

ПРОТОКОЛ
заседания Общественного Совета при
Законодательном Собрании Иркутской области

18 марта 2025 года, 10:00

г. Иркутск, ул. Ленина, 1а,
Законодательное Собрание
Иркутской области,
зал заседаний

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ:

Соболь Алексей Иванович – председатель Общественного Совета при Законодательном Собрании Иркутской области (далее – Общественный Совет), президент Союза «Торгово-промышленная палата Восточной Сибири».

УЧАСТНИКИ:

Члены Общественного Совета:

1. Гайдаров Гайдар Мамедович – председатель Общественной организации «Ассоциация медицинских и фармацевтических работников Иркутской области».

2. Гимельштейн Александр Владимирович – председатель Региональной общественной организации Иркутского отделения общероссийской общественной организации «Союз журналистов России».

3. Демков Сергей Борисович – член Правления Иркутской региональной организации Общероссийской творческой профессиональной общественной организации «Союз архитекторов России» (участие в режиме видео-конференц-связи).

4. Елишева Наталья Александровна – член Иркутского областного отделения Общероссийской общественной организации «Союз фотохудожников России» «Иркутское фотографическое общество» (участие в режиме видео-конференц-связи).

5. Иванов Андрей Викторович – директор Федерального государственного бюджетного учреждения науки Иркутского института химии им. А.Е. Фаворского Сибирского отделения Российской академии наук (участие в режиме видео-конференц-связи).

6. Кондрашова Марина Александровна – председатель Попечительского совета Автономной некоммерческой организации «Иркутский центр абилитации».

7. Новожилов Владимир Александрович – член Общественной организации «Ассоциация детских врачей Иркутской области».

8. Откидач Александр Леонидович – член Автономной некоммерческой организации «Центр поддержки молодежных инициатив «Молодежная редакция».

9. Подкорытова Маргарита Владимировна – член Иркутской региональной общественной организации по сохранению и развитию

этнокультурного наследия «Возрождение» (участие в режиме видео-конференц-связи).

10. Попова Наталья Олеговна – директор Иркутской областной общественной организации родителей детей с ограниченными возможностями «Радуга» (участие в режиме видео-конференц-связи).

11. Резник Илья Юрьевич – член физкультурно-спортивной общественной организации «Иркутская областная федерация баскетбола».

12. Сигал Михаил Александрович – член Президиума Союза строителей Иркутской области (участие в режиме видео-конференц-связи).

13. Фалейчик Юрий Иосифович – член Президиума Ассоциации Иркутского регионального объединения работодателей «Партнерство Товаропроизводителей и Предпринимателей».

14. Ярославцев Андрей Геннадьевич – президент Иркутской региональной ассоциации общественных организаций «Байкальский Союз Боевых Искусств».

Депутаты Законодательного Собрания Иркутской области (далее – Законодательное Собрание):

15. Ведерников Александр Викторович – председатель Законодательного Собрания.

16. Дикусарова Наталья Игоревна – заместитель председателя Законодательного Собрания.

17. Баляскин Сергей Александрович – депутат Законодательного Собрания (участие в режиме видео-конференц-связи).

18. Бессонов Александр Петрович – депутат Законодательного Собрания.

19. Гомбоев Сергей Геннадьевич – председатель комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания.

20. Демин Эдуард Юрьевич – депутат Законодательного Собрания (участие в режиме видео-конференц-связи).

21. Кокошникова Антонина Владимировна – депутат Законодательного Собрания (участие в режиме видео-конференц-связи).

22. Крыжановская Елена Леонидовна – заместитель председателя комиссии по Регламенту, депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями Законодательного Собрания.

23. Кудрявцева Галина Федоровна – председатель комиссии по Регламенту, депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями Законодательного Собрания.

24. Лаутин Александр Юрьевич – председатель комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания.

25. Малышев Антон Андреевич – депутат Законодательного Собрания (участие в режиме видео-конференц-связи).

26. Мясников Дмитрий Александрович – председатель комитета по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания.

27. Обухов Анатолий Васильевич – депутат Законодательного Собрания.

28. Перетолчин Виталий Владимирович – председатель комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания.

29. Петров Максим Михайлович – депутат Законодательного Собрания (участие в режиме видео-конференц-связи).

30. Побойкин Виктор Леонидович – председатель комитета по строительству и дорожному хозяйству Законодательного Собрания.

31. Попов Олег Николаевич депутат Законодательного Собрания (участие в режиме видео-конференц-связи).

32. Сагдеев Тимур Ринатович – председатель комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания.

33. Саломатов Федор Сергеевич – заместитель председателя комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания.

34. Ягодзинский Денис Васильевич – заместитель председателя комитета по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания.

Приглашенные:

35. Астафьев Александр Никитович – председатель Думы Тайшетского района (участие в режиме видео-конференц-связи).

36. Баженов Анатолий Михайлович – главный врач ОГБУЗ «Черемховская городская больница № 1» (участие в режиме видео-конференц-связи).

37. Башкатова Татьяна Борисовна – директор Благотворительного фонда «ТАК надо!».

38. Белолопоткова Анна Борисовна – главный государственный инспектор отдела организации государственного контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств и медицинских изделий Территориального органа Росздравнадзора по Иркутской области.

39. Белоусова Людмила Викторовна – региональный координатор Иркутского областного отделения Межрегиональной общественной благотворительной организации инвалидов «Общество взаимопомощи при болезни Бехтерева», эксперт Всероссийского союза общественных объединений пациентов.

40. Бурыкина Ольга Викторовна – начальник отдела льготного обеспечения АО «Иркутская областная оптово-снабженческая аптечная база».

41. Ворожбит Дмитрий Сергеевич – прокурор отдела по надзору за исполнением законодательства в социальной сфере прокуратуры Иркутской области (участие в режиме видео-конференц-связи).

42. Горелова Татьяна Викторовна – начальник отдела организации лекарственного обеспечения подведомственных медицинских организаций управления лекарственным обеспечением министерства здравоохранения Иркутской области.

43. Глухова Марина Николаевна – вице-президент, региональный представитель Общероссийской общественной организации инвалидов

«Всероссийское общество онкогематологии «Содействие» по Иркутской области.

44. Гурьев Владислав Николаевич – заместитель директора муниципального унитарного фармацевтического предприятия «Иркутская аптека».

45. Жувак Владимир Дмитриевич – генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Медтехсервис».

46. Захарова Татьяна Николаевна – исполняющий обязанности генерального директора АО «Иркутская областная оптово-снабженческая аптечная база».

47. Кажарская Юлия Витальевна – начальник отдела организации обязательного медицинского страхования Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области (участие в режиме видео-конференц-связи).

48. Козлова Любовь Михайловна – председатель Думы Черемховского районного муниципального образования (участие в режиме видео-конференц-связи).

49. Кичмарева Елена Валерьевна – директор муниципального унитарного фармацевтического предприятия «Иркутская аптека».

50. Красноштанов Александр Измайлович – председатель Думы Усть-Кутского муниципального района Иркутской области.

51. Лихачев Евгений Вениаминович – председатель Думы муниципального образования «Нижеилимский район» (участие в режиме видео-конференц-связи).

52. Макарычева Татьяна Иннокентьевна – заместитель мэра – председатель комитета по экономике и стратегическому планированию администрации города Иркутска.

53. Модестов Андрей Арсеньевич – министр здравоохранения Иркутской области (участие в режиме видео-конференц-связи).

54. Муравский Глеб Сергеевич – председатель Молодежного парламента при Законодательном Собрании.

55. Новохацкая Мария Леонидовна – начальник отдела организации льготной лекарственной помощи населению министерства здравоохранения Иркутской области.

56. Попова Марина Владимировна – президент Иркутской областной общественной организации «Региональное диабетическое сообщество поддержки людей, больных сахарным диабетом».

57. Плассеева Алена Георгиевна – исполняющий обязанности начальника отдела по надзору за исполнением законодательства в социальной сфере прокуратуры Иркутской области (участие в режиме видео-конференц-связи).

58. Распутин Андрей Александрович – заведующий Центра хирургии и реанимации новорожденных ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница».

59. Ризман Ольга Михайловна – аудитор Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

60. Соколова Людмила Иосифовна – председатель Думы районного муниципального образования «Усть-Удинский район» (участие в режиме видео-конференц-связи).

61. Синькова Галина Михайловна – осуществляющий полномочия министра здравоохранения Иркутской области.

62. Смольникова Елена Алексеевна – председатель Думы муниципального образования Куйтунский район (участие в режиме видео-конференц-связи).

63. Шавель Михаил Сергеевич – председатель Думы Тулунского муниципального района (участие в режиме видео-конференц-связи).

64. Шумков Константин Михайлович – председатель Иркутской областной организации Общероссийская общественная организация «Всероссийское общество инвалидов».

65. Янькова Ольга Владимировна – председатель Думы города Братска (участие в режиме видео-конференц-связи).

ПОВЕСТКА:

О вопросах обеспечения жителей Иркутской области лекарственными препаратами и медицинскими изделиями.

СЛУШАЛИ:

Соболя А.И.:

о повестке заседания Общественного Совета.

ГОЛОСОВАЛИ:

за – 15, против – 0, воздержались – 0.

РЕШИЛИ:

утвердить повестку заседания Общественного Совета.

О вопросах обеспечения жителей Иркутской области лекарственными препаратами и медицинскими изделиями.

СЛУШАЛИ:

Модестова А.А.:

об объемах выделенных бюджетных ассигнований на обеспечение отдельных категорий граждан льготными лекарственными препаратами из регионального и федерального бюджетов;

об увеличении уровня инвалидизации населения Иркутской области;

о причинах нарушения сроков поставки тест-полосок, а также систем мониторинга уровня глюкозы в крови;

об обеспечении лекарственными препаратами в рамках реализации Федерального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»;

о необходимости выделения дополнительного финансирования с целью обеспечения (по месту проживания) онкопациентов таблетированными формами таргетных препаратов на амбулаторном этапе лечения;

о дополнительных расходах за счет средств бюджета Иркутской области, связанных с необходимостью исполнения решений судов, которыми на министерство здравоохранения Иркутской области возложена обязанность по обеспечению граждан лекарственным препаратом «Нусинерсен» с торговым наименованием «Спинраза»;

о ликвидации муниципальных аптечных сетей в Иркутской области и проблемах с организацией пунктов отпуска лекарственных препаратов;

об опыте Красноярского края по обеспечению лекарственными препаратами граждан, в том числе проживающих в отдаленных населенных пунктах, по средствам создания разветвленной сети аптек акционерного общества «Губернские аптеки», контрольный пакет акций которого находится в краевой собственности;

о проблемах обеспечения дефектурными лекарственными препаратами.

Горелову Т.В.:

о нарушениях сроков поставок лекарственных препаратов по заключенным государственным контрактам, о дефектуре лекарственных препаратов в связи с введением экономических санкций в отношении Российской Федерации;

о длительном периоде прохождения процедуры заключения государственных контрактов;

о несостоявшихся закупках лекарственных препаратов вследствие низкой начальной максимальной цены контракта (далее – НМЦК).

Ведерникова А.В.:

о причинах нарушений сроков контрактации и необходимости создания резерва лекарственных препаратов на I квартал года в целях недопущения дефицита лекарственных препаратов;

об успешной практике субъектов Российской Федерации на примере Белгородской области, Красноярского края, Республики Татарстан по вопросам снабжения лекарственными препаратами жителей малых населенных пунктов, где закупка лекарственных препаратов для ФАПов осуществляется централизованно через государственные аптечные сети посредством офлайн-модулей, а коммерческим аптечным организациям предоставляются налоговые преференции.

Жувака В.Д.:

о проблемах поставок тест-полосок для определения уровня глюкозы в крови вследствие логистического сбоя;

о расширении производства ООО «Медтехсервис» в целях увеличения объема выпускаемой продукции.

Белолопоткову А.Б.:

об увеличении количества обращений граждан в I квартале 2025 года по сравнению с I кварталом 2024 года в Территориальный орган Росздравнадзора по Иркутской области по вопросам доступности лекарственных препаратов;

о мерах, принимаемых Территориальным органом Росздравнадзора по Иркутской области для восстановления прав граждан на лекарственное обеспечение;

о контрольно-надзорных мероприятиях, проводимых Территориальным органом Росздравнадзора по Иркутской области для обеспечения защиты прав граждан на лекарственное обеспечение;

о причинах, которые приводят к нарушению прав граждан в сфере лекарственного обеспечения (несвоевременное проведение закупок лекарственных препаратов, длительная процедура закупки лекарственных препаратов, отсутствие необходимой информации у льготополучателей, организационные причины).

Смольникову Е.А.:

об отсутствии аптечных организаций в удаленных населенных пунктах на территории Куйтунского района;

о задержках поставок льготных лекарственных препаратов в аптечные организации для жителей Куйтунского района.

Новожилова В.А.:

о синдроме короткой кишки у детей, проблемах, вызванных этим заболеванием, и способами их решения.

Глухову М.Н.:

о нарушениях в обеспечении льготными лекарственными препаратами жителей Иркутской области.

Белоусову Л.В.:

о сложностях в маршрутизации при получении медицинской помощи пациентов с болезнями костно-мышечной системы и соединительной ткани.

Гурьева В.Н.:

о смене организационно-правовой формы муниципального унитарного фармацевтического предприятия «Иркутская аптека»;

о функционировании производственных отделов муниципального унитарного фармацевтического предприятия «Иркутская аптека».

Ризман О.М.:

о трудностях в получении льготных лекарственных препаратов онкологическими больными.

Пласкееву А.Г.:

об осуществлении надзора за исполнением законодательства в сфере лекарственного обеспечения.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

Модестов А.А.:

предложить Правительству Иркутской области рассмотреть возможность организации единой региональной аптечной сети по примеру акционерного общества «Губернские аптеки», контрольный пакет акций которого находится в краевой собственности, имеющей в своем составе оптово-снабженческую базу и розничную аптечную сеть.

Белолопотокова А.Б.:

предложить Правительству Иркутской области рассмотреть возможность:

1) обращения в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти с целью возвращения норм об отложенном отпуске льготных лекарственных препаратов;

2) проработки механизма взаимодействия между медицинскими и аптечными организациями по вопросам льготного лекарственного обеспечения граждан Иркутской области посредством электронного документооборота, в том числе с целью отпуска лекарственных препаратов по бесплатным и льготным рецептам;

3) проработки вопроса корректности формирования НМЦК в целях снижения числа несостоявшихся электронных аукционов на поставку лекарственных препаратов по причине низкой НМЦК;

4) внесения предложений, в том числе на основании опыта других регионов Российской Федерации, по формированию НМЦК о внесении изменений в правовые акты Российской Федерации в части изменения расчета НМЦК на поставку лекарственных препаратов.

Ведерников А.В.:

предложить Правительству Иркутской области рассмотреть возможность:

1) сокращения сроков прохождения процедуры заключения государственных контрактов на закупку лекарственных препаратов, а также создания запаса льготных лекарственных препаратов на I квартал года в целях недопущения их дефицита;

2) разработки и внедрения системы поддержки коммерческих аптечных предприятий, осуществляющих деятельность в малых населенных пунктах, посредством введения налоговых преференций, предоставления субсидий.

Новожилов В.А.:

предложить Правительству Иркутской области рассмотреть возможность:

1) создания центра компетенций по лечению детей с синдромом короткой кишки на базе ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница», а также школы по обучению родителей навыкам организации правильного питания детей с синдромом короткой кишки;

2) исключения процедуры федерального консилиума при маршрутизации пациентов с синдромом короткой кишки.

Глухова М.Н.:

предложить Правительству Иркутской области:

1) принять меры по обеспечению своевременной закупки лекарственных препаратов и медицинских изделий по дополнительным заявкам медицинских организаций на льготное лекарственное обеспечение;

2) рассмотреть возможность перераспределения льготных лекарственных препаратов;

3) рассмотреть возможность разработки и внедрения цифрового сервиса по отслеживанию исполнения бесплатных и льготных выписанных рецептов;

4) при назначении лекарственных препаратов лицам с заболеванием, требующим длительного курсового лечения, обеспечить выдачу льготного рецепта в пределах до 1 года;

5) увеличить объем выделяемых финансовых средств на льготное лекарственное обеспечение.

Белоусова Л.В.:

предложить Правительству Иркутской области рассмотреть возможность разработки подробной маршрутизации пациентов по профилю «ревматология» для взрослого населения Иркутской области, в том числе с применением телемедицинских технологий, для пациентов, проживающих в отдаленных территориях Иркутской области, включая консультации главного внештатного специалиста по профилю «ревматология».

Гайдаров Г.М.:

предложить членам Общественного Совета совместно с комитетом по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания (председатель – Лобков А.В.) рассмотреть возможность организации совещания с представителями Законодательного Собрания Красноярского края, Правительства Красноярского края, Правительства Иркутской области в формате видео-конференц-связи об опыте создания и функционирования аптечной сети акционерного общества «Губернские аптеки».

Фалейчик Ю.И.:

предложить министерству здравоохранения Иркутской области совместно с министерством цифрового развития и связи Иркутской области рассмотреть возможность разработки и внедрения электронной программы управления процессом выделения льготных лекарственных препаратов, которая будет включать в себя все этапы от выписки электронного рецепта до получения льготного лекарственного препарата в аптечной организации.

Ризман О.М.:

предложить Правительству Иркутской области рассмотреть возможность:

1) увеличения финансирования расходов на льготное лекарственное обеспечение граждан, страдающих онкологическими заболеваниями;

2) более эффективного использования возможности Государственного внебюджетного фонда поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными)

заболеваниями, «Круг добра» по обеспечению дорогостоящими препаратами детей, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями.

ГОЛОСОВАЛИ:

за – 15, против – 0, воздержались – 0.

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению информацию на тему «О вопросах обеспечения жителей Иркутской области лекарственными препаратами и медицинскими изделиями».

2. Членам Общественного Совета совместно с комитетом по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания (председатель – Лобков А.В.) рассмотреть возможность организации совещания с представителями Законодательного Собрания Красноярского края, Правительства Красноярского края, Правительства Иркутской области в формате видео-конференц-связи об опыте создания и функционирования аптечной сети акционерного общества «Губернские аптеки».

3. Рекомендовать Законодательному Собранию обратиться в Правительство Иркутской области с предложением:

1) провести анализ реализации Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов с целью оценки достаточности объемов финансирования мероприятий по льготному лекарственному обеспечению отдельных категорий граждан, в том числе лиц, страдающих онкологическими заболеваниями, и при необходимости осуществить корректировку объема финансирования;

2) на системной основе проводить мониторинг возникающих проблем по вопросам лекарственного обеспечения жителей в Иркутской области и обеспечивать оперативное принятие мер по их устранению в пределах своих полномочий;

3) в целях повышения удовлетворенности жителей Иркутской области доступностью лекарственного обеспечения обеспечить внедрение единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения в целях обеспечения взаимодействия между медицинскими организациями, аптеками и пациентами (по принципу одного окна);

4) разработать и внедрить систему поддержки коммерческих аптечных предприятий, осуществляющих деятельность в малых населенных пунктах, посредством введения налоговых преференций, предоставления субсидий;

5) в целях обеспечения доступности лекарственными препаратами жителей, проживающих в населенных пунктах Иркутской области, в которых отсутствуют стационарные аптечные пункты, проработать вопрос о системной организации розничной торговли лекарственными препаратами и медицинскими изделиями в Иркутской области, в том числе посредством организации мобильных (передвижных) аптечных пунктов;

6) разработать и реализовать мероприятия по привлечению специалистов с фармацевтическим образованием в аптечные организации государственной и

муниципальной формы собственности в целях повышения доступности лекарственного обеспечения для жителей отдаленных сельских населенных пунктов Иркутской области;

7) создать центр компетенций по лечению детей с синдромом короткой кишки на базе ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница», а также школу по обучению родителей навыкам организации правильного питания детей с синдромом короткой кишки в домашних условиях;

8) исключить процедуру федерального консилиума из маршрутизации пациентов с синдромом короткой кишки.

4. Рекомендовать Законодательному Собранию обратиться в министерство здравоохранения Иркутской области с предложением:

1) во взаимодействии с министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области рассмотреть возможность:

а) сокращения сроков прохождения процедуры заключения государственных контрактов на приобретение льготных лекарственных препаратов, а также создания запаса льготных лекарственных препаратов на I квартал года в целях недопущения их дефицита;

б) в целях снижения количества несостоявшихся электронных аукционов на поставку лекарственных препаратов по причине низкой НМЦК проработки вопроса по корректности механизма формирования НМЦК и при необходимости подготовки предложения в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти о внесении изменений в правовые акты в части изменения расчета НМЦК на поставку лекарственных препаратов;

в) своевременно оценивать потребность в лекарственных препаратах и медицинских изделиях в Иркутской области и эффективно планировать их закупку;

г) своевременно обеспечивать закупку лекарственных препаратов и медицинских изделий по дополнительным заявкам медицинских организаций на льготное лекарственное обеспечение;

2) рассмотреть возможность перераспределения льготных лекарственных препаратов между складами и пунктами выдачи одной аптечной организации;

3) максимально использовать возможности Фонда поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, «Круг добра» по обеспечению дорогостоящими препаратами детей, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями;

4) при назначении лекарственных препаратов лицам с заболеванием, требующим длительного курсового лечения, обеспечить выдачу льготного рецепта в пределах до 1 года;

5) сократить сроки приема узкими специалистами лиц, имеющих право на льготное лекарственное обеспечение в целях назначения им лекарственных препаратов, входящих в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения;

6) ввести систему перераспределения льготных лекарственных препаратов с целью обеспечения их доступности для граждан Иркутской области;

7) разработать подробную маршрутизацию пациентов по профилю «ревматология» для взрослого населения Иркутской области, в том числе с применением телемедицинских технологий для пациентов, проживающих в отдаленных территориях Иркутской области, включая консультации главного внештатного специалиста по профилю «ревматология».

Председатель Общественного Совета



А.И. Соболев

Секретарь Общественного Совета



А.С. Миронов