

ПРОТОКОЛ
заседания Общественного Совета при
Законодательном Собрании Иркутской области

23 июня 2025 года, 14:00

г. Иркутск, ул. Ленина, 1а,
Законодательное Собрание
Иркутской области,
зал заседаний

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ:

Соболь Алексей Иванович – председатель Общественного Совета при Законодательном Собрании Иркутской области (далее – Общественный Совет), президент Союза «Торгово-промышленная палата Восточной Сибири».

УЧАСТНИКИ:

Члены Общественного Совета:

1. Демков Сергей Борисович – член Правления Иркутской региональной организации Общероссийской творческой профессиональной общественной организации «Союз архитекторов России».
2. Иванов Андрей Викторович – директор Федерального государственного бюджетного учреждения науки Иркутского института химии им. А.Е. Фаворского Сибирского отделения Российской академии наук.
3. Левада Марина Александровна – заместитель председателя Общественного Совета, председатель Попечительского совета Автономной некоммерческой организации «Иркутский центр абилитации».
4. Новожилов Владимир Александрович – член Общественной организации «Ассоциация детских врачей Иркутской области».
5. Попова Наталья Олеговна – директор Иркутской областной общественной организации родителей детей с ограниченными возможностями «Радуга».
6. Сизых Светлана Витальевна – директор Ботанического сада Федерального государственного бюджетного учреждения высшего образования «Иркутский государственный университет».
7. Сигал Михаил Александрович – член Президиума Союза строителей Иркутской области.
8. Фалейчик Юрий Иосифович – член Президиума Ассоциации Иркутского регионального объединения работодателей «Партнерство Товаропроизводителей и Предпринимателей».
9. Ярославцев Андрей Геннадьевич – президент Иркутской региональной ассоциации общественных организаций «Байкальский Союз Боевых Искусств».

Депутаты Законодательного Собрания Иркутской области (далее – Законодательное Собрание):

10. Ведерников Александр Викторович – председатель Законодательного Собрания.
11. Алдаров Кузьма Романович – первый заместитель председателя Законодательного Собрания.
12. Дикусарова Наталья Игоревна – заместитель председателя Законодательного Собрания, председатель комитета по собственности и экономической политике Законодательного Собрания.
13. Баляскин Сергей Александрович – депутат Законодательного Собрания (участие в режиме видео-конференц-связи).
14. Гомбоев Сергей Геннадьевич – председатель комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания.
15. Девочкин Максим Евгеньевич – депутат Законодательного Собрания (участие в режиме видео-конференц-связи).
16. Демин Эдуард Юрьевич – депутат Законодательного Собрания (участие в режиме видео-конференц-связи).
17. Духовников Андрей Михайлович – заместитель председателя комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания.
18. Зенкин Евгений Юрьевич – депутат Законодательного Собрания (участие в режиме видео-конференц-связи).
19. Кокошникова Антонина Владимировна – депутат Законодательного Собрания (участие в режиме видео-конференц-связи).
20. Крыжановская Елена Леонидовна – заместитель председателя комиссии по Регламенту, депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями Законодательного Собрания.
21. Лаутин Александр Юрьевич – председатель комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания.
22. Лобков Артем Валентинович – председатель комитета по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания.
23. Литвинов Даниил Вадимович – депутат Законодательного Собрания (участие в режиме видео-конференц-связи).
24. Мясников Дмитрий Александрович – председатель комитета по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания.
25. Нохоев Петр Иннокентьевич – депутат Законодательного Собрания (участие в режиме видео-конференц-связи).
26. Перетолчин Виталий Владимирович – председатель комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания.
27. Сагдеев Тимур Ринатович – председатель комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания (участие в режиме видео-конференц-связи).
28. Саломатов Федор Сергеевич – заместитель председателя комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания.

29. Смагин Владимир Петрович – депутат Законодательного Собрания (участие в режиме видео-конференц-связи).

30. Ягодзинский Денис Васильевич – заместитель председателя комитета по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания.

Приглашенные:

31. Васильева Светлана Георгиевна – заместитель министра экономического развития и промышленности Иркутской области.

32. Иванова Юлия Викторовна – заместитель начальника управления организации социального обслуживания министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

33. Майер Наталья Алексеевна – руководитель сети пансионатов «Мирра».

34. Макаров Алексей Сергеевич – управляющий отделением Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Иркутской области.

35. Модестов Андрей Арсеньевич – министр здравоохранения Иркутской области.

36. Марченко Николай Дмитриевич – депутат Молодежного парламента при Законодательном Собрании Иркутской области.

37. Махтина Юлия Борисовна – председатель Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

38. Павлык Тарас Анатольевич – заместитель министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

39. Петрова Елена Геннадьевна – аудитор Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

40. Пласкеева Алена Георгиевна – исполняющий обязанности начальника отдела по надзору за исполнением законодательства в социальной сфере прокуратуры Иркутской области.

41. Распутин Андрей Александрович – заведующий Центром хирургии и реанимации новорожденных ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница».

42. Рыбченко Наталья Васильевна – руководитель – главный эксперт по медико-социальной экспертизе Федерального казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Иркутской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

43. Русин Глеб Валентинович – советник по связям с общественностью сети пансионатов «Мирра».

ПОВЕСТКА:

1. О формировании в Иркутской области системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе.

2. Об избрании секретаря Общественного Совета.

СЛУШАЛИ:

Соболя А.И.:

о повестке заседания Общественного Совета.

ГОЛОСОВАЛИ:

за – 10, против – 0, воздержались – 0.

РЕШИЛИ:

утвердить повестку заседания Общественного Совета.

1. О формировании в Иркутской области системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе.

СЛУШАЛИ:

Павлыка Т.А.:

о реализации в Иркутской области системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе (далее – СДУ);

о введении должности «помощник по уходу» и недостаточном количестве таких помощников по уходу в Иркутской области;

о реализации СДУ в 8 муниципальных образованиях Иркутской области;

о реализации Закона Иркутской области от 1 июня 2018 года № 43-ОЗ «О приемной семье для граждан пожилого возраста и инвалидов в Иркутской области»;

о развитии региональной образовательной системы «Школа ухода», в рамках которой граждане в очном или дистанционном формате получают навыки общего ухода за гражданами, утратившими способность к самообслуживанию (далее – школа ухода).

Ведерникова А.В.:

о необходимости изучения опыта соседних регионов в реализации СДУ и проведения сравнительного анализа количества нуждающихся и получивших услуги СДУ в Иркутской области и регионах Сибирского федерального округа;

о низком охвате граждан СДУ в Иркутской области;

о возможности предоставления бюджетных средств, выделяемых государством, получателю социальных услуг для самостоятельного выбора государственной или частной организации социального обслуживания.

Модестова А.А.:

о межведомственном взаимодействии при выявлении медицинской организацией граждан, нуждающихся в СДУ (в ходе медицинских и диспансерных осмотров, посещений участковым врачом), и направлении информации в Региональный координационный центр по СДУ в Иркутской области, оформление необходимой документации, консультации узких медицинских специалистов;

о сопровождении медицинской организацией граждан из числа участников специальной военной операции (далее – СВО) при оказании услуг СДУ;

о возможном распространении опыта Оренбургской области в части обучения жителей сельских отдаленных территорий, в которых отсутствует фельдшерско-акушерский пункт, на курсах для специалистов с немедицинским образованием по специальности санитарный инструктор, младшая медсестра в целях осуществления патронажа над гражданами пожилого возраста и инвалидами.

Макарова А.С.:

об участии Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Иркутской области в СДУ (выплата надбавки к пенсии по уходу за гражданами, являющимися инвалидами I группы или достигшими возраста 80 лет, ежемесячные выплаты лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы).

Майер Н.А.:

о сложностях в организации деятельности пансионатов по уходу за пожилыми гражданами (высокая стоимость капитального строительства, высокие кредитные ставки, сложность работы в арендованных помещениях, дефицит квалифицированного персонала, отсутствие маркетинговых исследований по потребностям рынка, несоответствие предлагаемых тарифов на проживание высоким затратам на ведение бизнеса);

о сложностях, возникающих при вступлении в реестр поставщиков социальных услуг некоммерческих организаций (сложная отчетность, неочевидность возврата финансовых средств государственной поддержки, низкие тарифы на компенсацию затрат).

Русина Г.В.:

о необходимости проведения информационной политики в обществе о выстраивании положительного образа частных пансионатов для пожилых людей и инвалидов.

ВОПРОСЫ:

Иванов А.В.:

о фактическом количестве нуждающихся в СДУ в Иркутской области;

о механизме выявления граждан, нуждающихся в уходе, и включения их в СДУ;

о причинах низкого количества участников СВО, нуждающихся в СДУ, в Иркутской области;

о наличии в медицинских организациях региона социального транспорта для доставки граждан пожилого возраста и инвалидов в целях обследования в медицинских организациях для проведения медико-социальной экспертизы;

об условиях вывода услуг частных сиделок и пансионатов для пожилых граждан и инвалидов на легальный рынок труда.

Новожилов В.А.:

о проведении реального расчета стоимости ежемесячного ухода, осуществляемого в приемной семье для граждан пожилого возраста и инвалидов, в Иркутской области.

Соболь А.И.:

о наличии отзывов от граждан пожилого возраста и инвалидов, проживающих в приемной семье, о комфортности пребывания.

Левада М.А.:

о наличии в реестре поставщиков социальных услуг некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере ухода за пожилыми людьми и инвалидами;

о наличии в муниципалитетах Иркутской области координационных центров по СДУ.

Сизых С.В.:

об отсутствии взаимодействия между медицинской организацией в г. Тулуне и учреждением социальной защиты населения в части выявления граждан, нуждающихся в СДУ.

Сигал М.А.:

о влиянии стоимости услуг пансионатов для пожилых людей и инвалидов на их заполняемость.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

Ведерников А.В.:

Рекомендовать Законодательному Собранию обратиться в Правительство Иркутской области с предложением:

1) инициирования медицинскими организациями вопроса о переосвидетельствовании граждан, которым установлена группа инвалидности без указания срока переосвидетельствования, либо категории «ребенок-инвалид» до достижения возраста 18 лет, с целью разработки для них оптимальной программы реабилитации и абилитации;

2) проведения сравнительного анализа практики рынка услуг сиделок и частных пансионатов для пожилых людей и инвалидов в регионах Сибирского федерального округа;

3) разработки и внедрения форм государственной поддержки частных пансионатов для пожилых людей и инвалидов (субсидирование процентных ставок по кредитам; заключение трехсторонних соглашений с государством, инвестором, и предпринимателем; заключение офсетных контрактов).

Макаров А.С.:

рекомендовать Законодательному Собранию обратиться в Правительство Иркутской области с предложением организации межведомственного взаимодействия после внесения изменений в Федеральный закон от

28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» в части формирования и определения СДУ.

Майер Н.А.:

рекомендовать Законодательному Собранию обратиться в Правительство Иркутской области в целях разработки и внедрения государственной поддержки организациям, осуществляющим деятельность по уходу за пожилыми гражданами и инвалидами (заключение договоров концессий, соглашений о государственно-частном партнерстве, договоров аренды с инвестиционными обязательствами, стратегического инвестиционного контракта; выделение доступных кредитов; введение тарифов на социальные услуги в соответствии с фактической инфляцией; отмена НДС на социальные услуги; предоставление субсидий; организация взаимодействия с медицинскими организациями).

Иванов А.В.:

рекомендовать Правительству Иркутской области:

1) рассмотреть возможность разработки и запуска сайта-агрегатора для предоставления легального сервиса услуг сиделок и пансионатов для пожилых людей и инвалидов;

2) обратиться в Правительство Российской Федерации с предложением рассмотреть возможность разработки и включения в программы государственной поддержки ипотеки Банка ДОМ.РФ предприятиям, осуществляющим социальные услуги, на капитальное строительство пансионатов для пожилых людей и инвалидов.

Левада М.А.:

рекомендовать Законодательному Собранию обратиться в Правительство Иркутской области с предложением рассмотреть возможность изучения опыта других регионов Российской Федерации в целях привлечения негосударственных поставщиков социальных услуг в СДУ Иркутской области.

ГОЛОСОВАЛИ:

за – 10, против – 0, воздержались – 0.

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению информацию «О формировании в Иркутской области системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию обратиться к Правительству Иркутской области с предложением:

а) продолжить работу по реализации на территории Иркутской области Типовой модели СДУ;

б) продолжить в Иркутской области работу по созданию приемных семей для граждан пожилого возраста и инвалидов в рамках реализации Закона Иркутской области от 1 июня 2018 года № 43-ОЗ «О приемной семье для граждан пожилого возраста и инвалидов в Иркутской области»;

в) внедрить систему межведомственного электронного взаимодействия в целях информационного обмена сведениями о гражданах, нуждающихся в уходе, и включения их в СДУ;

г) принять меры по повышению информированности жителей Иркутской области о СДУ;

д) внедрить проактивный режим выявления граждан, нуждающихся в СДУ, в том числе на основании обращений граждан, их законных представителей или иных лиц, действующих в их интересах, посредством проведения опросов (анкетирования), поквартирных (подомовых) обходов, осуществляемых уполномоченными органами, органами местного самоуправления, поставщиками социальных услуг, общественными организациями, добровольческими (волонтерскими) организациями, добровольцами (волонтерами);

е) организовать систему маршрутизации граждан пожилого возраста и инвалидов, нуждающихся в СДУ, с учетом граждан, проживающих в отдаленных территориях Иркутской области;

ж) рассмотреть возможность усовершенствования механизма осуществления контроля качества предоставления социальных услуг по уходу, включаемых в социальный пакет долговременного ухода, в том числе посредством такого контроля в отношении каждого гражданина, являющегося получателем таких услуг;

з) рассмотреть возможность инициирования медицинскими организациями вопроса о переосвидетельствовании граждан, которым установлена группа инвалидности без указания срока переосвидетельствования (либо категория «ребенок-инвалид» до достижения возраста 18 лет), с целью разработки для них оптимальной программы реабилитации и абилитации;

и) рассмотреть возможность создания и внедрения системы реабилитационного менеджмента для лиц с инвалидностью;

к) принять меры по привлечению помощников по уходу в систему социального обслуживания населения Иркутской области с целью обеспечения доступности социальных услуг в рамках СДУ;

л) рассмотреть возможность увеличения заработной платы помощников по уходу, осуществляющих деятельность по предоставлению социальных услуг по долговременному уходу;

м) продолжить работу по организации обучения в школах ухода лиц из ближайшего окружения, предусмотрев широкое распространение программ онлайн-обучения и программ правовой и психологической помощи, рассмотреть возможность увеличения количества лиц, прошедших обучение в таких школах;

н) при наличии сведений об отсутствии фактического ухода за ребенком-инвалидом или инвалидом с детства I группы лицами, получающими ежемесячные выплаты за осуществление данного ухода, рассмотреть возможность сообщения об указанных фактах в Отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Иркутской области;

о) рассмотреть успешные практики реализации мероприятий СДУ в субъектах Российской Федерации с участием негосударственных поставщиков

социальных услуг с целью возможного применения лучшего опыта в Иркутской области;

п) в целях стимулирования деятельности субъектов предпринимательской деятельности в СДУ и сфере социального обслуживания жителей Иркутской области оказать информационно-методическую помощь предпринимательскому сообществу для участия в конкурсных мероприятиях различных уровней, реализации проектов по направлениям социального предпринимательства;

р) разработать и внедрить меры государственной поддержки негосударственных организаций, предоставляющих социальные услуги пожилым людям и инвалидам (субсидирование процентных ставок по кредитам; заключение трехсторонних соглашений с государством, инвестором, предпринимателем; заключение офсетных контрактов, договоров концессий, соглашений о государственно-частном партнерстве, договоров аренды с инвестиционными обязательствами, стратегического инвестиционного контракта; предоставление доступных кредитов; введение тарифов на социальные услуги в соответствии с фактической инфляцией; предоставление субсидий; организация взаимодействия с медицинскими организациями).

3. Рекомендовать Законодательному Собранию обратиться к Правительству Иркутской области с предложением рассмотреть возможность обращения:

а) в Правительство Российской Федерации о необходимости урегулирования на федеральном уровне вопроса деятельности негосударственных организаций, фактически предоставляющих социальные услуги, в том числе в форме стационарного социального обслуживания;

б) в Правительство Российской Федерации с предложением усилить блок социальной рекламы о формировании системы долговременного ухода в России и регионах в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Семья»;

в) в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, акционерное общество «ДОМ.РФ» с предложениями разработать механизмы государственной поддержки организаций, предоставляющих социальные услуги гражданам (в том числе в рамках СДУ), на строительство зданий, предназначенных для проживания пожилых людей и инвалидов, в том числе посредством создания условий для привлечения частных инвестиций и льготного кредитования.

2. Об избрании секретаря Общественного Совета.

СЛУШАЛИ:

Соболя А.И. – председателя Общественного Совета, президента Союза «Торгово-промышленная палата Восточной Сибири».

РЕШИЛИ:

избрать секретарем Общественного Совета Попову Н.О. – директора Иркутской областной общественной организации родителей детей с ограниченными возможностями «Радуга».

ГОЛОСОВАЛИ:

за – 10, против – 0, воздержались – 0.

РЕШИЛИ:

избрать секретарем Общественного Совета Попову Наталью Олеговну – члена Общественного Совета, директора Иркутской областной общественной организации родителей детей с ограниченными возможностями «Радуга».

Председатель Общественного Совета



А.И. Соболев

Секретарь Общественного Совета



Н.О. Попова