исключением муниципальных округов) с численностью населения менее 150 тысяч человек. В соответствии с пунктом 2 статьи 6 закона Иркутской области от 6 мая 2022 года № 33-ОЗ «Об отдельных вопросах реализации на территории Иркутской области инициативных проектов» предельный размер субсидии местному	Рассмотреть возможность внесения изменений в п. 15 Порядка в части осуществления отбора инициативных проектов не по их количеству, а в пределах максимальной суммы субсидии для каждого конкретного муниципального образования (в пределах 30 миллионов рублей на муниципальное образование с численностью менее 150 тысяч человек).

		бюджету, предоставляемой из областного бюджета на реализацию одного инициативного проекта, не может превышать двух миллионов рублей. На основании изложенного при поддержке межведомственной комиссией 15 инициативных проектов максимальный размер субсидии для реализации инициативных проектов в пределах одного муниципального образования составит 30 миллионов рублей. Вместе с тем, как показала практика муниципальных конкурсных отборов, осуществляемых в 2022 – 2023 годах, выдвигаемые жителями небольших населенных пунктов инициативы не являются глобальными и финансово емкими, но в то же время позволяют решить ряд актуальных проблем, особо волнующих жителей данных населенных пунктов.	
7.	Никитина Наталья Владимировна – мэр Зиминского районного муниципального образования	В текущем году произошло увеличение числа инициаторов проектов. В администрацию Зиминского районного муниципального образования поступило 34 заявки, в то время как в муниципальных образованиях с численностью населения менее 150 тысяч человек отобранными считаются инициативные проекты, которым	Рассмотреть возможность увеличения числа инициативных проектов в муниципальных образованиях с численностью населения менее 150 тысяч человек, прошедших конкурсный отбор на муниципальном уровне, с 15 до 25 проектов.

		присвоены порядковые номера мест в рейтинге от 1 – 15.	
8.	Рогоулькин Евгений Борисович – и.о. мэра муниципального образования «Боханский район»	Необходимость внесения изменений в критерии оценки инициативных проектов. Необходимость проведения обучающих семинаров для членов конкурсной конкурсной комиссии по оценке инициативных проектов на муниципальном уровне.	Рассмотреть возможность: 1) внесения изменений в критерии оценки инициативных проектов. Например, в критерии № 2.1. «доля граждан, изъявивших желание принять трудовое участие в реализации инициативного проекта, в общей численности жителей населенного пункта или района в городе по состоянию на 1 января года проведения конкурсного отбора, %» слишком большой разрыв в баллах. До 10 % - 10 баллов, свыше 10 % - 30 баллов. Считаем несправедливым по отношению к населенным пунктам с большим количеством населения; 2) проведения обучения для членов муниципальной конкурсной комиссии по оценке инициативных проектов, формированию рейтинга. Затруднение вызывает критерий № 2.2. «количество имущественных форм участия в реализации инициативного проекта (предоставление техники,

			транспортных средств, оборудования и других форм), ед.». Поскольку в текущем году на муниципальном уровне большинство МО считали каждую форму участия, а на региональном конкурсном отборе считают по видам имущественных форм участия. Необходимо единое понимание системы оценки инициативных проектов предлагается проводить обучающие семинары для членов комиссии.
9.	Романов Максим Сергеевич – мэр муниципального образования «Нижеилимский район»		Рассмотреть возможность: 1) увеличения сроков перечисления инициативных платежей на реализацию инициативных проектов, прошедших муниципальный отбор, в местный бюджет муниципальных образований с 5 рабочих дней до 10 рабочих дней в связи с тем, что в соответствии с Приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н (ред. от 01.06.2023) «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» муниципальным образованием утверждаются коды

			подвидов доходов бюджетов по виду доходов бюджетов 000 1 17 15000 00 0000 150 «Инициативные платежи» для поступлений инициативных платежей для реализации каждого инициативного проекта. Процедура закрепления кода бюджетной классификации (далее – КБК) за администратором доходов в Управлении Федерального казначейства занимает от 3 до 5 рабочих дней. При перечислении инициативного платежа плательщику необходимо указать в платежном документе КБК конкретного инициативного проекта. В случае некорректного отражения КБК или незакрепления КБК инициативный платеж поступает на КБК «Невыясненные поступления», требующий уточнения (процедура уточнения занимает до 10 рабочих дней); 2) увеличения финансирования проекта «Есть решение» до 1 млрд рублей.
--	--	--	--